2. 沖縄の高齢者と住宅

追手門学院大学 葛西リサ

1. はじめに

2000年代ごろまでは、持家は高齢期の住まいの担保として機能していた。

しかし、近年では、単身者を含む高齢者のみの世帯も増え、たとえ、持家に居住していても、老朽化やバリアフリーの 未整備など物理的な課題や、見守りを含む日常的なケアがないために、そこで住み続けることが難しい人々の問題が露 呈しはじめている。

賃貸住宅に暮らす高齢者は、さらに深刻な住宅問題に直面する傾向がある。民間の賃貸住宅市場は、高齢者の 身体機能の低下、例えば認知症や家庭内の事故等をリスクと捉えて排除する。そのため、大家からの契約更新の拒絶 や、建て替えに伴う立ち退きなどにより住み替えが必要になっても、行き場が確保できない高齢者は少なくない。さらに、 民間賃貸住宅の家賃は高額で(表 1)、それが年金生活者の家計を大きく圧迫することに繋がっている。

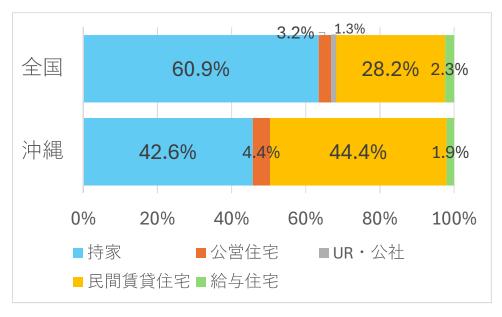
住宅に窮する人に対しては、公営住宅制度があるが、その供給量は全住宅の3%程度と少なく(図1)、すべての 居住困難層を吸収できる条件にはない。

令和5年の住宅・土地統計調査を見ると、沖縄県の持家率(42.6%)は、全国平均(60.9%)より低く(図 1 再掲)、47 都道府県のなかでは最下位にある。「65 歳以上の者がいる世帯」に特化して見ても、持家の割合は全 国で81.6%、沖縄県では67.1%と開きがある(図2)。言い換えれば沖縄県は、日本一借家率の高いエリアと言え る。

	全体	公営	民間
全国	60,630	25,234	65,496
沖縄県	50,811	28,528	53,913
那覇市	54,095	31,757	56,580
宜野湾市	52,815	34,290	54,066
石垣市	51,075	25,157	55,942
浦添市	52,541	28,533	54,451
名護市	42,869	24,991	46,835
糸満市	45,517	26,176	49,560
沖縄市	49,439	25,604	52,033
豊見城市	51,548	38,627	56,599
うるま市	45,009	25,015	47,758
宮古島市	46,413	24,815	51,671
南城市	48,462	23,016	51,754

表1 全国と沖縄県内家賃の比較(参考)

出典: 令和5年住宅・土地統計調査より筆者作成 注: 家賃0円は集計対象外



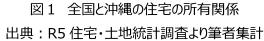




図 2 全国と沖縄の 65 才以上の者のいる世帯の年齢階層別持家率 出典:R5 住宅・土地統計調査より筆者集計

今回調査では、持家居住者からの回答が81.0%と目立った(図表 II – 3 – 1、P26)が、沖縄県の住宅市場の特性を鑑みると、2割の賃貸住宅居住者の特徴にも注視する必要があると言える。以下では、これらの前提条件を踏まえ、沖縄県の高齢者の住宅事情について概観する。

2. 住居のタイプ(Q8)

住居のタイプは、持家(一戸建て)が81.0%と最も高く、民間の賃貸住宅は、9.8%、公共賃貸住宅(公営住 宅、UR等)は1.5%であった(図表 II – 3 – 1、P26)。

これらの数値は、全国データ(内閣府)とほぼ同様の傾向を示している¹。

エリア別に住居のタイプをみると、概ねすべてのエリアで持家が8割を超えるが、八重山エリアは72.3%と低かった。沖 縄県と一口に言っても、エリアによって公営住宅の数が少なかったり、宮古島市のように、民間の賃貸住宅の家賃が高 騰していたり²と、住宅市場の特性が異なることに注意が必要である(図表Ⅱ-3-2、P27)。

本調査では、婚姻の状況によって、持家の割合に相違が見られた。

その割合は、「配偶者あるいはパートナーあり」(87.7%)、未婚(76.7%)、死別(84.0%)、離婚(57.6%)であった(図表 II – 3 – 2、P27)。

全国的に見ても、離婚等によるひとり親、特に母子世帯の持家率はその他の世帯と比較して低い³。沖縄県の離婚 率はここ十数年常に上位にある⁴。こういった人口動態の傾向が、高齢期の住宅事情にも表れていると見ることができ る。

3. 住宅の問題点と家賃

住宅の問題点は、「住まいが古くなりいたんでいる」という回答が35.3%と高く、これに「地震、風水害、火災などの防災面や防犯面で不安がある」(18.0%)、「家賃、税金、住宅維持費など住宅に関する経済的負担が重い」

(17.2%)が続く(図表Ⅱ-3-7、P32)。

表2を見ると、持家では「住まいが古くなりいたんでいる」という回答が36.4%と最も高い。また、賃貸と比較して、防 災や防犯面での不安や「段差や階段等があり使いにくい」、「断熱性や省エネ性能が不十分」の割合が高かった。

						Q11.住	宅の問題点			
		調査数	住宅が狭いまたは 広すぎる	またけ多すぎろ	「茶Tビとの影響面か	段差や階段等が あり使いにくい	住まいが古くな り、いたんでいる	家賃、税金、住 宅維持費など住 宅に関する経済 的負担が重い	転居を迫られてい る または迫られる 心配がある	地震、風水害、 火災などの防災 面や防犯面で不 安がある
全,	体	2228	219	178	227	291	788			402
-		100.0	9.8		10.2	13.1	35.3			
	持家	1862	175		175	259	677	300		
持	10.07	100.0	9.4		9.4	13.9		16.1		19.1
家	賃貸	259	38		42	27	84			37
Ĩ		100.0	14.5		16.1	10.3			5.2	14.3
(貨	その他	65	7	6	9	5	24		7	8
貸		100.0	10.0	9.2	13.1	7.7	36.9		10.0	11.5
	無回答	43	-	-	2	1	3		2	1
		100.0	-	-	3.5	1.2	5.8	-	4.7	2.3
		日当たりや風通し が悪い	断熱性や省エイ	隣近所の音が気 になる、自宅から 出る音が気になる		隣近所や地域と の関係性	交通の便が悪い	£01410	何も問題点を感 じていない	無回答
全,	(103	278	98	43	104	240	107	598	75
Ŧ	PP	4.6	12.5	4.4	1.9	4.7	10.8	4.8	26.8	無回答 598 75 26.8 3.4 523 36
	持家	80	246	71	28	93	203	88	523	36
持	1/13/	4.3				28.1				
家	賃貸	22	27	22	12	7	28			_
1	~~	8.3	10.3		4.6	2.7	10.8			0.6
(貨	その他	2	5	6	3	4	7	5		
貸		3.1	7.7	8.5	4.6	6.2	10.0	7.7	29.2	1.5
	無回答	-	1 1.2	-	-	-	3 7.0	1 2.3	-	37 84.9

表2 持家/賃貸別住宅の問題点

1 内閣府「令和5年度高齢者の住宅と生活環境に関する調査」(2024)

² 2025年2月24日沖縄タイムス「家賃1DK10万円超す」

³子ども家庭庁「令和3年度全国ひとり親世帯等実態調査結果の概要」(2023)

⁴ 沖縄県保健医療介護部保健医療総務課「令和5年沖縄県人口動態統計(確定数」の概況(2024)

表3 家賃と住居のタイプ等

			家賃						
		調査数	1万円未満	1 万円~ 3 万円未満	3 万円~ 5 万円未満	5 万円~ 7 万円未満	7万円以上	無回答	
全(本	324 100.0	33 10.0					39 11.9	
	持家(一戸建て)	-	-	-	-	-	-	-	
Q	持家(分譲マンション等の集合住宅)	-	-	-	-	-	-	-	
8 住	賃貸住宅(一戸建て)	57 100.0	4 6.1	-	20 34.2		12 21.1	5 8.8	
住居の	賃貸住宅(民営のアパート、マンショ ン)	161 100.0	3 1.9		56 34.6		30 18.7	12 7.2	
の タ イ	賃貸住宅(公営・公社・UR等の集 合住宅)	34 100.0	3 7.4		8 23.5	_	-	1 2.9	
プ	高齢者向け住宅(サービス付き高齢者 向け住宅、住宅型の有料老人ホーム)	7 100.0	-	-	-	-	7 100.0	-	
	その他	65 100.0	24 36.2		7 10.8	2 3.1	2 3.1	21 32.3	
持家	持家	-	-	-	-	-	-	-	
<i>家</i> / 賃	賃貸	259 100.0	9 3.5			72 27.9	49 19.0	18 6.8	
貸	その他	65 100.0	24 36.2		7 10.8	2 3.1	2 3.1	21 32.3	
	5万円未満	16 100.0	3 19.4		3 19.4	1 6.5	1 6.5	5 29.0	
	5万円~10万円未満	56 100.0	7 11.6		21 36.6	7 12.5	4 6.3	9 15.2	
Q	10万円~15万円未満	57 100.0	6 10.6	-	23 40.7	8 13.3	4 7.1	7 12.4	
3	15万円~20万円未満	51 100.0	4 7.9	-	21 41.6	10 19.8	8 14.9	3 5.0	
同 居	20万円~25万円未満	44 100.0	2 3.4	9.1	10 22.7	42.0	8 18.2	2 4.5	
家 族	25万円~30万円未満	29 100.0	3 8.6		-	12	-	-	
全 体	30万円~40万円未満	28 100.0	2 7.3		6 20.0	-	27.3	3 10.9	
の 収 っ	40万円~60万円未満	14 100.0	2 14.8		2 14.8	4 29.6	6 40.7	-	
入 入	60万円~80万円未満	3 100.0	1 33.3		-	-	1 33.3	-	
	80万円以上	4 100.0	1 25.0		-	1 25.0	2 50.0	-	
	収入はない	11 100.0	2 18.2		1 4.5	3 22.7	-	5 45.5	

持家は、安心安全の「終の棲家」というイメージがあるが、老朽化や改修維持費が工面できないために、望まない転居を余儀なくされる、あるいは、不適切な住環境に身を置き続けるなど、住宅と居住ニーズのミスマッチに苦悩する高齢者は増えている。

一方、賃貸住宅では「住まいが古くなりいたんでいる」(32.5%)という回答が最も多いものの、持家と比較して、 「家賃、税金、住宅維持費など住宅に関する経済的負担が重い」という回答(30.0%)の高さが際立った。

表 3 は住居のタイプ別に賃貸住宅の家賃を示したものである。 公営住宅や UR 住宅では、3 万円未満が約 6 割を 占める一方、民間の賃貸住宅では、家賃 5 万円以上が 50.0%となっている。

なお、同居家族全体の収入別に家賃の額を見ると、収入「5万円~10万円未満」の55.4%が、また、貯蓄額のない世帯の62.3%が3万円以上の家賃を負担している実態が確認された(図表II-3-4、P29)。

島村論考(表1、P138)にもあるように、経済的な暮らし向きについて、「心配である」という回答は、持家居住者 (一戸建て)では35.0%であるのに対して、賃貸住宅居住者で6割を超える。島村論考(表6、P144)にあるよ うに、賃貸住宅(民営のアパート、マンション)では、「収入のある仕事をしている」という割合が約6割と、その他の住居 のタイプと比較して高い。ここから、家賃を含めた生活費の獲得のための就労を余儀なくされている高齢者の実態が浮か び上がる。

家賃は、節約のできない固定費である。ゆえに、特に、所得の低い世帯にとっては、その支払いが家計を大きく圧迫していることが懸念される。

4. 転居の意向

転居の意向についてみると、「転居したくない・住み続けるつもり」が68.8%と高く、それに「転居したくないが住み続けることにも不安がある」(14.6%)が続く(図表 II – 3 – 5、P30)。

これを住居のタイプ別に見ると(表4)、持家では「転居したくない・住み続けるつもり」という回答が75.8%と多数を 占めるが、「転居したくないが住み続けることにも不安がある」という回答も12.7%確認された。この回答については、上 で確認した住宅の物理的な問題以外にも、身体機能が低下した場合の不安などが予測される。

賃貸住宅では、「転居したくない・住み続けるつもり」という回答が33.1%、次いで、「転居したくないが住み続けること にも不安がある」が26.3%である。一方で、「転居したい・するつもり」や「転居したいができない」を併せ、約4割が転居 の意向を示している。

さらに、賃貸住宅のなかでも、公営・公社・UR等の賃貸住宅と民間の賃貸住宅では転居の意向の傾向が異なる。 公営住宅等では「転居したくない・住み続けるつもり」の割合がおおよそ半数を占めるのに対して、民間賃貸住宅では3 割に留まる。

冒頭でも述べた通り、民間賃貸住宅の家賃は公的住宅と比較して高額となるため、家計を大きく圧迫する。また、低家賃の住宅は、室内に段差があったり、エレベーターが設置されていないなど、高齢者にとって住みにくいものも多い。こういった事情が転居の意向に繋がっている可能性がある。

					Q10. 転居意向]	
		調査数		転居したいができ ない	転居したくない・ 住み続けるつもり	転居したくないが 住み続けることに も不安がある	無回答
全。	体	2228	121	142	1533	325	109
全体		100.0	5.4	6.4	68.8	14.6	4.9
	持家(一戸建て)	1804	58	85	1369	230	64
		100.0	3.2	4.7	75.9	12.7	3.5
	持家(分譲マンション等の集合住宅)	58	2	2	43	7	4
	特象(万歳マノンヨノ寺の集古仕七)	100.0	3.5	3.5	74.8	12.2	6.1
Q	賃貸住宅(一戸建て)	57	9	11	21	16	1
8		100.0	15.8	19.3	36.0	27.2	1.8
•	賃貸住宅(民営のアパート、マンショ	161	38	29	46	46	3
住居	ン)	100.0	23.4	18.1	28.7	28.3	1.6
の	賃貸住宅(公営・公社・UR等の集 合住宅)	34	4	6	16	6	2
P		100.0	11.8	17.6	47.1	17.6	5.9
イプ	高齢者向け住宅(サービス付き高齢者	7	2	1	3	1	-
	向け住宅、住宅型の有料老人ホーム)	100.0	28.6	14.3	42.9	14.3	-
	その他	65	9	7	32	17	1
		100.0	13.1	10.0	49.2	26.2	1.5
	無回答	43	-	2	4	3	35
		100.0	-	3.5	8.1	7.0	81.4
	持家	1862	60	87	1412	237	67
	1084	100.0	3.2	4.6	75.8	12.7	3.6
持	賃貸	259	53	47	86	68	6
家 /	~~	100.0	20.3	18.2	33.1	26.3	2.1
/ 賃	その他	65	9	7	32	17	1
貸		100.0	13.1	10.0	49.2	26.2	1.5
	無回答	43	-	2	4	3	35
		100.0	-	3.5	8.1	7.0	81.4

表4 住居のタイプ別転居意向

なお、「転居したいができない」という回答は、142 件(6.4%)あった。転居の必要性については、住宅の物理的な 問題以外にも近隣とのトラブル、通院の都合や立ち退きなど、様々想定される。前項では、「転居を迫られているまたは 迫られる心配がある」という回答が 35 件あった(表 2)。これらのうち、10 件は「転居したい・するつもり」としているが、 「転居したくないが住み続けることにも不安がある」は 16 件であった。また、7 件は「転居したいができない」と回答してい る。

5. 身体虚弱化時の希望の暮らし

身体が虚弱化した際にどこで暮らすかという問いに対しては、「現在の住居で居宅介護サービスを受けながら暮らし続ける」という回答が53.3%と最も高く、次いで、「介護保険で入所できる施設」(45.0%)へ移るという回答が高かった。

これを住居のタイプ別に見ると、持家では、現在の住居でサポートを受けながら暮らし続けるという意向が 57.8%と平 均よりもさらに高かった。自己所有の持家の場合、住宅を改修するなど、空間の改善や工夫をすれば、限界までそこで 生活し続けることは可能であると考えられる。 一方、賃貸住宅では、現在の住居に住み続けるという回答は3割強に止まり、半数が「介護保険で入所できる施設」へ移ると回答している。また、現在の住居に住み続けるという意向は、公営を含む公共賃貸住宅で6割を超えているのに対して、民間の賃貸住宅では、約3割と低かった。

これについては、民間賃貸住宅の場合には、住宅改修において、大家の承諾が求められるが、それへの理解が得られない、あるいは、相談することで、立ち退きを迫られるなどの事情が想定される(藤原ひとみ、中山徹 2005)⁵。

また、「現在の住居で子や親族などに世話をしてもらう」という回答については、持家で18.4%、賃貸住宅で8.9%と10ポイントも格差があった。

		調査数	現在の住居で居 宅介護サービス を受けながら暮 らし続ける	現在の住居で子 や親族などに世 話をしてもらう	いる地域に移つ	齢者向け住宅、 住宅型の有料老	介護保険で入所 できる施設(特 別養護老人ホー ムなど)に入所 する		無回答
全(本	2228 100.0		374	75		1003	96	68
	王 1卒			16.8	3.4		45.0	4.3	3.1
	持家(一戸建て)	1804		334	37	361	814	65	27
	八家() <u>是</u> ()	100.0	58.0	18.5	2.1	20.0	45.1	3.6	1.5
-	持家(分譲マンション等の集合住宅)	58	30	8	3	13	27	2	1
Q	行家(方蔵(シンヨン寺の朱日正七)	100.0	52.2	13.9	5.2	22.6	47.0	3.5	1.7
8	賃貸住宅(一戸建て)	57	16	5	3	10	32	5	1
住		100.0	28.1	7.9	5.3	16.7	55.3	8.8	0.9
任居	賃貸住宅(民営のアパート、マンション)	161	49	13	20	28	79	15	1
の		100.0	30.2	8.1	12.1	17.1	49.2	9.3	0.6
タ	賃貸住宅(公営・公社・UR等の集合住宅)	34	21	6	3	4	16	1	1
í	員員住宅(公宮・公社・OR寺の業合住宅)	100.0	61.8	16.2	8.8	10.3	47.1	2.9	2.9
プ	高齢者向け住宅(サービス付き高齢者向け住	7	-	-	-	2	4	1	-
	宅、住宅型の有料老人ホーム)	100.0	-	-	-	28.6	57.1	14.3	-
	その他	65	24	8	10	10	30	6	1
	ての他	100.0	36.9	12.3	14.6	15.4	46.2	9.2	1.5
	法安	1862	1076	342	40	374	841	67	28
持	持家	100.0	57.8	18.4	2.1	20.1	45.2	$\begin{array}{c c c c c c c c c c c c c c c c c c c $	
家	賃貸	259	86	23	26	43	131	22	3
/ 賃	貝貝	100.0	33.1	8.9	9.9	16.4	50.5	8.5	1.0
員貸	この(出)	65	24	8	10	10	30	6	1
Å	その他	100.0	36.9	12.3	14.6	15.4	46.2	9.2	1.5

表5 住居のタイプと身体虚弱化の際の希望の暮らし

6. 最期をどこで迎えるか

最期をどこで迎えるかという問いに対して、最も多いのが、自宅(52.3%)であった。その次に、病院(29.4%)の 割合が高い(図表 II – 4 – 17、P52)。

現在の住居のタイプ別(表6)にその割合を見ると、「自宅」で最期を迎えるという回答は持家で 54.5%、賃貸住 宅では 40.6%であった。持家、賃貸住宅ともに、その他の選択肢として「病院」を挙げる割合が高い。また、賃貸住宅 では、「特別養護老人ホーム・介護付きの有料老人ホーム」を選択する割合が 12.4%と持家よりも約 5 ポイント高かっ た。

続いて、同居者の有無別に見ると、ひとり暮らし世帯では、同居者ありの世帯と比較して、「自宅」の割合

(46.1%) がおおよそ 10 ポイント程度低くなっていた。この背景には、高齢期の独居生活への不安や不自由さがある ことが推察される。

⁵藤原ひとみ、中山徹、2005、民間賃貸住宅に居住する高齢者世帯の住宅改修に関する研究、日本建築学会計画系論文集、第 598号、pp145-152

表6 住居のタイプ別最期をどこで迎えるか

			Q21、最期をどこで迎えたいか								
		調查数	病院	自宅	今は別居している 子や親族などの 家	サービス付き高齢 者向け住宅	住宅型の有料老 人ホーム	特別養護老人 ホーム・介護付き の有料老人ホー ムなどの福祉施 設	その他	無回答	
全	体	2228				52	28			65	
		100.0	29.4	52.3		-	1.2	7.7		2.9	
	持家(一戸建て)	1804	520	992			21	128			
		100.0	28.8	55.0		2.2	1.1	7.1	2.4	2.8	
	持家(分譲マンション等の集合住宅)	58	23	22		1	1	4	, i i i i i i i i i i i i i i i i i i i	-	
Q		100.0	40.0	38.3			1.7	7.0		-	
8	賃貸住宅(一戸建て)	57	14	31	3	_	-	7	3	1	
・住		100.0	23.7	53.5		1.8	-	11.4		0.9	
居	賃貸住宅(民営のアパート、マンション)	161	60	59	-		2	17	-		
Ø		100.0	37.4	36.8		2.5	1.2	10.3		2.5	
タイ	賃貸住宅(公営・公社・UR等の集合住宅)	34	7	15		3		-	1	2	
プ		100.0	19.1	42.6	-	7.4	7.4	14.7		5.9	
		100.0	-	14.3		-	-	57.1	28.6		
	その他	65	19	26		3	1	57.1		2	
		100.0	28.5	40.0			1.5	9.2	-	3.1	
	持家	1862	543	1014			22	132			
持		100.0	29.2	54.5	-		1.2		2.7	2.7	
家		259	80	105							
/ 賃	賃貸	100.0	30.9	40.6	3.3	2.9	1.7	12.4	5.6	2.5	
貨		65	19	26	4	3	1	6	5	2	
	その他	100.0	28.5	40.0	6.2	3.8	1.5	9.2	7.7	3.1	
		417	123	192	8	11	6	50	17	13	
	同居者はいない(ひとり暮らし)	100.0	29.4	46.1	1.8	2.5	1.3	11.9	4.0	3.0	
	配偶者(夫又は妻(パートナーも含む))	1302	383	710	9	32	16	75	43	35	
_	町個有(天文は姿(ハートノーも含む))	100.0	29.4	54.6	0.7	2.4	1.2	5.7	3.3	2.7	
同居者	親(配偶者やパートナーの親も含む)	219	61	117	2	5	3	20	3	9	
	税(配備省(パード)=の税も含む)	100.0	27.9	53.4	0.9	2.1	1.4	9.1	1.4	3.9	
	子(子の配偶者やパートナーを含む)	754	219	425	6	20	7	42	19	19	
		100.0	29.0	56.3	0.7	2.6	0.9	5.5	2.5	2.5	
	その他(親族以外も含む)	198	64	95	2	2	2	21	6	8	
		100.0	32.2	47.8	1.0	1.0	1.0	10.4	2.8	3.8	

7. 今後の取り組みへの期待

Q22(図表 II – 4 – 19、P54)にあるように、回答者の多くが家族等の負担にならないように、自分の住み慣れた 場所で最期を迎えることを希望している。このことから、高齢者の住まいを考える上で重要な視点は、持家や賃貸住宅 にかかわらず、今いる場所 = 地域でいかに安心安全に、孤立せずに住み続けられる環境を整備するかということではない か。

とはいえ、本調査でも確認したように、持家居住者のなかには、住宅の老朽化やバリアフリー未整備などのため、そこで の住み続けることが難しいという回答が少なくない割合で挙がっていた。こういったケースに対しては、国や県下の住宅改 修費補助のメニューをわかりやすく整理し、その情報提供を丁寧に行うなどの支援が求められる。

また、賃貸住宅、特に、民間賃貸住宅に暮らす高齢者については、契約更新の拒否や建て替えに伴う立ち退き等、 居所喪失のリスクにさらされる可能性が高い。

高齢者からの住み替えの要求が出てきた場合、公共賃貸住宅の活用も含め、エリアごとにどのような対応ができるの か検討しておく必要があるだろう。たとえば、県内の居住支援協議会や居住支援法人等が連携し、住宅に窮する高齢 者をサポートする体制を整備するなどが必要である。

民間の賃貸住宅居住者の住居費負担の高さも深刻である。県内では、公営住宅の供給量が絶対的に不足していることも課題である。今後は、国土交通省の住宅セーフティネット制度に位置づく、家賃低廉化措置の導入を視野に入れるなど、高齢者の住居費負担の低減を図る策を講じる必要がある。

一方で、サービス付き高齢者向け住宅や住宅型の有料老人ホームなどへの転居を希望する割合は低い。その理由としては、これらのケア付き住宅の賃料が高額なものに偏っていることはもとより、その正確な情報が充分に周知されていないという課題があることが想像される。

2025 年4月、厚生労働省の改正生活困窮者自立支援法が、10月には国土交通省の改正住宅セーフティネット 法が施行される。いずれの制度にも単身高齢者等の居住支援メニューが盛り込まれる予定である。こういった制度も活 用しつつ、高齢者の安心安全の住まいを保障していく必要がある。