

第4回総合部会意見への対応方針(案)

意見書様式（修正文案用）
（沖縄21世紀ビジョン基本計画（沖縄振興計画）等総点検報告書（素案）に対する意見）

		総 合 部 会					
番号	章	頁	行	報告書（素案）本文	意見（修正文案等）	理由等	審議結果（案）
1	2章	P206	12行	このため、中小企業の資金調達 の円滑化を図ることを目的とした 県融資や、中小企業等の規模の 過小性等を改善するための融資 が実施されてきた。	このため、中小企業の資金調達の円滑 化及び環境変化への対応を目的に、金 融機関との協調融資である原融資制 度、信用保証協会が中核を担う信用補 完制度及び、中小企業が共同で行う事 業に対する中小企業高度化資金等によ る融資・支援が実施されてきた。	民業の果たす役割と併せて、信用保 証協会の制度を活用した取組を記載 できないか。	【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。
2	2章	P233	8行	・・環境衛生関係の営業者等	—	公庫法の表記の通りにした方が良 い。	【原案のとおり】 設立当初の公庫法の表記を引用（平成 12年に改正）。 2段落目から、設立当初の役割を説明し ていることから、原文のとおりとする。
3	2章	P233	9行	・・一般の金融機関が融通する ことを	—	公庫法の表記の通りにした方が良 い。	【原案のとおり】 設立当初の公庫法の表記を引用（平成 11年に改正）。 2段落目から、設立当初の役割を説明し ていることから、原文のとおりとする。
4	2章	P235	7行	・・近年では、	・・平成28年度以降、	年度を明確に表記した方が分かり やすい丁寧である。	【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。
5	2章	P252	17行	・・2次交通の利便性問題、	—	2次交通という言葉は一般的でない	【原文のとおり】 近年、「2次交通」の表記は、新聞等でも 一般的に用いられており、また、「2次交 通」には、観光目的地へのアクセス以外 にも通勤・通学等も含まれている。総点 検では2次交通に課題があることを明示 することで、課題解決につなげていく必 要があるため原文のとおりとする。

意見書様式（修正文書用）
 （沖縄21世紀ビジョン基本計画（沖縄振興計画）等総点検報告書（素案）に対する意見）

		総 合 部 会					
番号	章	頁	行	報告書（素案）本文	意見（修正文書等）	理由等	審議結果（案）
6	2章	P253	16行	県内事業者等に対して長期低利の良質な資金を供給するという政策金融の本来の役割は今後も重要であるが、	県内事業者等に対しては長期低利の良質な資金を適切に供給していくことが求められており、これまでに沖縄公庫が果たしてきた政策金融機関としての役割は今後も重要な意味を持つが、それに加えて、沖縄公庫が民業補完機能を……	不良債権比率や返済の順調さを示す指標を示す必要があるが、その記述がないため。 誰にとつて「良質」、「最適」、「質が高い」のか。定義が曖昧であるため。 政策金融は必ずしも長期低利である必要はないため。	【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 沖縄振興開発金融公庫法の第1条（目的）において、「沖縄の産業の開発を促進するため長期資金を供給すること等により、一般の金融機関が行う金融及び民間及び民間の投資を補完し、（略）」とされており、沖縄の特殊事情に即した長期固定の資金を安定的に供給することは沖縄公庫の本来の目的に沿ったものであり、こうした沖縄公庫の役割を報告書に明記することは必要と考えている。なお、良質な資金については定義が曖昧との指摘を踏まえ、誤解を招かないよう修正する。 また、不良債権比率を含む沖縄公庫のガバナンスについては国による監督・検査を踏まえ、決算状況等も国会報告されるなど適切に行われているほか、リスク管理債権一覧等も毎期公表されており、特に問題はないことから総点検報告書では政策金融機関として求めらるる公庫の役割を重点的に記載していただくようお願いしたい。
7	2章	P253	20行	民間金融機関だけでは困難な質の高い金融サービスを提供することが重要になってくる。	民間金融機関だけでは困難であり、かつ質の高い金融サービスを提供することが重要になってくる。	「民間金融機関だけでは困難な質の高い」とすると、質の高い金融サービスが、民間金融機関には困難であるような読み方をされ誤解を生みかねないため。	【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。

意見書様式（修正文書用）
（沖縄21世紀ビジョン基本計画（沖縄振興計画）等総点検報告書（素案）に対する意見）

				総 合 部 会			
番号	章	頁	行	報告書（素案）本文	意見（修正文案等）	理由等	審議結果（案）
8	2章	P253	28行	<p>・・PPP/PFI</p> <p>これからの政策金融に求められることは、民間金融機関と一層の協調・連携による県内金融市場の高度化と民間資本市場からの資金調達手段の多様化であり、金融的な支援策を通じて沖縄振興を持続可能なものへとシフトさせることにより、沖縄県の経済における財政依存度を相対的に低下させていく、このことは自立型経済の構築に必要不可欠であり、その意味で、これからの沖縄振興における政策金融が果たすべき役割は、これまで以上に重要性を増していくと考える。</p>	—	<p>分かりやすい表現に。カッコ書きで正式な単語又は日本語を表記</p>	<p>【原文のとおり】 「PPP/PFI」の日本語表記は公式に統一された表記は確認できなかった。また、政府の「経済財政運営と改革の基本方針2019（骨太方針）」及び「未来投資戦略2018」においても、「PPP/PFI」表記が用いられており、総点検においてもその表記を踏襲していることから、原文のとおりとする。</p>
9	2章	P253	35行	<p>これからの政策金融に求められることは、民間金融機関と一層の協調・連携による県内金融市場の高度化と民間資本市場からの資金調達手段の多様化であり、金融的な支援策を通じて沖縄振興を持続可能なものへとシフトさせることにより、沖縄県の経済における財政依存度を相対的に低下させていく、このことは自立型経済の構築に必要不可欠であり、その意味で、これからの沖縄振興における政策金融が果たすべき役割は、これまで以上に重要性を増していくと考える。</p>	<p>これからの政策金融に求められることは、民間金融機関と一層の協調・連携による県内金融市場の高度化と民間資本市場からの資金調達手段の多様化であり、金融的な支援策を通じて沖縄振興を持続可能なものへとシフトさせることにより、沖縄県の経済における財政依存度を相対的に低下させていく、このことは自立型経済の構築に必要不可欠であり、その意味で、これからの沖縄振興における政策金融が果たすべき役割は、これまで以上に重要性を増していくと考える。</p>	<p>分かりやすい表現に</p>	<p>【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。</p>
10	2章	P237	35行	<p>民間金融機関によるリスクテイクへの対応にも限界があり、</p>	<p>民間金融機関によるリスクテイク(互信)への対応にも限界があり、</p>	<p>「リスクテイク」の意味がわからない。適切な表現か。</p>	<p>【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。</p>

意見書様式（修正文書用）
 （沖縄21世紀ビジョン基本計画（沖縄振興計画）等総点検報告書（素案）に対する意見）

		総 合 部 会					
番号	章	頁	行	報告書（素案）本文	意見（修正文書等）	理由等	審議結果（案）
11	2章	P240	33行	<p>・・社会生活基盤、産業基盤の遅れを取り戻すための補助事業や国の直轄事業に関する補助負担率のかさ上げが制度化され、</p>	<p>・・社会生活基盤、産業基盤の遅れを取り戻すための補助事業や国の直轄事業に関する補助負担率のかさ上げが制度化され、</p>	簡潔明瞭に	【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】左案のとおり修正する。国の直轄事業に関する補助負担率のかさ上げは、国の負担について記載しているため、県の負担の視点からより適切な表現に修正する。
12	2章	P246	13行	<p>一方、原材料高や人手不足が徐々に深刻化していく中での人件費高騰、・・繁忙な資金票を支えするための運転資金需要が増加し、本計画期間中盤以降は、・・</p>	<p>また、原材料高や人手不足が徐々に深刻化していく中での人件費高騰、・・繁忙な資金票を支えするための運転資金需要が増加し、本計画期間中盤以降は、・・</p>	一方の表記の場合は行変えする。前段と後段でまとめる方がいい。	【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】左案のとおり修正する。
13	2章	P247	24行	<p>財政投融資制度については、郵便貯金や年金積立金などを活用した財政投融資は、国内の貯蓄を社会整備などに効率的に活用する財政政策手段として、我が国の経済発展に大きく貢献してきたが、政策的に必要とされる資金需要とは関係なく原資が集まることで財政投融資の規模が肥大化し、効率的な運用が行われていないなどの問題が指摘され、財政投融資制度をより効率的で、市場原理と調和のとれたものとするため、平成13年度に財政投融資改革が行われた。</p>	<p>財政投融資制度については、郵便貯金や年金積立金などを活用した財政投融資は、国内の貯蓄を社会整備などに効率的に活用する財政政策手段として、我が国の経済発展に大きく貢献してきたが、政策的に必要とされる資金需要とは関係なく原資が集まることで財政投融資の規模が肥大化し、効率的な運用が行われていないなどの問題が指摘され、財政投融資制度をより効率的で、市場原理と調和のとれたものとするため、平成13年度に財政投融資改革が行われた。</p>	分かりやすい文章に	【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】左案のとおり修正する。

意見書様式（修正文書用）
 （沖縄21世紀ビジョン基本計画（沖縄振興計画）等総点検報告書（素案）に対する意見）

		総 合 部 会					
番号	章	頁	行	報告書（素案）本文	意見（修正文案等）	理由等	審議結果（案）
14	3章	P541	30行	<p>・・めっき等の表面処理体制の構築に向けては、</p>	—	「めっき」はカタカナ表記ではないか。	【原文のとおり】 「全国鍍金工業組合連合会」や「日本産業標準規格（JIS）」の表記にならって、平仮名を使用しているため。
15	3章	P606	3行	<p>沖縄における・・</p>	<p>県は、沖縄における・・</p>	主語がないため、主語を挿入	【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。
16	3章	P606	15行	<p>離島・過疎地域の活性化等に向けて最適な資金を供給している。</p>	<p>離島・過疎地域の活性化等に向けて最適な資金を供給している。</p>	不良債権比率や返済の順調さを示す指標を示す必要があるが、その記述がないため。「最適」、「質が高い」のか。定義が曖昧であるため。	【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。
17	3章	P606	34行	<p>・・役割を存分に発揮していることから、目標については達成していると言える。</p>	<p>・・役割を存分に発揮していることから、目標については達成していると言える。</p>	目標を達成していると言えるとの表現は、役割を終えたとの誤解を与える。	【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。

意見書様式（修正文書用）
 （沖縄21世紀ビジョン基本計画（沖縄振興計画）等総点検報告書（素案）に対する意見）

		総 合 部 会					
番号	章	頁	行	報告書（素案）本文	意見（修正文書等）	理由等	審議結果（案）
18	3章	P613	13行	<p>県内事業者等に対して良質な資金を供給するという政策金融の本来の役割は今後も重要であるが、</p>	<p>県内事業者等に対しては長期固定の安定的な資金を適切に供給するという政策金融の本来の基本的な役割は今後も重要であるが、</p>	<p>不良債権比率や返済の順調さを示す指標を示す必要があるが、その記述がないため。「質」が誰にとって「良質」、「最適」、「質が高い」のか。定義が曖昧であるため。</p>	<p>【委員意見を踏まえ当該箇所を修正】 沖縄振興開発金融公庫法の第1条（目的）において、「沖縄の産業の開発を促進するため長期資金を供給すること等により、一般の金融機関が行う金融及び民間及び民間の投資を補完し、（略）」とされており、沖縄の特殊事情に即した長期固定の資金を安定的に供給することは沖縄公庫の本来の目的に沿ったものであり、こうした沖縄公庫の役割を報告書に明記することは必要と考えている。なお、良質な資金については定義が曖昧との指摘を踏まえ、誤解を招かないよう修正する。 また、不良債権比率を含む沖縄公庫のガバナンスについては国による監督・検査を踏まえて決算状況等も国会報告されるなど適切に行われているほか、リスク管理債権一覧等も毎期公表されており、特に問題はないことから総点検報告書では政策金融機関として求められる公庫の役割を重点的に記載していただくようお願いしたい。</p>
19	3章	P613	16行	<p>民間金融機関だけでは困難な質の高い金融サービスを提供することが重要になってくる。</p>	<p>民間金融機関だけでは困難であり、かつ質の高い金融サービスを提供することが重要になってくる。</p>	<p>誰にとって「良質」、「最適」、「質が高い」のか。定義が曖昧である。</p>	<p>【委員意見を踏まえ当該箇所を修正】 左案のとおり修正する。</p>

意見書様式（修正文書用）
 （沖縄21世紀ビジョン基本計画（沖縄振興計画）等総点検報告書（素案）に対する意見）

				総 合 部 会			
番号	章	頁	行	報告書（素案）本文	意見（修正文書等）	理由等	審議結果（案）
20	4章	P613	17行	<p>沖縄公庫は地域特性に精通し、沖縄の経済社会情勢の変動に即応して出融資や独自制度の制度設計などの判断を行うべきの細かき対応を行っている。民間の資金不足、本土との金利格差、社会資本整備の必要性など、沖縄の特殊事情を踏まえても、現行の沖縄公庫の機能及び組織形態の存続が必要不可欠である。</p>	<p>沖縄公庫は沖縄における政策金融を一体的・総合的に行う政府系金融機関として、沖縄の経済社会情勢や県内事業者の特性に精通していることに加え、その変動に即応して出融資や独自制度の制度設計などの判断を行う仕組みを有している。その具体的な実績が、米国同時多発テロ発生時のセーフティネット機能の発揮である。また、毎年発生する台風被害に対応するため特別相談窓口を本店及び各支店に設置するなど、結果として、きめの細かい機動的な対応を行っている。加えて、工本ルギー・交通基盤の整備や駐留軍用地跡地における大規模プロジェクトの支援や、中小企業の生産性向上、人材育成、ひとり親支援など、沖縄の特殊事情を踏まえても、今後の沖縄振興に当たっても、現行の沖縄公庫の機能及び組織形態の存続が必要不可欠である。</p>	<p>公庫の必要性をより具体的に追記してはどうか。</p>	<p>【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。</p>

意見書様式（修正文案用）
（沖縄21世紀ビジョン基本計画（沖縄振興計画）等総点検報告書（素案）に対する意見）

		総 合 部 会	
番号	章	頁	行
21	4章	P694	2行
			報告書（素案）本文
			<p>しかしながら、道路の量的な整備や海岸保全施設等においては、また、本県は数多くの離島で構成され、離島地域の遠隔性、散在性等から複数の島に施設整備が必要となる場合があるなど、高コスト構造を抱えている。さらに、我が国でもまれな亜熱帯地域に属する自然的性情等により、防災対策が必要となることや、老朽化の進行が早い中で復旧直後に整備された社会資本の更新が一挙に必要なこととなるなど、本県の特長事情に基因する不利性の克服に向けた社会資本整備は将来にわたる課題であり、引き続き高率補助制度が必要である。</p>
			意見（修正文案等）
			<p>しかしながら、沖縄戦で鉄道が失われ以降、その整備が進まず公共交通が脆弱である本県では、自動車への依存度が高く、大都市圏並みの交通渋滞が発生するなど、道路の量的な整備が不足している。また、本土復帰以降に本格化した海岸保全施設等の整備など、本土と比べ依然として整備水準が低い分野がある。また、格差が存在している。 本県は数多くの離島で構成され、離島地域においては、の遠隔性、散在性等の地理的事象から水道事業や廃棄物処理などで広域的な対応が困難であり、複数の島に施設整備が必要となる場合があるなど、高コスト構造を抱えている。さらに、我が国でも稀な亜熱帯地域に属する自然的性情等により、紫外線や塩害などの影響から施設等の老朽化が早く、防災対策が必要となることや、老朽化の進行が早い中で復旧直後に集中的に整備された社会資本の大量更新が一挙に必要なこととなっている。なるなど、これらのほか、今後予定される駐留軍用地返還後の跡地利用に必要な社会基盤や生活基盤等の整備が見込まれる。このように本県の特長事情に基因する不利性の克服に向けた社会資本整備は将来にわたる課題となっている。であり、財政基盤が脆弱な本県及び県内市町村においてこれらの整備を計画的に進めていくには、引き続き、高率補助制度の活用が必要である。</p>
			理由等
			<p>・50年近く高率補助制度を活用し、他県より手厚く予算措置がされている。より沖縄の特殊事情が伝わる内容を記載してはどうか。</p> <p>・引き続き、高率補助制度を活用していくということであれば、本県における同制度の必要性をより説明する必要があるのではないか。</p>
			審議結果（案）
			<p>【委員意見を踏まえ、該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。</p>

意見書様式（修正文書用）
 （沖縄21世紀ビジョン基本計画（沖縄振興計画）等総点検報告書（素案）に対する意見）

		総 合 部 会					
番号	章	頁	行	報告書（素案）本文	意見（修正文書等）	理由等	審議結果（案）
22	4章	P694	6行	<p>・・自然的事情により、防災対策が必要になることや、老朽化の進行</p>	<p>・・自然的事情により、台風・豪雨などの防災対策が必要になることや、塩害等による老朽化の進行</p>	<p>防災対策や社会資本の更新の必要性の理由をより明確にするため</p>	<p>【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 No21のとおり修正する。</p>
23	4章	P694	11行	<p>税制優遇措置については、沖縄県における民間主導の自立型経済の構築を支える制度として重要な役割を果たしているものの、一部制度が社会経済の状況変化等に対応しておらず企業集積や設備投資促進等に係る効果の低減が懸念されるため、より沖縄振興に資する制度となるよう抜本的な見直しを求めた検討が必要がある。</p>	<p>税制優遇措置については、沖縄県における民間主導の自立型経済の構築を支える重要な役割を果たしてきた。 そのうち特区・地域制度については、沖縄が島しょ県であり、大消費地や原料供給地から遠隔にあるという地理的事実及び高い失業率や低い県民所得等の社会的事情等を考慮して創設され、距離の影響を受けにくい情報通信関連業や金融関連業、アジアへの近接性を活かした物流関連投資を促進し、雇用に、企業立地や設備投資を促し、雇用創出と産業の高度化に貢献してきた。 一方で、一部制度においては対象業種や適用要件が産業構造の変化等に対応できなくなるなど、企業立地や設備投資を促す税制優遇措置本来の機能が十分に発揮されているとは言えない状況にある。このため、沖縄振興を一層推進する制度となるよう、近年のビジネス環境の変化等に応じた制度の見直しが必要である。</p>	<p>沖縄独自の課題を記載してはどうか。県の方針として、税制を継続・拡大したいという一方で、本当に必要なかという意見もある。そういう意見にも配慮した内容を記載してはどうか。</p>	<p>【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。</p>

意見書様式（修正文案用）
（沖縄21世紀ビジョン基本計画（沖縄振興計画）等総点検報告書（素案）に対する意見）

		総 合 部 会					
番号	章	頁	行	報告書（素案）本文	意見（修正文案等）	理由等	審議結果（案）
24	4章	P696	28行	<p>・・雇用でも非正規雇用率が高く、賃金も全国と比べ低い水準にあり、企業の生産性を高め、雇用環境の質を高めていくことが喫緊の課題となっている。</p>	<p>・・雇用でも非正規雇用率が高く、賃金も全国と比べ低い水準にあり、<u>一人当たり県民所得は依然として全国最下位となっている。</u>加えて、<u>こうした経済的格差がもたらす貧困の連鎖の解消は沖縄県における喫緊の課題となっている。</u><u>企業の生産性を高め、雇用環境の質を高めていくことが喫緊の課題となっている。</u></p>	<p>一括交付金制度の課題について、他県との相違点、沖縄の特殊事業が伝わる内容を記載してはどうか。</p>	<p>【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。</p>
25	4章	P698	31行	<p>(3)地方税を中心とする自主財源の充実</p>	<p>【P698、31行目に追記する。】 また、従来の事業手法にとらわれず、PFI(プライベート・ファイナンス・イニシアティブ)やSIB(ソーシャル・インパクト・ボンド)など官民連携の下、民間事業者のノウハウや資金を活用する事業手法の導入について検討を進め、行政コストの低減や資金調達の多様化を図る必要がある。</p>	<p>収入を強化する内容に偏っている。支出面の適正化の項目も増やして追記してほしい。(例えば医療費の適正化については、ソーシャルインパクトボンドという手法がある)</p>	<p>【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。</p>
26	報告書(素案)全体			<p>※文章の記載について</p>	<p>※文章の書きぶりを統一的に記載するよう務める。</p>	<p>各担当が文章を作成しているため、全体を見ていて文章が統一されていないように感じる。職員の誰か一人が通しで読んでみて、統一してはどうか。</p>	<p>【委員意見を踏まえ該当箇所を修正】 左案のとおり修正する。</p>

沖縄 21世紀ビジョン基本計画（沖縄振興計画）等
総点検報告書（素案）に対する意見書

総合部会専門委員 村上 尚子

- 1 沖縄県には、現在のところ「ちゅらうちな一安全なまちづくり条例」があり、その25条から28条に犯罪被害者等のための施策の規定があります。この条例は、安心安全なまちづくりの推進に関する条例であり、いわば、被害者を生まないための条例です。

被害者を生まないための予防施策も必要ですが、実際のところ、犯罪は日々発生しており、犯罪被害者は突然の犯罪被害に苦しんでいます。実際に被害を受けた人を支援する条例として、犯罪被害者やその家族、遺族の支援に関する地方公共団体の基本的理念、責務、支援内容や支援体制、見舞金や貸付金制度などの具体的な施策を規定した犯罪被害者の支援に特化した条例制定が必要です。

現在の犯罪被害者支援条例の制定状況は、18府県、6政令指定都市、501市区町村あり、また、必要性が指摘され、現在、制定の検討をしている地方公共団体も複数あります。それに対して、沖縄では、県においても市町村においても条例は全くない状況です。

犯罪被害者等はある日突然事件に巻き込まれ、生活、仕事、学校等のすべてに影響が出て、いままでの生活を送ることが難しくなっています。犯罪被害者等を支援することは、地方公共団体の責務(犯罪被害者等基本法第5条)であることから、沖縄県においても犯罪被害者等に対する具体的支援を実施できる根拠となる犯罪被害者等支援条例の制定が今後必要です。