中城湾港長期構想〈案〉

令和3年●月

目 次

1	長期構想について
2	中城湾港長期構想の基本理念・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
3	中城湾港の将来像
4	基本戦略に基づく主要施策・取り組み
5	長期的な空間利用ゾーニング・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
6	(参考) 各地区の空間利用のイメージ・・・・・・・・・・37
7	中城湾港長期構想の推進方針42
8	その他参考資料43
	(1)中城湾港に関連する上位・関連計画 (2)用語集

1 長期構想について

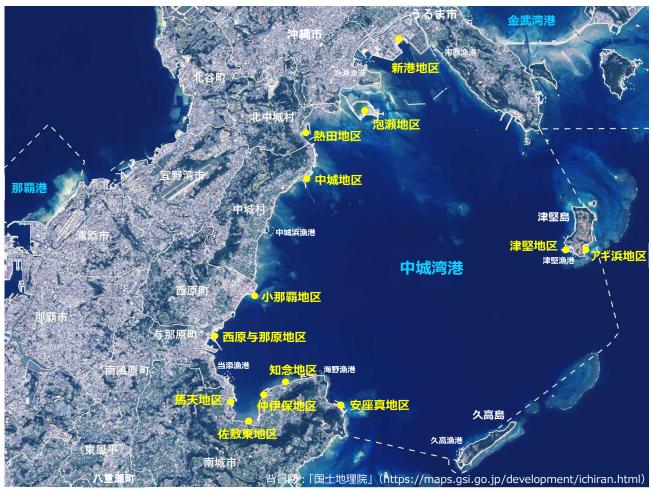
(1)中城湾港長期構想

中城湾港港湾計画は、平成2年に改訂(目標年次平成12年)し、その後も様々な要望等に対応するための一部変更等を経て現在に至っている。

当該計画に基づき、港湾の整備が着実に進展している一方で、計画改訂から約 30 年経過する間に中城 湾港の取り巻く社会経済情勢は大きく変化し、各地区で新たな拠点形成の構想が検討され始めている。

このような状況を踏まえて、概ね 20 年から 30 年先の長期的な視点に立った中城湾港の将来構想、ビジョンの策定に向け、令和 2 年度に有識者や関係行政機関等で構成される「中城湾港長期構想検討委員会」を設置し、様々な分野の関係者の助言、提案等を踏まえて、「中城湾港長期構想」を策定した。

今回策定した「中城湾港長期構想」に基づき、港湾の開発、利用及び保全の指針となる「港湾計画」の改訂等を行い、今後の沖縄県全域の発展の推進力となる「みなとづくり」を進めていく。



中城湾港の位置

(2)中城湾港の沿革と概要

中城湾港は、沖縄本島中南部の東海岸に位置し、北の勝連半島から南の知念半島まで、3市2町2村にまたがるおよそ24,000haの広大な海域を有する港湾である。

古くは、沖縄本島中北部との間に山原船(やんばるせん)が 運航し、泡瀬や与那原、馬天を中心として交易の拠点として 利用されていた。

昭和 40 年代に入ると、東洋石油、エッソスタンダード石油 (現在の南西石油(株))等が進出し、大規模な石油基地の整備が進められ、大型港湾としての発展の期待が高まった。



沖縄の本土復帰とともに、琉球政府から沖縄県に移管され、その後大型港湾の適地としての開発計画が検討され、昭和49年4月には重要港湾に指定された。

昭和55年7月には、中城湾港開発基本計画を策定し、沖縄振興開発計画に掲げる沖縄経済の自立的発展を図るための拠点として、流通加工港湾の整備が位置付けられ、これを踏まえ昭和56年3月に港湾計画の改訂を行った。

その後、平成2年8月には、流通加工港湾としての整備を引き続き推進するとともに、地域住民の海洋性 レクリエーション活動の場や新たな市街地の整備等の多様な要請に対応するため、新港地区開発の見直し、マ リンタウンプロジェクト計画等を含む港湾計画の改訂を行った。

また、平成7年11月には、本島中部圏の活性化、観光リゾート振興のための戦略的な国際交流リゾートの拠点として泡瀬地区開発計画が港湾計画に位置づけられた(平成23年3月に、港湾計画を一部変更し埋立規模の縮小を行った)。

平成 11 年には、新港地区の工業用地、約 122ha が特別自由貿易地域に指定され、港湾機能を活用した新たな産業と雇用の場の創出が図られることとなった(平成 26 年 6 月には、国際物流拠点産業集積地域として約 362ha に拡大)。

近年では、西原与那原地区において大型 MICE 施設を核とするまちづくり計画が検討されており、また新港地区において大型クルーズ船の寄港や、大型船舶によるバイオマス発電所の燃料輸入など、社会経済情勢の変化を反映した新しい動きが見受けられる。



中城湾港の沿革

	<u> </u>
近世~昭和初期	沖縄本島中北部との間に山原船(やんばるせん)が運航し、泡瀬や与那原、馬天を
	中心として交易の拠点として利用される。
昭和 40 年代	東洋石油、エッソスタンダード石油(現在の南西石油(株))等が進出し、大規模な石
	油基地の整備が進められ、大型港湾としての発展の期待が高まる。
昭和 47 年 5 月	沖縄本土復帰
昭和 49 年 4 月	中城湾港が重要港湾に指定される。
昭和 55 年 7 月	中城湾港開発基本計画を策定。
昭和 56 年 3 月	中城湾港港湾計画を改訂。沖縄振興開発計画に掲げる沖縄経済の自立的発展を
	図るための拠点として、流通加工港湾の整備が位置付けられる。
平成 2年8月	中城湾港港湾計画を改訂(2回目)。地域住民の海洋性レクリエーション活動の場
	や新たな市街地の整備等の多様な要請に対応するため、新港地区開発の見直し、
	マリンタウンプロジェクト計画等を含む港湾計画の改訂を実施。
平成 6年度	新港地区の西ふ頭岸壁(-10m、-13m)供用開始。
平成 7年11月	中城湾港港湾計画を一部変更。本島中部圏の活性化、観光リゾート振興のための
	戦略的な国際交流リゾートの拠点として泡瀬地区が港湾計画に位置付けられる。
平成 10 年 3 月	中城湾港港湾計画を一部変更。佐敷東地区の埋立規模を縮小する。
平成 11 年 3 月	港湾機能を活用した新たな産業と雇用の場の創出を図るため、新港地区の工業用
	地約 122ha が特別自由貿易地域に指定される。
平成 15 年 4 月	中城湾港がリサイクルポート(総合静脈物流拠点港)に指定される。
平成 23 年 3 月	中城湾港港湾計画を一部変更。泡瀬地区の埋立規模を縮小する。
平成 24 年 4 月	新たな特区制度として国際物流拠点産業集積地域が創設され、新港地区の特別
	自由貿易地域が国際物流拠点産業集積地域(うるま地区)となる。
平成 26 年 6 月	新港地区の国際物流拠点産業集積地域(うるま地区)を拡大する形で、人工島全
	体約 362ha が国際物流拠点産業集積地域(うるま・沖縄地区)に指定される。
平成 27 年 6 月	西原与那原地区の交流厚生用地が大型 MICE 施設の建設予定地に決定。
平成 28 年 8 月	西原与那原地区の与那原マリーナ供用開始。
平成 28 年度	新港地区の東ふ頭岸壁(-7.5m、-11m)供用開始。



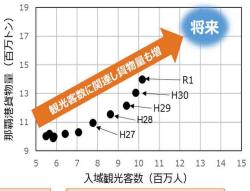


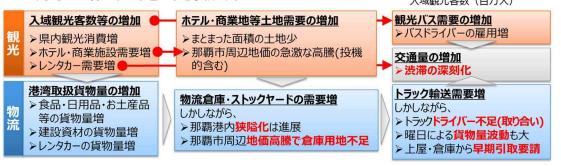
(3)長期構想策定の背景

島しょ県である沖縄県は、貨物輸送の 95%以上海路に依存しており、港湾及び海運は本県の物流を支える上で重要な産業基盤である。

近年は、沖縄県への入域観光客数の増加により、県内物流量も大幅に増加しており、観光・物流の各断面では相互に依存する関係が生じている。

そのため、更なる観光振興を進める上では、那覇港・中城湾港の機能強化、連携等による物流機能の改善など、物流量増大への対応も一体となって進める必要がある。





県内物流量が大幅に増加している一方で、 海運関係事業者の労働人口(港湾労働者、 トラックドライバー、内航船員)は、減少・高齢化 傾向にあり、今後、労働力不足が懸念される。

このようなことを背景に、今後の港湾行政の 展望にあたっては、海運関係事業者の持続的 発展に資するよう、港湾物流業務の合理化・ 生産性向上の視点も重要となっている。



資料:「労働力調査」沖縄県企画部統計課、「運輸要覧」沖縄総合事務局運輸部注:常用港湾労働者は年度平均、労働力人口は年平均注: R2、R13、R13の労働力人口は、(独)労働政策研究・研修機構による推計値注: R2、R12、R13の港湾労働者は、労働力人口の推計値を基に推計

近年の沖縄県へのクルーズ船寄港ニーズの高まりを受け、新港地区において、平成 28 年から 5 年ぶりにクルーズ船の受け入れを行っている。これまで、16 万トン級のクァンタム・オブ・ザ・シーズやスペクトラム・オブ・ザ・シーズ等の寄港実績があり、周辺地域の経済振興に大きく貢献している。

現在、クルーズ船は西ふ頭の貨物岸壁で受け入れており、バスの待機場所・動線が確保され、2次交通のオペレーション環境が良いとの声もある一方、17万トン以上のクルーズ船の寄港要望や予約制限、旅客待合所整備等に対応する必要がある。

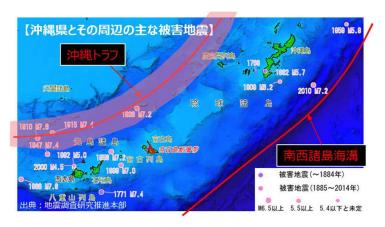
また、西原与那原地区においては、大型 MICE 施設の建設地に決定され、大型 MICE 施設と関連した新たな賑わいを目指したまちづくりが検討されているほか、同地区の与那原マリーナには、スーパーヨットが寄港する等新たなニーズに対応する必要が生じている。

ポストコロナのクルーズ・スーパーヨット需要を見据え、関係機関 と協力して受入環境の整備を図るとともに、着地型観光の推進などによる経済効果を高めるために地域と連携 した取組が必要となっている。



自然災害の面では、近年、平成 28 年熊本地震、平成 30 年 7 月豪雨、令和元年台風第 15 号・19 号、令和2年7月豪雨など、全国で激甚な災害が頻発している。また、南海トラフ巨大地震等の切迫性が高まり、それに伴う巨大津波の発生や気候変動による高潮・高波等の災害が懸念されている。

大規模自然災害に対しては、防災拠点の整備や防災・減災対策の推進など、ハードと ソフトを組み合わせた「多重防御」により被害 を最小化する取り組みが必要である。



また、中城湾港における港湾施設については、約7割が建設後20年以上経過し、特に係留施設は比較的老朽化が進んでおり、約3割が施設の性能が低下している状態である。日常的な点検や補修工事等の老朽化対策を計画的・戦略的に行っていく必要がある。

これらに加え、離島航路の安定運航の維持に努める他、領海保全にかかる活動への支援といった、中城湾の安全安心を支える取り組みを推進する必要がある。

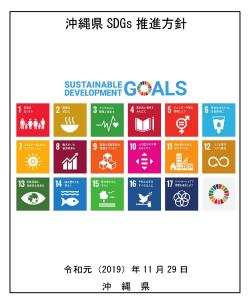




2015 年「国連持続可能な開発サミット」において、2030 年までの国際社会全体の目標として「SDGs」 (持続可能な開発目標) が採択された。SDGs は、17 のゴール(目標)と 169 のターゲットから構成され、「誰一人取り残さない」社会の実現を目指し、経済・社会・環境をめぐる総合的な取組が定められている。

沖縄県においては、全県的な SDGs 推進のための基本的な方向性等を「沖縄県 SDGs 推進方針」として策定したところである。また、企業においても SDGs をいかにして企業経営に取り込み、ESG 投資**を呼び込んでいくことが、持続的な企業価値の向上の観点から重要な要素となっている。

港湾管理者としても、港湾開発における環境との共生や、低炭素社会や循環型社会の構築に対する支援を推進し、中城湾港の持続可能な発展に向け、責任のある対応を図っていく必要がある。



このような中城湾港を取り巻く社会経済情勢の変化等を踏まえ、今後の沖縄県全域の発展をの推進力となる「みなとづくり」を進めるためには、港湾の開発、利用及び保全の指針となる「港湾計画」の改訂等を行う必要があり、今般、港湾計画を作成する上での総合的な港湾空間のあり方の将来構想、ビジョンとなる「長期構想」を策定する。

※8 その他参考資料 (2)用語集 参照

【参考資料:主な地区における既定計画と整備・利用状況の進捗、及び計画時の想定と現状の相違点】

- ・新港地区は、平成 2 年の港湾計画改訂において 3 次埋立部分が計画に位置付けられた。また、平成 6 年度には西ふ頭岸壁が供用開始され、平成 28 年度には東ふ頭岸壁が供用開始された。
- ・計画時点との相違点としては、鉄鋼業などの"重厚長大"系の企業誘致から、高付加価値ものづくり企業の誘

致に変化しており、この変化とも関連して、人工島全体が国際物流拠点産業集積地域に指定された。さらに近年は、計画時には想定していなかったクルーズ船や大型 RORO 船が寄港するようになっている。

【既定計画と整備進捗】

平成2年度 港湾計画改訂(3次埋立の追加)

平成4年度 1次埋立(西ふ頭)概成

平成6年度 西ふ頭岸壁(-10m、-13m)供用開始

平成10年度 特別自由貿易地域に指定

平成15年度 リサイクルポートに指定

平成18年度 2次埋立概成

平成26年度 国際物流拠点産業集積地域に指定

平成28年度 東ふ頭岸壁(-7.5m、-11m)供用開始

【計画時の想定と現状の相違点】

- ・重厚長大系から高付加価値ものづくり企業へ
- ・国際物流拠点産業集積地域の指定
- ・リサイクルポートの指定
- ・情報通信産業の発展に伴いIT津梁パーク立地
- ・クルーズ船の寄港、RORO船の寄港
- ・台風時等の避泊方法が、港湾内から港外へ

【利用状況(令和元年時点)】

西 計画貨物量:1,116千トン、R1年実績(速報値):1,100千トン

· 」 主な取扱品目:砂・砂利、飼肥料、金属くず

団 定期航路:鹿児島航路(週1便)、先島航路(不定期運行) クルーズ船:R1年21回寄港(16万GT級まで受入可能)

東 計画貨物量:2,397千トン、R1年実績(速報値):93千トン

主な取扱品目:鉄鋼、砂糖

定期航路:京阪航路(週1便)、博多航路(トライアル)



・泡瀬地区は、平成7年の港湾計画一部変更において計画に位置付けられて、平成 14 年度には国が工事に着手し、平成 17 年度には県が工事に着手した。その後、平成 22 年度に港湾計画の一部変更を行い埋立規模を約半分に縮小した。

・計画時点との相違点としては、埋立規模の縮小の際に、計画のコンセプトをスポーツコンベンション拠点に変更されており、また近年の入域観光客数の増加等を踏まえ、沖縄市において土地利用計画の検証を行っている。

【既定計画と整備進捗】

平成7年度 港湾計画一部変更(計画位置づけ)

平成14年度 国が海上工事に着手

平成17年度 沖縄県が海上工事に着手

平成19年度 市長が「第 I 区域は計画見直し前提に推進、

第 Ⅱ 区域は推進困難 |と方針表明

平成22年度 港湾計画の一部変更(埋立規模の縮小)

平成25年度 県が連絡橋の工事に着手

【計画時の想定と現状の相違点】

・計画コンセプト: スポーツコンベンション拠点

·埋立面積:約185ha → 約91ha

・入域観光客数の増加等を踏まえ、沖縄市により土地利用計画を検証中

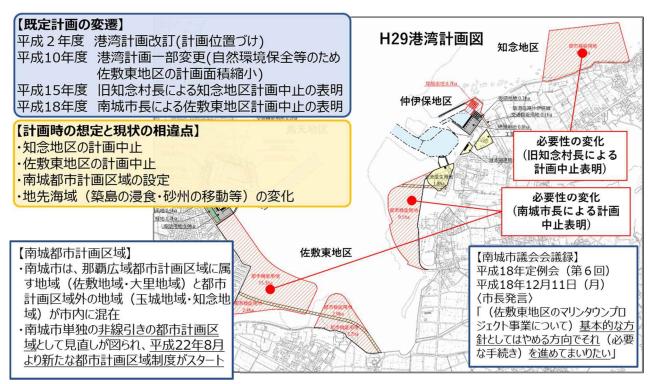




- ・西原与那原地区は、平成2年の港湾計画改訂において計画に位置付けられ、平成8年度に埋立工事に着手し、平成13年度から土地の分譲を開始している。その後、平成28年度に与那原マリーナを供用開始した。
- ・計画時点との相違点としては、平成 27 年に大型 MICE 施設の建設予定地に決定したことが大きな変化であり、県、与那原町、西原町において、MICE 施設と関連した新たな賑わいを目指したまちづくりを検討している。また近年は与那原マリーナにスーパーヨット*が寄港するようになっている。



- ・佐敷東地区・知念地区は、平成2年の港湾計画改訂において埋立計画が位置付けられたが、平成10年3月の港湾計画一部変更において埋立規模の縮小を行った後、平成15年度と平成18年度に、当時の村長・市長により埋立事業の中止が表明されている。
- ・計画時点との相違点としては、当該埋立計画が中止になったことが大きな変化であり、また都市計画区域の 見直しにより、平成 22 年度からは南城都市計画区域が設定された。



※8 その他参考資料 (2)用語集 参照

(4)中城湾港長期構想検討委員会

本長期構想の策定にあたっては、港湾関係者に加え、環境や観光など様々な分野の有識者 23 名による 検討委員会を設置し、計 2 回の委員会を実施し、検討を行っている。

委員名簿(敬称略)

氏 名	役 職	摘要
津嘉山 正光	琉球大学 名誉教授	委員長
土屋 誠	琉球大学 名誉教授	
知念 肇	琉球大学国際地域創造学部 教授	
渕辺 美紀	沖縄経済同友会 代表幹事	
島袋 修	一般社団法人 沖縄港運協会 会長	
山城 博美	沖縄地方内航海運組合 理事長	
大城 毅	一般社団法人 沖縄県倉庫協会 会長	
当真 聡	中城湾港沿岸漁業振興推進協議会 副会長	
下地 芳郎	一般財団法人 沖縄観光コンベンションビューロー 会長	
中島 洋	沖縄総合事務局 開発建設部長	
東城 英雄	中城海上保安部長	
川口 隆	沖縄地区税関 次長	
松田 了	沖縄県環境部長	
長嶺 豊	沖縄県農林水産部長	
嘉数 登	沖縄県商工労働部長	
渡久地 一浩	沖縄県文化観光スポーツ部長	
上原 国定	沖縄県土木建築部長	
島袋 俊夫	うるま市長	
桑江 朝千夫	沖縄市長	
照屋 勉	与那原町長	
瑞慶覧 長敏	南城市長	
岩永洋	第十一管区海上保安本部 警備救難部 次長	オブザーバー
嶋崎 賢太	那覇港管理組合 計画建設部 次長	オブザーバー

【検討経緯】

令和2年9月11日 第1回検討委員会

▶課題整理、基本理念・将来像(案)、基本戦略(骨子)(案)

令和3年1月21日 第2回検討委員会

▶主要施策(案)、空間利用計画(案)、長期構想計画(案)の検討

令和3年●月●日~●月●日

パブリックコメント

令和3年●月 公表

2 中城湾港長期構想の基本理念

沖縄県・中城湾港を取り巻く社会経済情勢の変化、関係する上位計画、現状と課題を踏まえた中城湾 港長期構想の基本理念を以下のように設定する。

社会経済情勢の変化

- ●アジアのダイナミズム(経済成長、富裕層増加)
- ●第四次産業革命(Society5.0)
- ●SDGs(持続可能な開発目標)
- ●自然災害の激甚化

ニューノマル)等

●新型コロナウイルス感染症(ウィズ/アフターコロナ、

上位·関連計画

- PORT 2030
- ●沖縄 21 世紀ビジョン基本計画
- ●アジア経済戦略構想
- 各市町村の総合計画
- 沖縄県・各市町村の観光振興計画

沖縄県・中城湾港の現状と課題

<沖縄県の現状と課題>

- ◆人口増加·少子高齢化
- ●2次産業の集積・定着
- ●急激な地価の上昇
- ●入域観光客の増加、高付加価値化
- ●道路交通渋滞
- ●海運関係労働者の減少・高齢化
- 東海岸のポテンシャル (MICE、世界遺 <中城湾港(安全・安心)の現状と課題> 産、新たな経済軸の形成等)等

く中城湾港(物流・産業)の現状と課題>

- 那覇港と中城湾港の機能分担・有機的連 撨
- ●定期航路の拡充、船舶の大型化対応
- ●企業立地の進展による新たな産業用地の 検討
- ●レンタアップ車の増加・搬出入環境整備
- ●大型バルク船の寄港対応

<中城湾港(交流・賑わい)の現状と課題>

- ●大型クルーズ船の予約制限・受入環境整備
- ●スーパーヨットの寄港増・受入環境整備
- ●東部海浜開発事業の進展・十地利用計画検証
- ●マリンタウンプロジェクトの概成・大型 MICE 施設計 画

- ◆大規模地震・津波災害への対応
- ●台風常襲地帯としての対応(高潮・高波対策)
- ●港湾施設の老朽化対策
- ●離島航路の安定運航
- ●大型巡視船の係留場所の確保

<中城湾港(持続可能な地域)の現状と課題>

- ●貴重な自然環境、開発・利用との共生
- ●リサイクルポート指定・循環型社会への貢献
- ●低炭素化社会への貢献
- ●沖縄県・中城湾港を取り巻く社会経済情勢の変化、関係する上位計画、現状 と課題を踏まえた中城湾港長期構想の基本理念を設定。

中城湾港長期構想の基本理念

沖縄の新経済軸

沖縄らしい新たな価値を創造する臨港都市・東海岸サンライズポート

3 中城湾港の将来像

(1)中城湾港の目指す将来像

長期構想の基本理念に基づいて、「物流・産業」「交流・賑わい」「安全・安心」「持続可能な地域」の観点から中城湾港の将来像(果たすべき役割)を以下のとおり設定する。

【物流・産業】では、『<u>自立型経済の構築を支える</u>物流・産業拠点』を目指す。

- ▶中城湾港に集積する製造業等の利便性を向上させる産業支援港湾として物流・産業基盤が充実していること
- ▶那覇港との機能分担・有機的連携を図りつつ、本島や周辺離島を背後圏とする流通拠点として機能し、安定的・効率的な物流環境が構築されていること

【安全・安心】では、『暮らし・仕事・観光の安全・安心を支える中城湾』を目指す。

- ▶東海岸の大規模災害時の防災拠点として機能するとともに、本島のリダンダンシーを確保し災害に強い強靭な県土となっていること
- ▶暮らし・仕事・観光など人々が様々な用途で安 心して利用できる港湾環境となっていること

【交流・賑わい】では、『地域資源を活かしたアジアの誇れる国際交流拠点』を目指す。

- ▶沖縄の豊かな自然環境と風土・伝統に根差した文化を活かした交流人口拡大の支援につながるクルーズ船やスーパーヨット等の受入環境が整っていること
- ▶大型 MICE 施設などの背後の交流拠点と連携 し、更に魅力・利便性が向上した親水空間が 提供されていること

【持続可能な地域】では、『経済・社会・環境が統合的に向上した持続可能な中域湾』を目指す。

- ▶中城湾に生息する希少な生物や多様な自然 環境に配慮され、港湾の整備・利用と共生さ れていること
- ▶港湾活動が低炭素社会・循環型社会の構築 に貢献していること



航空写真: Esri, DigitalGlobe, GeoEye, Earthstar Geographics, CNES/Airbus DS, USDA, USGS, AeroGRID, IGN, and the GIS User Community

(2)将来像実現に向けた基本戦略(骨子)

将来像の実現に向けて、国・県・市町村・民間事業者で取り組む基本戦略は以下のとおりである。

将来像1 自立型経済の構築を支える物流・産業拠点

東海岸地域の生産拠点の形成、生産性向上に寄与する産業支援港湾としての機能 拡充·強化

基本戦略①











那覇港との連携・役割分担を図りつつ、流通拠点としての安定的・効率的な物流環境 の創造

基本戦略②











将来像2 地域資源を活かしたアジアの誇れる国際交流拠点

多彩で高付加価値の国際観光・交流拠点の形成

基本戦略③











観光・交流拠点の形成とブランド価値を生む親水空間の提供

基本戦略④















将来像3 暮らし・仕事・観光の安全・安心を支える中城湾

平時から様々な用途で安心して利用できる港湾環境の整備

基本戦略(5)















災害に強い海上輸送ネットワーク機能の強化、確保

基本戦略⑥















将来像4 経済・社会・環境が統合的に向上した持続可能な中城湾

良好な港湾環境の維持、生物多様性の保全等による環境との共生

基本戦略(7)

















低炭素社会・循環型社会に貢献する港湾活動の推進

基本戦略®

















