

# 沖縄県国民保護計画 (素案)

平成17年12月  
沖縄県

## 1 用語の定義

用語	定義
国民保護措置	対処基本方針が定められてから廃止されるまでの間において、国、地方公共団体又は指定公共機関若しくは指定地方公共機関が、武力攻撃から国民の生命身体及び財産を保護するために実施するものであり、避難、救援、武力攻撃災害への対処等の国民の保護のための措置
対処基本方針	武力攻撃事態等に至ったときに、政府が作成する武力攻撃事態等への対処に関する基本的な方針
武力攻撃	我が国に対する外部からの武力攻撃
武力攻撃事態	武力攻撃が発生した事態又は武力攻撃が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態
武力攻撃予測事態	武力攻撃事態には至っていないが、事態が緊迫し、武力攻撃が予測されるに至った事態
武力攻撃事態等	武力攻撃事態及び武力攻撃予測事態
国民保護計画	指定行政機関の長、知事及び市町村長が、武力攻撃事態等における国民保護措置の実施体制等、国民保護措置の実施に関し必要な事項を定めたもの
指定行政機関	国の中央行政機関のうち、武力攻撃事態等における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律施行令第1条に定める機関
指定地方行政機関	指定行政機関の地方支分局その他の国の地方行政機関
国民保護業務計画	指定公共機関及び指定地方公共機関が、武力攻撃事態等における国民保護措置の実施体制等、国民保護措置の実施に関し必要な事項を定めたもの
指定公共機関	独立行政法人、日本銀行、日本赤十字社、日本放送協会その他の公的機関及び電気、ガス、輸送、通信その他の公益的事業を営む法人で、政令で定めるもの
指定地方公共機関	県の区域において、ガス、輸送、医療その他の公益的事業を営む法人、地方道路公社その他の公共的施設を管理する法人及び地方独立行政法人で、知事が指定するもの
利用指針	武力攻撃事態等において、対処措置等の的確かつ迅速な実施を図るため、対策本部長が定める港湾施設、飛行場施設、道路等の優先利用等について定める指針
N B C 攻撃	核兵器（nuclear weapons）、生物兵器（biological weapons）又は化学兵器（chemical weapons）による攻撃
武力攻撃災害	武力攻撃により直接又は間接に生ずる人の死亡又は負傷、火事、爆発、放射性物質の放出その他の人的又は物的災害
海上保安部長等	政令で定める第十一管区海上保安本部の事務所の長

緊急処理事態	武力攻撃の手段に準じる手段を用いて多数の人を殺傷する行為が発生した事態又は当該行為が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態
--------	--

## 2 法律・機関名等の略称

略 称	正 式 名 称
国民保護法（法）	武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律
国民保護法施行令	武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律施行令
武力攻撃事態対処法	武力攻撃事態等における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律
国際人道法	武力紛争時に発生する傷病者や捕虜の待遇、ジュネーブ諸条約等の重大な違反行為である非人道的行為の処罰などを定めている国際法
基本指針	武力攻撃事態等に備えて、国民保護措置の実施に関し、平成17年3月に国が定めた「国民の保護に関する基本指針」
県国民保護計画	沖縄県国民保護計画
県対策本部	沖縄県国民保護対策本部
県現地对策本部	沖縄県国民保護現地对策本部
県危機管理対策本部	沖縄県危機管理対策本部
市町村対策本部	市町村国民保護対策本部

# 目 次

第1編	総 論	1
第1章	県の責務、計画の位置づけ、構成等	1
1	県の責務及び県国民保護計画の位置づけ	1
2	県国民保護計画の構成	1
3	国民保護計画の見直し、変更手続	2
4	市町村国民保護計画及び指定地方公共機関国民保護業務計画	2
第2章	国民保護措置に関する基本方針	3
第3章	関係機関の事務又は業務の大綱	5
第4章	県の地理的、社会的特徴	9
1	地形等	9
2	気候	10
3	人口分布	10
4	道路の位置等	11
5	モノレール、空港、港湾の位置等	12
6	米軍施設等	14
7	その他	15
第5章	県国民保護計画が対象とする事態	17
1	武力攻撃事態	17
2	緊急処理事態	17
第2編	平素からの備えや予防	19
第1章	組織・体制の整備等	19
第1	県における組織・体制の整備	19
1	県の各部局における平素の業務	19
2	県職員の参集基準等	20
3	国民の権利利益の救済に係る手続等	22
4	市町村及び指定地方公共機関の組織の整備等	23
第2	関係機関との連携体制等の整備	24
1	基本的考え方	24
2	国の機関との連携	24
3	他の都道府県との連携	25
4	市町村との連携	26
5	指定公共機関等との連携	27
6	自主防災組織等に対する支援等	27

7	在沖米軍との連携	27
第3章	通信の確保	28
第4章	情報収集・提供等の体制整備	30
1	基本的考え方	30
2	警報等の通知に必要な準備	30
3	市町村における警報の伝達に必要な準備	31
4	安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備	31
5	市町村における安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備	32
6	被災情報の収集・報告に必要な準備	32
7	市町村における被災情報の収集、整理及び報告等に必要な準備	33
第5章	研修及び訓練	34
1	研修	34
2	訓練	34
第2章	避難及び救援に関する平素からの備え	36
1	避難に関する基本的事項	36
2	救援に関する基本的事項	36
3	運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等	37
4	交通の確保に関する体制等の整備	38
5	避難施設の指定	38
6	市町村における避難及び救援に関する平素からの備え	40
第3章	生活関連等施設の把握等	41
第1節	生活関連等施設の把握等	41
1	生活関連等施設の把握	41
2	生活関連等施設の安全確保の留意点の周知等	42
3	市町村における平素からの備え	43
第2節	県が管理する公共施設等における警戒	44
第4章	物資及び資材の備蓄、整備	45
1	基本的考え方	45
2	国民保護措置に必要な物資及び資材の備蓄、整備	45
3	県が管理する施設及び設備の整備及び点検等	46
4	市町村及び指定地方公共機関における物資及び資材の備蓄、整備	46
第5章	国民保護に関する啓発	47
1	国民保護措置に関する啓発	47
2	武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発	47
3	市町村における国民保護に関する啓発	48
第3編	武力攻撃事態等への対処	49
第1章	初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置	49
1	事態認定前における緊急時対応連絡会議(仮称)等の設置及び初動措置	49
2	国民保護対策本部に移行する場合の調整	50

	3	市町村における初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置	5 1
第 2 章		県対策本部の設置等	5 2
	1	県対策本部の設置	5 2
	2	通信の確保	5 8
第 3 章		関係機関相互の連携	5 9
	1	国の対策本部との連携	5 9
	2	指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長等への措置要請	5 9
	3	自衛隊の部隊等の派遣要請等	5 9
	4	他の都道府県等に対する応援の要求、事務の委託	6 1
	5	指定公共機関、指定地方公共機関への措置要請	6 2
	6	指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請	6 2
	7	県の行う応援等	6 3
	8	自主防災組織等に対する支援等	6 3
	9	住民への協力要請	6 4
第 4 章		警報及び避難の指示等	6 5
第 1		警報の通知及び伝達	6 5
	1	警報の通知等	6 5
	2	市町村長の警報伝達の基準	6 6
	3	緊急通報の発令	6 7
	4	その他	6 8
第 2		避難の指示等	6 9
	1	避難措置の指示	7 0
	2	避難の指示	7 0
	3	避難の指示における地域特性への配慮	7 3
	4	武力攻撃事態等の類型における留意事項	7 3
	5	県による避難住民の誘導の支援等	7 4
	6	避難実施要領	7 6
	7	避難所等における安全確保等	7 8
第 5 章		救援	7 9
	1	救援の実施	7 9
	2	関係機関との連携	7 9
	3	救援の内容	8 0
	4	医療活動等を実施する際に特に留意すべき事項	8 2
	5	救援の際の物資の売渡し要請等	8 3
第 6 章		安否情報の収集・提供	8 5
	1	安否情報の収集	8 5
	2	総務大臣に対する報告	8 6
	3	安否情報の照会に対する回答	8 7
	4	日本赤十字社に対する協力	8 9
	5	市町村による安否情報の収集及び提供の準備	8 9

第7章	武力攻撃災害への対処	90
第1	生活関連等施設の安全確保等	90
1	武力攻撃災害への対処の基本的考え方	90
2	武力攻撃災害の兆候の通報	90
3	生活関連等施設の安全確保	90
4	危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除	92
5	石油コンビナート等に係る武力攻撃災害の発生防止	93
第2	武力攻撃原子力災害及びNBC攻撃による災害への対処等	94
1	武力攻撃原子力災害への対処	94
2	NBC攻撃による災害への対処	94
第3	応急措置等	97
1	事前措置の指示	97
2	退避の指示	97
3	警戒区域の設定	98
4	応用公用負担等	99
5	消防に関する措置等	99
第8章	被災情報の収集及び報告	101
第9章	保健衛生の確保その他の措置	103
1	保健衛生の確保	103
2	廃棄物の処理	103
3	文化財の保護	104
第10章	国民生活の安定に関する措置	105
1	生活関連物資等の価格安定	105
2	避難住民等の生活安定等	106
3	生活基盤等の確保	107
第11章	交通規制	108
第12章	赤十字標章等及び特殊標章等の交付及び管理	110
第13章	離島における武力攻撃事態等への対処について	113
1	避難	113
2	救援	115
第4編	復旧等	116
第1章	応急の復旧	116
1	基本的考え方	116
2	ライフライン施設の応急の復旧	116
3	輸送路の確保に関する応急の復旧等	117
第2章	武力攻撃災害の復旧	118
1	基本的考え方	118
第3章	国民保護措置に要した費用の支弁等	119
1	国民保護措置に要した費用の支弁、国への負担金の請求	119

2	損失補償、実費弁償及び損害補償	119
3	総合調整及び指示に係る損失の補てん	119
4	市町村が国民保護措置に要した費用の支弁等	120
第5編	緊急対処事態への対処	121
1	緊急対処事態	121
2	緊急対処事態における警報の通知及び伝達	121
資料編		122

# 第 1 編 総 論

## 第 1 章 県の責務、計画の位置づけ、構成等

### 1 県の責務及び県国民保護計画の位置づけ

#### (1) 県の責務

県は、武力攻撃事態等において、国民保護法その他の法令、基本指針及び県国民保護計画に基づき、国民の協力を得つつ、他の機関と連携協力し、自ら国民保護措置を的確かつ迅速に実施し、その区域において関係機関が実施する国民保護措置を総合的に推進する。

#### (2) 県国民保護計画の位置づけ

県は、その責務にかんがみ、国民保護法第34条の規定に基づき、県国民保護計画を作成する。

#### (3) 県国民保護計画に定める事項

県国民保護計画においては、県が実施する国民保護措置に関する事項等国民保護法第34条第2項各号に掲げる次の事項について定める。

県の区域に係る国民保護措置の総合的な推進に関する事項

県が実施する避難の指示、救援の実施等国民保護措置に関する事項

国民保護措置を実施するための訓練並びに物資及び資材の備蓄に関する事項

市町村国民保護計画及び指定地方公共機関国民保護業務計画を作成する際の基準となるべき事項

国民保護措置を実施するための体制に関する事項

国民保護措置の実施に関する他の地方公共団体その他の関係機関との連携に関する事項

その他県の区域に係る国民保護措置に関し知事が必要と認める事項

### 2 県国民保護計画の構成

県国民保護計画は、以下の各編により構成する。

第 1 編 総論

第 2 編 平素からの備えや予防

第 3 編 武力攻撃事態等への対処

第 4 編 復旧等

第 5 編 緊急対処事態における対処

資料編

### 3 県国民保護計画の見直し、変更手続

#### (1) 県国民保護計画の見直し

政府の策定する基本指針は、政府における国民保護措置についての検証に基づき、必要に応じて変更を行うものとされている。県国民保護計画についても、今後、国民保護措置に係る研究成果や新たなシステムの構築、国民保護措置についての訓練の検証結果等を踏まえ、不断の見直しを行う。

県国民保護計画の見直しに当たっては、県国民保護協議会の意見を尊重するとともに、広く関係者の意見を求めるものとする。

#### (2) 県国民保護計画の変更手続

県国民保護計画の変更に当たっては、計画作成時と同様、国民保護法第37条第3項の規定に基づき、県国民保護協議会に諮問の上、総務大臣を経由して内閣総理大臣に協議し、その同意を得た後、県議会に報告し、公表するものとする（ただし、国民保護法施行令で定める軽微な変更を除く）。

### 4 市町村国民保護計画及び指定地方公共機関国民保護業務計画

市町村国民保護計画及び指定地方公共機関国民保護業務計画については、県国民保護計画に基づき作成するものとし、計画の作成に当たっては、基本指針も踏まえるものとする。

## 第2章 国民保護措置に関する基本方針

県は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するに当たり、特に留意すべき事項について、以下のとおり、国民保護措置に関する基本方針として定める。

### (1) 基本的人権の尊重

県は、国民保護措置の実施に当たっては、日本国憲法の保障する国民の自由と権利を尊重することとし、国民の自由と権利に制限が加えられるときであっても、その制限は必要最小限のものに限り、公正かつ適正な手続の下に行う。

### (2) 国民の権利利益の迅速な救済

県は、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を、できる限り迅速に処理するよう努める。

### (3) 国民に対する情報提供

県は、武力攻撃事態等においては、国民に対し、国民保護措置に関する正確な情報を、適時に、かつ、適切な方法で提供する。

### (4) 関係機関相互の連携協力の確保

県は、国、市町村並びに指定公共機関及び指定地方公共機関と平素から相互の連携体制の整備に努める。

### (5) 国民の協力

県は、国民保護法の規定により国民保護措置の実施のため必要があると認めるときは、国民に対し、必要な援助について協力を要請する。この場合において、国民は、その自発的な意思により、必要な協力をするよう努めるものとする。

また、県は、消防団及び自主防災組織の充実・活性化とボランティア活動の環境整備に努める。

### (6) 指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重その他の特別な配慮

県は、日本赤十字社が実施する国民保護措置については、その特性にかんがみ、その自主性を尊重するとともに、放送事業者である指定公共機関及び指定地方公共機関が実施する国民保護措置については、放送の自律を保障することにより、その言論その他表現の自由特に配慮する。

また、県は、指定公共機関及び指定地方公共機関の国民保護措置の実施方法については、指定公共機関及び指定地方公共機関が武力攻撃事態等の状況に即して自主的に判断するものであることに留意する。

(7) 高齢者、障害者、外国人等への配慮及び国際人道法の的確な実施

県は、国民保護措置の実施に当たっては、高齢者、障害者、外国人その他特に配慮を要する者の保護について留意する。

また、県は、国民保護措置を実施するに当たっては、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保する。

(8) 国民保護措置に従事する者等の安全の確保

県は、国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮するものとする。

また、要請に応じて国民保護措置に協力する者に対しては、その内容に応じて安全の確保に十分に配慮する。

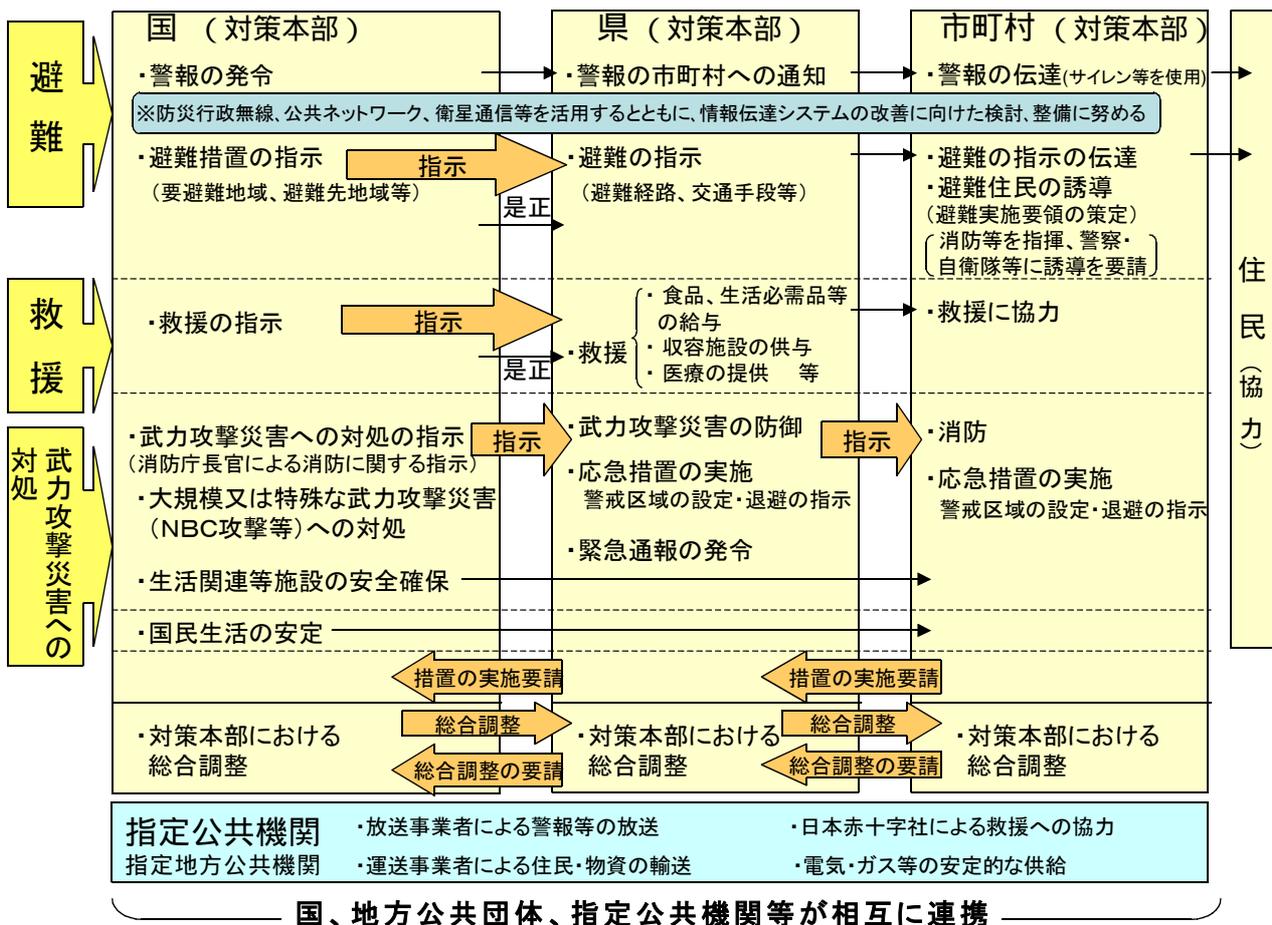
(9) 地域特性への配慮

県は、国民保護措置の実施にあたっては、島嶼県であり、米軍基地が集中しているという現状に留意し、必要な措置を講ずる。

### 第3章 関係機関の事務又は業務の大綱等

国民保護措置について、県、市町村、指定地方行政機関並びに指定公共機関及び指定地方公共機関は、おおむね次に掲げる業務を処理する。

#### 【国民の保護に関する措置の仕組み】



#### 【県】

機関の名称	事務又は業務の大綱
県	1 国民保護計画の作成
	2 国民保護協議会の設置、運営
	3 国民保護対策本部及び緊急対処事態対策本部の設置、運営
	4 組織の整備、訓練
	5 警報の通知
	6 住民に対する避難の指示、避難住民の誘導に関する措置、都道府県の区域を越える住民の避難に関する措置その他の住民の避難に関する措置の実施
	7 救援の実施、安否情報の収集及び提供その他の避難住民等の救援に関する措置の実施

	8 武力攻撃災害の防除及び軽減、緊急通報の発令、退避の指示、警戒区域の設定、保健衛生の確保、被災情報の収集その他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施
	9 生活関連物資等の価格の安定等のための措置その他の国民生活の安定に関する措置の実施
	10 交通規制の実施
	11 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施

### 【市町村】

機関の名称	事務又は業務の大綱
市 町 村	1 国民保護計画の作成 2 国民保護協議会の設置、運営 3 国民保護対策本部及び緊急対処事態対策本部の設置、運営 4 組織の整備、訓練 5 警報の伝達、避難実施要領の策定、避難住民の誘導、関係機関の調整その他の住民の避難に関する措置の実施 6 救援の実施、安否情報の収集及び提供その他の避難住民等の救援に関する措置の実施 7 退避の指示、警戒区域の設定、消防、廃棄物の処理、被災情報の収集その他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施 8 水の安定的な供給その他の国民生活の安定に関する措置の実施 9 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施

### 【指定地方行政機関】

機関の名称	事務又は業務の大綱
九州管区警察局	1 九州管区内各県警察の国民保護措置及び相互援助の指導・調整 2 他管区警察局との連携 3 九州管区内各県警察及び関係機関等からの情報収集並びに報告連絡 4 警察通信の確保及び統制
那覇防衛施設局	1 所管財産（周辺財産）の使用に関する連絡調整 2 米軍施設内通行等に関する連絡調整
沖縄総合通信事務所	1 電気通信事業者・放送事業者への連絡調整 2 電波の監督管理、監視並びに無線の施設の設置及び使用の規律に関すること 3 非常事態における重要通信の確保 4 非常通信協議会の指導育成
沖縄総合事務局	1 地方公共団体に対する災害融資 2 金融機関に対する緊急措置の指示 3 普通財産の無償貸付 4 被災施設の復旧事業費の査定の立会 5 武力攻撃災害対策用食料及び備蓄物資の確保 6 農業関連施設の応急復旧 7 救援物資の円滑な供給の確保

	<ul style="list-style-type: none"> <li>8 商工鉱業の事業者の業務の正常な運営の確保</li> <li>9 被災中小企業の振興</li> <li>10 被災時における直轄河川、国道等の公共土木施設の応急復旧</li> <li>11 港湾施設の使用に関する連絡調整</li> <li>12 港湾施設の応急復旧</li> <li>13 運送事業者への連絡調整</li> <li>14 運送施設及び車両の安全保安</li> </ul>
沖縄地区税関	1 輸入貨物の通関手続
九州厚生局沖縄分室	1 救援等に係る情報の収集及び提供
沖縄労働局	1 被災者の雇用対策
沖縄森林管理署	1 武力攻撃災害対策用復旧用資材の調達・供給
那覇産業保安監督事務所	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 鉱山における災害時の応急対策</li> <li>2 発電所、ガス工作物等の施設及び火薬類、高圧ガス等の危険物質等の保安確保</li> </ul>
大阪航空局 (那覇空港事務所)	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 飛行場使用に関する連絡調整</li> <li>2 航空機の航行の安全確保</li> </ul>
那覇航空交通管制部	1 航空機の安全確保に係る管制上の措置
沖縄気象台	1 気象状況の把握及び情報の提供
第十一管区海上保安本部	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 船舶内に在る者に対する警報及び避難措置の指示の伝達</li> <li>2 海上における避難住民の誘導・運送、秩序の維持及び安全の確保</li> <li>3 生活関連等施設の安全確保にかかる立ち入り制限区域の指定等</li> <li>4 海上における警戒区域の設定等及び退避の指示</li> <li>5 海上における消火活動及び被災者の救助・救急活動、その他の武力攻撃災害への対処に関する措置</li> <li>6 海上交通の安全の確保</li> </ul>

#### 【指定公共機関及び指定地方公共機関】

機関の名称	事務又は業務の大綱
放送事業者	1 警報及び避難の指示（警報の解除及び避難の指示の解除を含む。）の内容並びに緊急通報の内容の放送
運送事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 避難住民の運送及び緊急物資の運送</li> <li>2 旅客及び貨物の運送の確保</li> </ul>
電気通信事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 避難施設における電話その他の通信設備の臨時の設置における協力</li> <li>2 通信の確保及び国民保護措置の実施に必要な通信の優先的取扱い</li> </ul>
電気事業者	1 電気の安定的な供給
ガス事業者	1 ガスの安定的な供給
日本郵政公社	1 郵便の確保
病院その他の医療機関	1 医療の確保
道路の管理者	1 道路の管理
日本赤十字社	1 救援への協力

	2 外国人の安否情報の収集、整理及び回答
日本銀行	1 銀行券の発行並びに通貨及び金融の調節 2 資金決済の円滑の確保を通じた信用秩序の維持

## 第4章 県の地理的、社会的特徴

国民保護措置を適切に実施するため、考慮しておくべき県の地理的、社会的特徴は以下のとおりである。

### 1 地形等

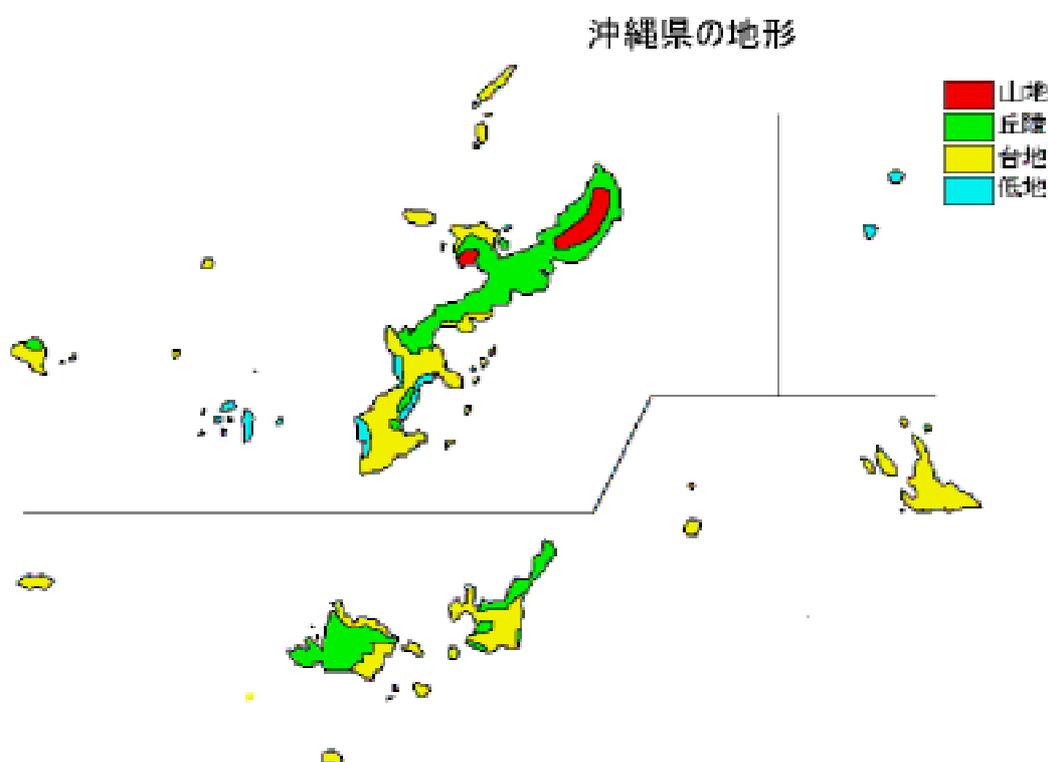
本県は、九州から台湾に連なる南西諸島の南半分、およそ北緯24度から28度、東経122度から131度に位置しており、南北約400 km、東西約1,000 kmの広大な区域に散在する160の島々(0.01 km<sup>2</sup>以上)からなっている。

沖縄本島では、国頭郡部が山岳地帯で水に恵まれていることから、ダムが集中しており、中南部は丘陵地帯、平地帯が多い。

その他の島は、石垣島と西表島を除き比較的平坦であり、宮古島は、地下ダムにより水を確保している。

また、那覇市を中心に円を描くと、1,000 km以内に福岡、台湾、上海が、2,000 km以内に東京、大阪、ソウル、北京、香港、マニラが、3,000 km以内に札幌、ハノイがあるなど、東アジアの中心に位置している。

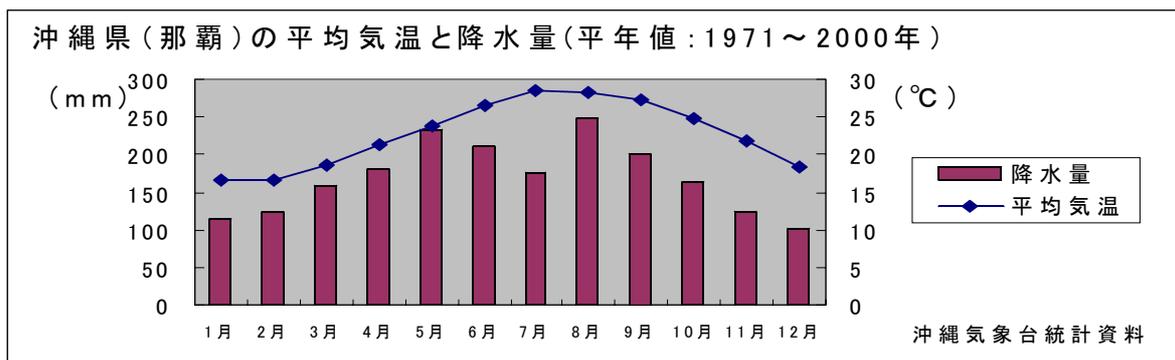
なお、島嶼県のため、県外及び県内各島とを結ぶ交通手段は空路と海路しかない。避難時には、相当数の航空機等を使用する必要があるが、使用機材は空港や港湾の規模に制限を受けるといった課題がある。



## 2 気候

亜熱帯海洋性気候にあり、那覇の年平均気温は22.7度、年降水量は2,036.9mmで、1年を通じて温暖で雨量が多い。

また、サンゴ礁が発達し、貴重な動植物が生息・育成するなど自然環境に恵まれているが、台風の常襲地帯であり、たびたび航空機や船舶の運航に影響を及ぼすため、小さな離島では生活物資の確保に困ることがある。



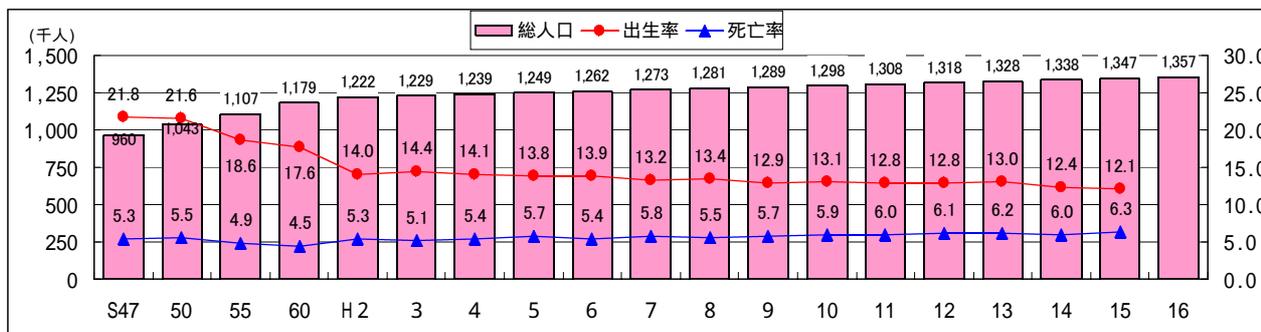
## 3 人口分布

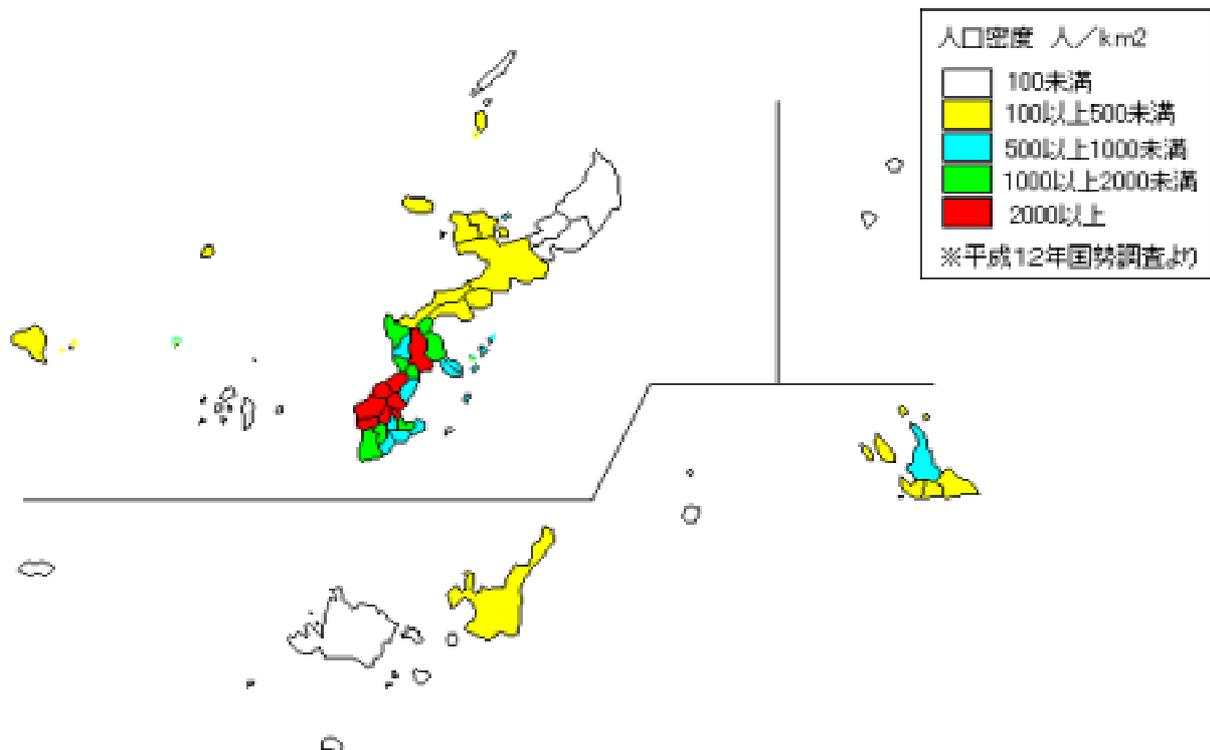
人口は、約135万7千人（平成17年4月現在）であるが、そのうち約9割が沖縄本島に居住し、特に那覇市を中心とした本島中南部に人口が集中している。

また、人口増加率は全国でもトップクラスであり、これまでも高かった自然増だけでなく、転入による社会増が人口を押し上げている。

地域別の人口推移を見ると、本島中南部地域では一貫して増加を続けている。近年では、本島北部地域と八重山地域でやや増加傾向を示し、南部の離島地域と宮古地域で減少傾向が見られる。平成12年度国勢調査による市町村別及び島別の老年人口（65歳以上）をみると、沖縄本島においては国頭村、大宜味村及び今帰仁村が2割を越え、その他の島では、39島中、宮古島、石垣島、北大東島、南大東島等8島を除く31島が2割を超えており、そのうち14島が3割を超えている。

さらに、年間500万人を越える観光客が訪れ、夏場の観光シーズンには観光客数が住民の数を超えるところもあり、高齢者と併せ観光客の避難等が課題である。





#### 4 道路の位置等

本県は、陸上交通のほとんどを道路に依存していることから、道路の果たす役割は大変大きい。

しかし、人口、自動車台数あたりの道路延長は全国平均の約6割程度と低く、なかでも、那覇都市圏（那覇市、浦添市、宜野湾市、豊見城市、西原町、南風原町）の渋滞状況は東京、大阪、名古屋などの大都市と同様の水準（平成11年道路交通センサス）にある。

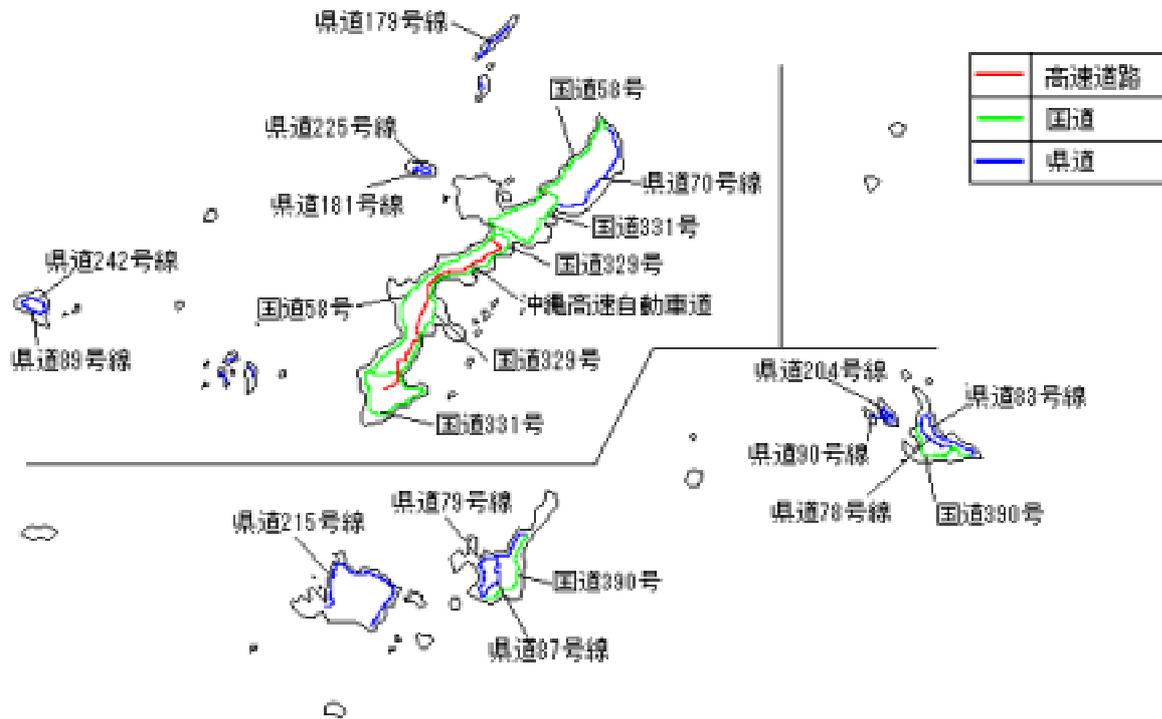
このため、避難の手段として自家用車を使用した場合、大渋滞を引き起こし、避難、救援などに重大な影響を及ぼすことが想定される。都市部については、バス、徒歩といった手段による避難を原則とする必要がある。

また、沖縄本島では、国道58号、国道329号、沖縄自動車道が那覇と北部を結ぶ基幹道路であり、国道331号と県道70号線が、北部と南部を周回する主要道路となっている。

北部では東西を結ぶ道路が少ないため、道路の破壊等、武力攻撃災害の状況によっては、孤立する地区が生じる恐れがある。

また、北部や中部の一部では、国道に沿うように米軍基地が存在し、米軍基地と海に挟まれている地区がある。このような場所では、東西を結ぶ道路が限られるため、武力攻撃災害の状況によっては、孤立する地区が生じる恐れがある。

## 県内の主要道路



## 5 モノレール、空港、港湾の位置等

### (1) モノレール

都市部の大量輸送機関として、沖縄都市モノレールが那覇空港駅から首里駅までの12.9 km（15駅）を約27分で運行している。

車両は2両固定編成で、165人の定員となっており、駅、車両ともにバリアフリー対応のため避難に有効であるが、那覇市内のみの運行のため、市町村域を超える避難の場合は、バス等との連絡が課題である。



## (2) 空港

本県には、那覇、宮古、石垣、久米島、与那国、南大東、多良間、伊江島、波照間、粟国、北大東、下地島、慶良間の13の空港がある。

国際路線は、那覇から台北、ソウル、上海及びマニラへ4路線が開設されている。

県外へは、那覇から23路線、宮古から2路線、石垣から5路線、久米島から1路線の合計31路線が開設されている。

県内へは、那覇から宮古、石垣など8路線、宮古から多良間、石垣へ2路線、石垣から与那国、波照間、多良間へ3路線、南大東から北大東へ1路線の合計14路線が開設されている。

また、迅速な避難には航空機が有効であるが、島によっては滑走路が短いため、離発着できる機種が限られる。

なお、那覇空港は自衛隊との共用空港である。

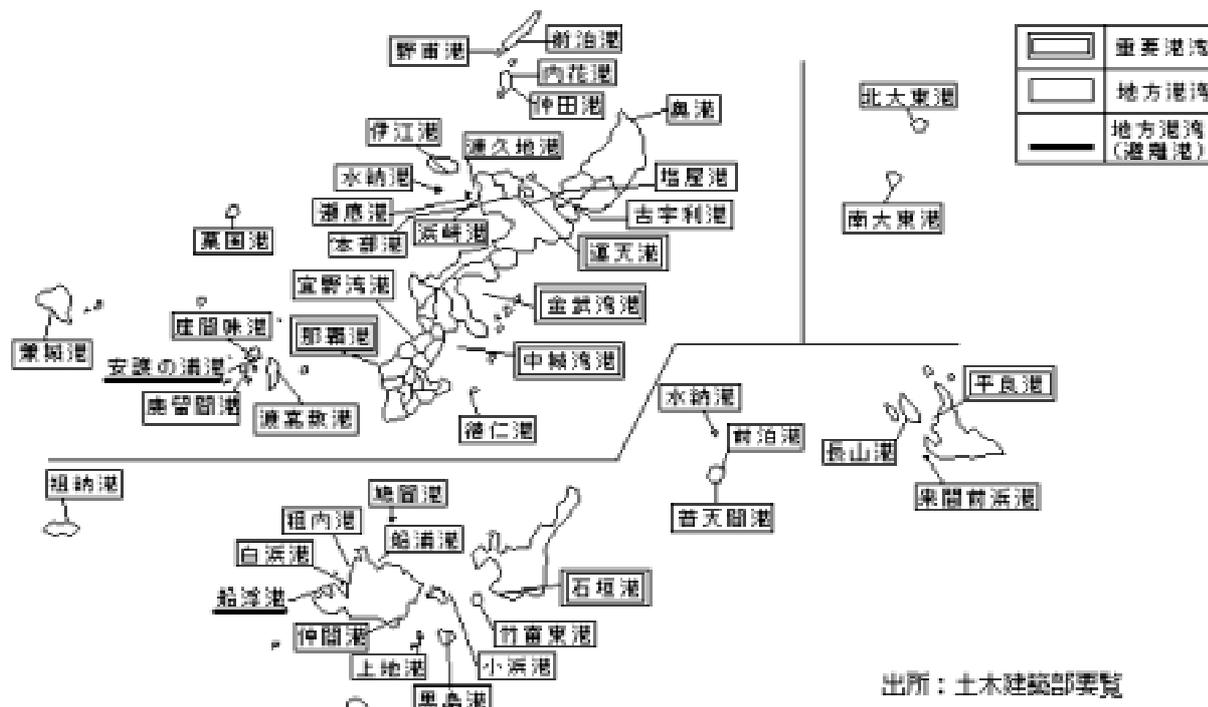


## (3) 港湾

重要港湾が6（那覇港、運天港、平良港、石垣港、金武湾港、中城湾港）、地方港湾が39（避難港2含む）ある。

飛行場のない島における島外への避難の方法は船舶しかないことから、避難に際しては多くの船舶を用意する必要があるが、接岸できる船舶の大きさが、港湾の規模によって制限されるという課題がある。

県内の港湾位置図



## 6 米軍施設等

### (1) 米軍施設

県下41市町村のうち、21市町村にわたって37施設、23,671.3ヘクタールの米軍基地が所在しており、県土面積の約1割を占め、我が国の米軍専用施設面積の約75パーセントが本県に集中している。

中でも、本県の人口の約9割が居住する沖縄本島では、島の中央部に嘉手納飛行場をはじめとする米軍の主要施設が集中している。

また、米軍人・軍属（家族含む）は、約4万5千人で、日本人従業員は約9千人となっている。

### (2) 自衛隊施設

陸上自衛隊は、第1混成団が那覇市にあり、第6高射特科群は、八重瀬分屯地（八重瀬町）、南与座分屯地（八重瀬町）、知念分屯地（南城市）、勝連分屯地（うるま市）、白川分屯地（沖縄市）に駐屯している。

海上自衛隊は、沖縄基地隊がうるま市にあり、第5航空群が航空自衛隊那覇基地と施設を共用している。

航空自衛隊は、那覇基地が那覇市にあり、南西航空警戒管制隊が与座岳分屯基地（糸満市及び八重瀬町）、久米島分屯基地（久米島町）及び宮古島分屯基地（宮古島市）にあるほか、高射部隊が知念分屯基地（南城市）及び恩納分屯基地（恩納村）

に駐屯している。

在沖米軍提供施設・区域配置図(沖縄本島及びその周辺)



## 7 その他

### (1) 石油コンビナート

石油コンビナートが、うるま市（沖縄石油基地株式会社、沖縄ターミナル株式会社、沖縄石油株式会社）と西原町（南西石油株式会社）にある。

石油の貯蔵量は、沖縄石油基地株式会社が約450万キロリットル、沖縄ターミナル株式会社が約175万キロリットル、沖縄石油株式会社が約21万キロリットル、南西石油株式会社が約154万キロリットルとなっている。

### (2) ダム

沖縄本島では、供用が開始されているダムが11カ所あるが、そのうち8カ所が北部に集中(国頭村3、東村2、名護市1、宜野座村1、金武町1)し、総貯水量で約9割を占めている。

また、北部5ダム（福地、新川、安波、普久川、辺野喜ダム）は調整水路（トン

ネル)で結ばれている。

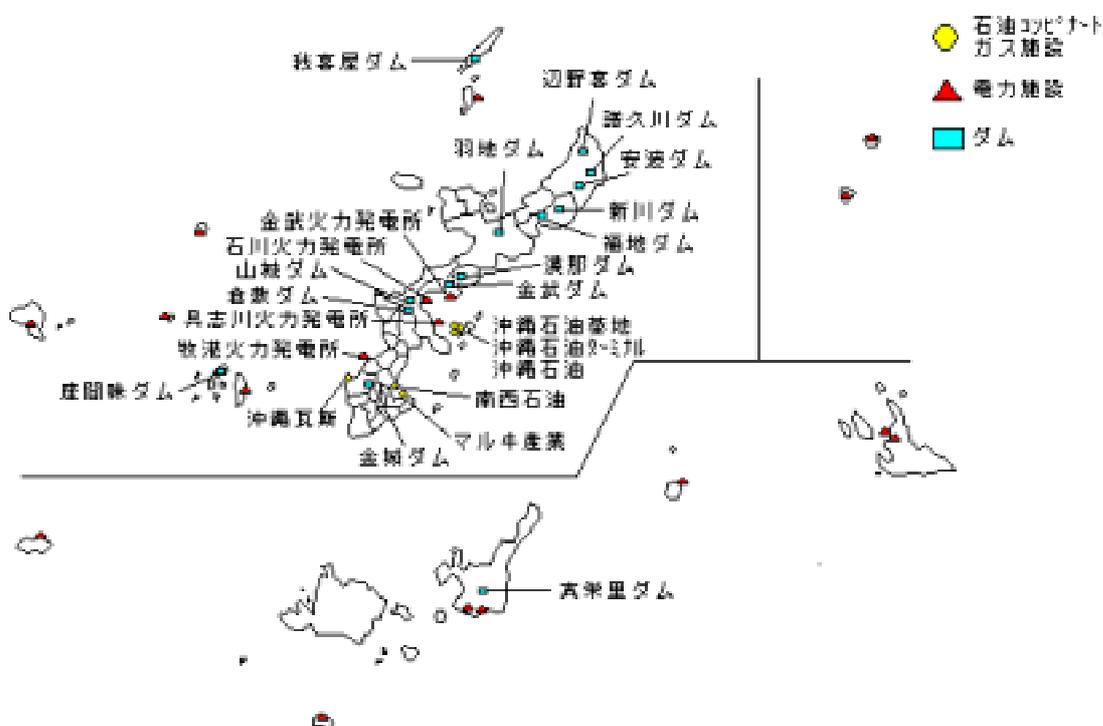
### (3) 発電設備

沖縄本島では、浦添市、うるま市、金武町に発電施設があり、県内における認可最大出力の約9割を占める。また、宮古島や石垣島など12の離島にも発電施設がある。

### (4) ガス

那覇市西に、都市ガスの事業所があり980キロリットルの屋外タンクが設置されている。また、佐敷町字仲伊保には、1,650トン規模のLPガス製造施設がある。

### 【沖縄県内にある石油コンビナート等施設】



## 第5章 県国民保護計画が対象とする事態

県国民保護計画においては、以下のとおり基本指針において想定されている武力攻撃事態及び緊急対処事態を対象とする。

### 1 武力攻撃事態

県国民保護計画においては、武力攻撃事態として、以下に掲げる4類型が対象として想定されている。

類 型	主 な 特 徴
着上陸侵攻	<ul style="list-style-type: none"> <li>・一般的に国民保護措置を実施すべき地域が広範囲になり、その期間も比較的長期に及ぶことが予想される。</li> <li>・状況によっては、武力攻撃予測事態における住民避難も想定される。</li> <li>・着上陸侵攻に先立ち航空機や弾道ミサイルによる攻撃が実施される可能性が高いと考えられる。</li> </ul>
ゲリラや特殊部隊による攻撃	<ul style="list-style-type: none"> <li>・突発的に被害が生ずることも考えられるため、都市部の政治経済の中核、鉄道、橋りょう、ダムなどに対する注意が必要</li> <li>・少人数のグループにより行われるため使用可能な武器も限定されることから、主な被害は施設の破壊等が考えられる。</li> </ul>
弾道ミサイル攻撃	<ul style="list-style-type: none"> <li>・発射された段階で攻撃目標を特定することは極めて困難である。</li> <li>・極めて短時間に着弾することが予想され、弾頭の種類（通常弾頭又はNBC弾頭）を着弾前に特定することは困難であるとともに、弾頭の種類に応じて、被害の様相及び対応が大きく異なる。</li> </ul>
航空攻撃	<ul style="list-style-type: none"> <li>・弾道ミサイル攻撃の場合に比べその兆候を察知することは比較的容易であるが、対応の時間が少なく、また攻撃目標を特定することが困難である。</li> <li>・航空攻撃を行う側の意図及び弾薬の種類等により異なるが、都市部が主要な目標となることも想定される。</li> </ul>

武力攻撃事態の想定は、武力攻撃の手段、その規模の大小、攻撃パターン等により異なり、上記の4類型についても、複合して起こることが多いと考えられる。

### 2 緊急対処事態

県国民保護計画においては、緊急対処事態として、以下に掲げる事態例が対象として想定されている。

類 型	事 態 例
危険性を内在する物質を有する施設等に対する攻撃が行わ	<ul style="list-style-type: none"> <li>・原子力事業所等の破壊</li> <li>・石油コンビナート、可燃性ガス貯蔵施設等の爆破</li> </ul>

れる事態	<ul style="list-style-type: none"> <li>・危険物積載船への攻撃</li> <li>・ダム破壊</li> </ul>
多数の人が集合する施設、大量輸送機関等に対する攻撃が行われる事態	<ul style="list-style-type: none"> <li>・大規模集客施設、ターミナル駅等の爆破</li> <li>・列車等の爆破</li> </ul>
多数の人を殺傷する特性を有する物質等による攻撃が行われる事態	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ダークボム等の爆発による放射能の拡散</li> <li>・炭疽菌等生物剤の航空機等による大量散布</li> <li>・市街地等におけるサリン等化学剤の大量散布</li> <li>・水源地に対する毒物等の混入</li> </ul>
破壊の手段として交通機関を用いた攻撃等が行われる事態	<ul style="list-style-type: none"> <li>・航空機等による多数の死傷者を伴う自爆テロ</li> <li>・弾道ミサイル等の飛来</li> </ul>

## 第2編 平素からの備えや予防

### 第1章 組織・体制の整備等

#### 第1 県における組織・体制の整備

県は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国民保護措置の実施に必要な組織及び体制、職員の配置及びサービス基準等の整備を図る必要があることから、以下のとおり、各部局における平素の業務、職員の参集基準等について定める。

##### 1 県の各部局における平素の業務

県の各部等は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、県対策本部の業務に対応できるよう、平素から備えておくものとする。

##### 【県の各部局における国民保護措置に関連する平素の主な業務】

部局名	平素の主な業務
各部局共通	<ul style="list-style-type: none"><li>・関係する国の機関との連絡調整に関する事</li><li>・所管する県有施設の管理に関する事</li></ul>
知事公室	<ul style="list-style-type: none"><li>・国民保護に関する業務の総括に関する事</li><li>・国民保護協議会の運営に関する事</li><li>・指定地方公共機関の指定に関する事</li><li>・避難施設の指定に関する事</li><li>・警報の通知及び緊急通報の発令に関する事</li><li>・国民保護措置についての訓練に関する事</li><li>・特殊標章等の交付等</li><li>・広報に関する事</li><li>・米軍との連絡調整に関する事</li></ul>
総務部	<ul style="list-style-type: none"><li>・本庁舎等の公有財産の管理に関する事</li><li>・私立学校との連絡調整に関する事</li></ul>
企画部	<ul style="list-style-type: none"><li>・宮古支庁、八重山支庁との連絡調整に関する事</li><li>・県内交通機関における輸送能力等の情報把握に関する事</li><li>・沖縄県総合行政情報通信ネットワークの管理に関する事</li><li>・庁内LANの管理に関する事</li><li>・離島における水の需給に関する事</li></ul>
文化環境部	<ul style="list-style-type: none"><li>・災害救援用の生活必需物資に関する事</li><li>・NPO法人・ボランティア等の情報収集に関する事</li><li>・廃棄物処理に関する事</li></ul>

福祉保健部	<ul style="list-style-type: none"> <li>・高齢者、障害者その他特に配慮を要する者の安全確保及び支援体制の整備に関する事</li> <li>・医療、医薬品等の供給体制の整備に関する事</li> <li>・死体の処理並びに埋葬及び火葬に関する事</li> <li>・感染症の予防、防疫に関する事</li> <li>・赤十字標章等の交付等</li> </ul>
農林水産部	<ul style="list-style-type: none"> <li>・食料の供給に関する事</li> <li>・農道、漁港、農業用ダムなどの管理等に関する事</li> <li>・家畜伝染病の予防、防疫に関する事</li> </ul>
観光商工部	<ul style="list-style-type: none"> <li>・沖縄電力や商工団体との連絡調整に関する事</li> <li>・物資の流通に関する事</li> <li>・高圧ガス及び火薬類等の保安に関する事</li> <li>・観光客への情報提供等に関する事</li> </ul>
土木建築部	<ul style="list-style-type: none"> <li>・道路、ダム、空港、港湾施設などの管理等に関する事</li> <li>・河川、急傾斜地等の危険箇所の把握、対策に関する事</li> <li>・県営住宅に関する事</li> </ul>
出納事務局	<ul style="list-style-type: none"> <li>・公用車の管理に関する事</li> </ul>
企業局	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ダム、浄水場、配水施設等の管理に関する事</li> </ul>
教育庁	<ul style="list-style-type: none"> <li>・公立学校への情報伝達の体制整備に関する事</li> <li>・児童生徒の避難誘導体制の整備に関する事</li> </ul>
県警本部	<ul style="list-style-type: none"> <li>・警備体制の整備に関する事</li> <li>・交通規制に係る体制整備に関する事</li> </ul>

## 2 県職員の参集基準等

### (1) 職員の迅速な確保

県は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の初動対応に万全を期するため、武力攻撃事態等に対処するために必要な職員を迅速に確保できる体制を整備する。

### (2) 24時間即応体制の確立

県は、武力攻撃等が発生した場合において、事態の推移に応じて速やかに対応する必要があるため、職員による当直体制を整備するなど24時間即応可能な体制を確保する。

### (3) 県の体制及び職員の参集基準等

県は、事態の状況に応じて適切な措置を講ずるため、下記の体制を整備するとともに、その参集基準を定める。

### 【職員参集基準】

体制	参集基準
担当課体制	防災危機管理課職員が参集
緊急時対応連絡会議(仮称)又は危機管理対策本部(仮称)体制	沖縄県危機管理指針(案)に基づき、指定された職員が参集するが、具体的な参集基準は、個別の事態の状況に応じ、その都度判断
県対策本部体制	全ての県職員が本庁又は出先機関等に参集

### 【事態の状況に応じた初動体制の確立】

事態の状況	体制の判断基準	体制
事態認定前	県の全部局での対応は不要だが、情報収集等の対応が必要な場合	
	県の全部局での対応が必要な場合	
事態認定後	県対策本部設置の通知がない場合	県の全部局での対応は不要だが、情報収集等の対応が必要な場合
		県の全部局での対応が必要な場合
	県対策本部設置の通知を受けた場合	

、 の体制を整えるかどうかの判断は、知事又は危機管理監（知事公室長）が行うものとする。

県警察においても、同様に警察本部及び警察署の初動体制を整備するとともに、職員の参集基準を定めるものとする。

#### (4) 職員への連絡手段の確保

県の幹部職員及び国民保護担当職員は、常時、参集時の連絡手段として、携帯電話等を携行し、電話・メール等による連絡手段を確保する。

#### (5) 職員の参集が困難な場合の対応

県の幹部職員及び国民保護担当職員が、交通の途絶、職員の被災などにより参集が困難な場合等も想定し、あらかじめ、参集予定職員の次席の職員を代替職員として参集させるなど、事態の状況に応じた職員の参集手段を確保する。

### 【県対策本部の本部長、副本部長及び本部員の代替職員】

名称	代替職員（第1順位）	代替職員（第2順位）	代替職員（第3順位）
知事(本部長)	副知事	知事公室長	総務部長
副知事(副本部長)	知事公室長	総務部長	基地防災統括監
出納長(副本部長)	出納事務局長	会計課長	総務班長
県警本部長(副本部長)	警備部長	警備第二課長	警備第二課調査官
知事公室長(本部員)	基地防災統括監	防災危機管理課長	防災危機管理班長
その他部長等(本部員)	総務担当統括監及び次長	主管課長	総務担当班長及び課長補佐

知事（本部長）の職務代理の順位は、沖縄県知事の職務を代理する順序に関する規則(平成11年沖縄県規則

第2号)及び沖縄県知事の職務代理者を定める規則(昭和53年沖縄県規則第54号)に定めるところによる。

(6) 職員の服務基準

(3) ~ の体制における、参集した職員の行うべき所掌事務は以下のとおりとする。

【参集した職員的主要な所掌事務】

体 制	所 掌 事 務
担当課体制	・市町村及び関係機関からの情報収集、連絡調整
緊急時対応連絡会議(仮称)又は 危機管理対策本部(仮称)体制	・国民保護対策本部体制に準じる
県対策本部体制	・第3編第2章に定めるところによる

(7) 交代要員等の確保

県は、防災に関する体制を活用しつつ、県対策本部を設置した場合においてその機能が確保されるよう、その整備に努める。

交代要員の確保その他職員の配置  
食料、燃料等の備蓄  
自家発電設備の確保  
仮眠設備等の確保 等

3 国民の権利利益の救済に係る手続等

(1) 国民の権利利益の迅速な救済

県は、武力攻撃事態等が発生した場合には、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を迅速に処理する。

また、必要に応じ外部の専門家等の協力を得ることなどにより、国民の権利利益の救済のため迅速に対応する。

【国民の権利利益の救済に係る手続項目一覧】

損失補償 (法第159条第1項)	特定物資の収用に関する事。(法第81条第2項)
	特定物資の保管命令に関する事。(法第81条第3項)
	土地等の使用に関する事。(法第82条)
	応急公用負担に関する事。(法第113条第3項)
	車両等の破損措置に関する事。 (法第155条第2項において準用する災害対策基本法第76条の3第2項後段)

実費弁償 (法第159条第2項)	医療の実施の要請等に関する事。(法第85条第1・2項)
損害補償 (法第160条)	国民への協力要請によるもの (法第70条第1・3項、80条第1項、115条第1項、123条第1項)
	医療の実施の要請等によるもの(法第85条第1・2項)
不服申立てに関する事。(法第6条、175条)	
訴訟に関する事。(法第6条、175条)	

## (2) 国民の権利利益に関する文書の保存

県は、国民の権利利益の救済の手續に関連する文書(公用令書の写し、協力の要請日時、場所、協力者、要請者、内容等を記した書類等)を、県文書管理規程等の定めるところにより、適切に保存する。また、国民の権利利益の救済を確実にを行うため、武力攻撃災害による当該文書の逸失等を防ぐために、安全な場所に確実に保管する等の配慮を行う。

県は、これらの手續に関連する文書について、武力攻撃事態等が継続している場合及び国民保護措置に関して不服申し立て又は訴訟が提起されている場合には保存期間を延長する。

## 4 市町村及び指定地方公共機関の組織の整備等

市町村は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、常備消防体制との連携を図りつつ当直等の強化(守衛及び民間警備員が当直を行い、速やかに市町村長及び国民保護担当職員へ連絡が取れる体制も含む。)を図るなど、24時間即応可能な体制の整備を行うほか、職員の配置及び参集基準等の整備を行うものとする。

また、国民の権利利益の救済の手續等について迅速な対応ができるよう担当課を定めるなど、体制の整備に努めるものとする。

指定地方公共機関は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、職員の配置等国民保護措置に必要な体制の整備を行うほか、参集基準等の整備を行うものとする。

## 第2 関係機関との連携体制等の整備

県は、国民保護措置を実施するに当たり、国、他の都道府県、市町村、指定公共機関、指定地方公共機関その他の関係機関と相互に連携協力することが必要不可欠であるため、以下のとおり、関係機関との連携体制整備のあり方について定める。

### 1 基本的考え方

#### (1) 防災のための連携体制の活用

県は、武力攻撃事態等への効果的かつ迅速な対応ができるよう、防災のための連携体制も活用し、関係機関との連携体制を整備する。

#### (2) 関係機関の計画との整合性の確保

県は、国、他の都道府県、市町村、指定公共機関及び指定地方公共機関の関係連絡先を把握するとともに、関係機関が作成する国民保護計画及び国民保護業務計画との整合性の確保を図る。

#### (3) 関係機関相互の意思疎通

県は、「避難」、「救援」等の個別のテーマに関して、関係機関による意見交換の場を設けること等により、関係機関の意思疎通を図る。この場合において、県国民保護協議会の部会を活用すること等により、関係機関の積極的な参加が得られるように留意する。

#### (4) 在沖米軍との意思疎通

県は、米軍基地周辺住民の避難等の国民の保護のための措置に必要な事項について、在沖米軍の担当窓口をとおして意思疎通を図る。

米軍基地所在都道府県における米軍と調整する必要がある事項や米軍との連携のあり方については、関係省庁においてその対応を協議しており、一定の整理がついた段階において、今後、情報提供を行うこととしている。

### 2 国の機関との連携

#### (1) 指定行政機関等との連携

県は、国民保護措置の実施の要請等が円滑に実施できるよう、指定行政機関と必要な連携を図る。特に、国との連絡調整の主たる窓口である消防庁や県国民保護計画の協議先となる内閣官房と緊密な連携を図る。

#### (2) 防衛庁・自衛隊との連携

県は、自衛隊の部隊等の派遣の要請が円滑に実施できるよう、防衛庁・自衛隊と

の連携を図る。

(3) 指定地方行政機関との連携

県は、その区域に係る国民保護措置が円滑に実施されるよう、関係指定地方行政機関との連携を図る。

### 3 他の都道府県との連携

(1) 広域応援体制の整備

県は、大規模な武力攻撃災害が発生した場合や武力攻撃災害が長期にわたるような場合に備えて、広域にわたる避難、物資及び資材の提供並びに県の区域を越える救援等を実施するための広域応援体制を整備する。

(2) 相互応援協定の締結等

県は、県境を越える避難やNBC攻撃による災害への対処などの武力攻撃事態等においても対応できるよう、防災のために締結されている相互応援協定等の内容に関し、必要な見直しを行う等により、広域にわたる避難の実施体制、物資及び資材の供給体制並びに救援の実施体制における相互応援体制を整備する。

この場合において、防災のために締結されている相互応援協定等の内容に関し、必要な見直し等を行ったときは、消防庁を通じて国に情報提供を行う。

(3) 広域緊急援助隊の充実・強化

県警察は、他の都道府県警察と連携して、広域緊急援助隊が直ちに出勤できるよう、隊員に対する教養訓練を徹底するとともに、招集・出勤体制の確立等必要な体制の整備を図る。

(4) 緊急消防援助隊の支援体制の整備

県は、消防庁及び他の都道府県と連携して、緊急消防援助隊による人命救助活動等が円滑に実施できるようその支援体制の整備を図る。

(5) 近接する都道府県の間での情報共有

広域にわたる避難や救援を行う場合の避難経路、運送手段等に関し、近接する鹿児島県をはじめ、航空機や船舶の航路のある九州各県との間で緊密な情報の共有を図る。

特に、生物剤による攻撃にあっては、県の区域を越える広域的な災害に対応することが重要であるため、保健所、地方衛生研究所等の機関は、上記の県との間で緊密な情報の共有を図る。

(6) 他の都道府県に対する事務の委託

県は、他の都道府県に対し、国民保護措置の実施に必要な事務又はその一部を委

託する場合に備えて、必要な準備を行う。

#### 4 市町村との連携

(1) 市町村の連絡先の把握等

県は、区域内の市町村との緊密な連携を図る。

なお、市町村の連絡先は、資料編に掲げるとおりであり、同表の情報は、定期的に最新の情報への更新を行う。

この場合において、特に、避難の指示と避難実施要領の記述内容、救援の役割分担、運送の確保等、県と市町村との間で特に調整が必要な分野における連携に留意する。

(2) 市町村の行うべき事務の代行

県は、市町村長の行うべき国民保護措置の全部又は一部を市町村長に代わって行う場合に備え、必要に応じ、調整を図る。

(3) 市町村国民保護計画の協議

県は、市町村国民保護計画の協議を通じて、県の行う国民保護措置と市町村の行う国民保護措置との整合性の確保を図る。

(4) 市町村間の連携の確保

県は、近接する市町村が相互の市町村国民保護計画の内容について協議するための機会を設けることや、防災のために締結されている市町村間の相互応援協定等について必要な見直しを行う際に支援することなどを通じて、市町村相互間の国民保護措置の整合性の確保を図る。

(5) 消防機関の応援態勢の整備

県は、区域内の消防機関との間で情報収集体制の構築を図るとともに、消防機関の活動が円滑に行われるよう、県の区域内の消防機関との調整や応援態勢の整備を図る。

また、消防機関におけるNBC対応可能な部隊数やNBC対応資機材の所在について、把握する。

(6) 消防団の充実・活性化の推進

消防団は、避難住民の誘導等に重要な役割を担うことにかんがみ、県は、市町村と連携し、地域住民の消防団への参加促進、消防団に係る広報活動、全国の先進事例の情報提供、施設及び設備の整備の支援等の取組を積極的に行い、消防団の充実・活性化を図る。

また、県は、市町村と連携し、消防団に対する国民保護措置についての研修を実施するとともに、国民保護措置についての訓練に消防団を参加させるよう配慮する。

## 5 指定公共機関等との連携

### (1) 指定公共機関等の連絡先の把握等

県は、区域内の指定公共機関等との緊密な連携を図る。

なお、指定公共機関等の連絡先は、資料編に掲げるとおりであり、同表の情報は、定期的に最新の情報への更新を行う。

### (2) 指定地方公共機関国民保護業務計画の報告

県は、指定地方公共機関から報告を受けた国民保護業務計画について、必要な助言を行う。

### (3) 関係機関との協定の締結等

県は、関係機関から物資及び資材の供給について必要な協力が得られるよう、防災に準じた必要な連携体制の整備を図る。

また、県は、都市部の事業所における防災対策への取組に支援を行うとともに、民間企業の有する広範な人的・物的ネットワークとの連携の確保を図る。

## 6 自主防災組織等に対する支援等

### (1) 自主防災組織に対する支援

県は、自主防災組織の核となるリーダーに対しての研修等を通じて自主防災組織の活性化を推進し、その充実を図るとともに、自主防災組織相互間及び消防団等との間の連携が図られるよう配慮する。また、国民保護措置についての訓練の実施を促進し、自主防災組織が行う消火、救助、救援等のための施設及び設備の充実を図る。

### (2) 自主防災組織以外のボランティア団体等の活動環境の整備

県は、防災のための連携体制を踏まえ、日本赤十字社、社会福祉協議会その他のボランティア関係団体等との連携を図り、武力攻撃事態等においてボランティア活動が円滑に行われるよう、その活動環境の整備を図る。

## 7 在沖米軍との連携

県は、必要に応じ在沖米軍の協力を得て円滑に国民保護措置を実施するため、「災害時における沖縄県と在沖米軍との相互連携マニュアル」の見直しを行うなど、在沖米軍との連携体制の整備に努めるものとする。

米軍基地所在都道府県における米軍と調整する必要がある事項や米軍との連携のあり方については、関係省庁においてその対応を協議しており、一定の整理がついた段階において、今後、情報提供を行うこととしている。

### 第3 通信の確保

県は、武力攻撃事態等において国民保護措置を的確かつ迅速に実施するためには、非常通信体制の整備等の通信の確保が重要であることから、以下のとおり、非常通信体制の整備等について定める。

#### (1) 非常通信体制の整備

県は、国民保護措置の実施に関し、非常通信体制の整備、応急対策等重要通信の確保に関する対策の推進を図るものとし、自然災害その他の非常時における通信の円滑な運用を図ること等を目的として、関係省庁や電気通信事業者等で構成された非常通信協議会との連携に十分配慮する。

#### (2) 非常通信体制の確保に当たっての留意事項

県は、武力攻撃災害発生時においても情報の収集、提供を確実にを行うため、情報伝達ルートが多ルート化や停電等に備えて非常用電源の確保を図るなど、情報収集、連絡体制の整備に努める。

また、非常通信体制の確保に当たっては、自然災害時において確保している通信手段を活用するとともに、以下の事項に十分留意し、その運営・管理、整備等を行う。

施設 ・ 設 備 面	・非常通信設備等の情報通信手段の施設について、非常通信の取扱いや機器の操作の習熟を含めた管理 ・運用体制の構築を図る。
	・武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、複数の情報伝達手段の整備（有線・無線系、地上系・衛星系等による伝送路の多ルート化等）、関連機器装置の二重化等の障害発生時における情報収集体制の整備を図る。
	・無線通信ネットワークの整備・拡充の推進及び相互接続等によるネットワーク間の連携を図る。
	・被災現場の状況をヘリコプターテレビシステム等により収集し、県対策本部等に伝送する画像伝送無線システムの構築に努める。
	・武力攻撃災害時において確実な利用ができるよう、国民保護措置の実施に必要な非常通信設備を定期的に総点検する。

運 用	・夜間・休日の場合等における体制を確保するとともに、平素から情報の収集・連絡体制の整備を図る。
	・武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、通信輻輳時及び途絶時並びに庁舎への電源供給が絶たれた場合を想定し、非常用電源を利用した関係機関との実践的通信訓練の実施を図る。
	・通信訓練を行うに当たっては、地理的条件や交通事情等を想定し、実施時間や電源の確保等の条件を設定した上で、地域住民への情報の伝達、避難先施設との間の通信の確保等に関する訓練を行うものとし、訓練終了後に評価を行い、必要に応じ体制等の改善を行う。
	・無線通信系の通信輻輳時の混信等の対策に十分留意し、武力攻撃事態等非常時における運用計画を定

面	めるとともに、関係機関との間で携帯電話等の電気通信事業用移動通信及び防災行政無線、消防救急無線等の業務用移動通信を活用した運用方法等についての十分な調整を図る。
	・電気通信事業者により提供されている災害時優先電話等の効果的な活用を図る。
	・担当職員の役割・責任の明確化等を図るとともに、職員担当者が被害を受けた場合に備え、円滑に他の職員が代行できるような体制の構築を図る。
	・国民に情報を提供するに当たっては、防災行政無線、広報車両等を活用するとともに、高齢者、障害者、外国人その他の情報の伝達に際し援護を要する者及び その他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。

### (3) 県警察における通信の確保

県警察は、管区警察局等、県及び市町村と連携して非常通信体制の整備、応急対策等重要通信の確保に関する対策を推進する。

### (4) 市町村における通信の確保

市町村は、武力攻撃事態等における警報の伝達等に必要となる同報系その他の防災行政無線の整備に努めることとし、既に防災行政無線の整備を行っている市町村においては、デジタル化の推進に努めることとし、県に準じて通信体制の整備等通信の確保に努めるものとする。

## 第4 情報収集・提供等の体制整備

県は、武力攻撃事態等において、国民保護措置に関する情報提供、警報の通知、被災情報の収集・報告、安否情報の収集・整理等を行うため、情報収集・提供等の体制整備のために必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 基本的考え方

#### (1) 情報収集・提供のための体制の整備

県は、武力攻撃等の状況、国民保護措置の実施状況、被災情報その他の情報等を収集又は整理し、関係機関及び住民に対しこれらの情報の提供等を適時かつ適切に実施するための体制を整備する。

#### (2) 体制の整備に当たっての留意事項

体制の整備に際しては、防災における体制を踏まえ、効率的な情報の収集、整理及び提供や、武力攻撃災害により障害が発生した場合の通信の確保に留意する。

#### (3) 関係機関における情報の共有

県は、国民保護措置の実施のため必要な情報の収集、蓄積及び更新に努めるとともに、これらの情報が関係機関により円滑に利用されるよう、情報セキュリティー等に留意しながらデータベース化等に努める。

#### (4) 県警察における体制の整備

県警察は、ヘリコプターテレビシステム、交通監視カメラ等その保有する手段を活用して、迅速な情報収集・連絡を可能とする体制を整備する。

### 2 警報等の通知に必要な準備

#### (1) 警報等の通知先となる関係機関

国の対策本部長が発令した警報が消防庁から通知されたときに、知事が警報の通知を行うこととなる市町村、指定地方公共機関等の関係機関の連絡先、連絡方法等は、資料編に掲げるとおりである。

#### (2) 市町村に対する支援

県は、市町村が高齢者、障害者、外国人等に対し適切に警報の伝達を行うことができるよう、市町村に対し必要な支援を行い、県警察は、市町村が行う住民に対する警報の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、市町村との協力体制を構築する。

### 3 市町村における警報の伝達に必要な準備

市町村は、知事から警報の通知があった場合の住民及び関係団体への伝達方法等についてあらかじめ定めておくものとする。この場合において、民生委員や社会福祉施設、国際交流協会等との協力体制を構築するなど、高齢者、障害者、外国人等に対する伝達に配慮するものとする。

また、市町村は、警報を通知すべき「その他の関係機関」をあらかじめ市町村国民保護計画に定めておくものとする。

### 4 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備

#### (1) 安否情報収集のための体制整備

県は、市町村から報告を受け、又は自ら収集した安否情報を円滑に整理、報告及び提供することができるよう、必要な体制の整備を図る。

#### (2) 安否情報の収集のための準備

県は、安否情報の収集について協力を求める可能性のある県が管理する医療機関、諸学校等の所在及び連絡先等について、あらかじめ把握する。

また、県対策本部への安否情報の報告が円滑に行われるよう、あらかじめ安否情報の報告先等を避難施設の管理者等に周知するとともに、武力攻撃事態等における安否情報の報告方法並びに安否情報の照会及び回答の手続その他の必要な事項を定める省令（以下「安否情報省令」という。）第1条に定める安否情報報告様式第1号の周知徹底を図る。

なお、収集及び報告すべき情報は以下のとおりである。

#### 【収集・報告すべき情報】

##### 1 避難住民（負傷した住民も同様）

氏名

出生の年月日

男女の別

住所

国籍（日本国籍を有しない者に限る。）

～ のほか、個人を識別するための情報（前各号のいずれかに掲げる情報が不明である場合において、当該情報に代えて個人を識別することができるものに限る。）

居所

負傷又は疾病の状況

及び のほか、連絡先その他安否の確認に必要と認められる情報

##### 2 死亡した住民

（上記 ～ に加えて）

死亡の日時、場所及び状況  
死体の所在

【様式第1号】

避難住民に該当するか否かの別	武力攻撃災害により死亡又は負傷した住民に該当するか否かの別	同意の有無	氏名	フリガナ	出生の年月日	男女の別	住所	国籍	その他個人を識別するための情報	居所	負傷又は疾病の状況	連絡先その他安否の確認に必要と認められる情報	備考

- 備考 1 この用紙の大きさは、日本工業規格A4とすること。  
 2 「避難住民に該当するか否かの別」欄には「該当」又は「非該当」と記入し、「武力攻撃災害により死亡又は負傷した住民に該当するか否かの別」欄には「死亡」、「負傷」又は「非該当」と記入すること。  
 3 「同意の有無」欄には、安否情報の提供に係る同意について「有」又は「無」と記入すること。この場合において、当該同意について特段の条件がある場合は、当該条件を「備考」欄に記入すること。  
 4 「出生の年月日」欄は元号表記により記入すること。  
 5 「国籍」欄は日本国籍を有しない者に限り記入すること。  
 6 武力攻撃災害により死亡した住民にあっては、「負傷又は疾病の状況」欄に「死亡」と記入した上で、加えて「死亡の日時、場所及び状況」を記入し、「居所」欄に「死体の所在」を記入すること。

5 市町村における安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備

- (1) 安否情報の収集、整理、報告及び提供のための準備  
 市町村は、安否情報を円滑に収集、整理、報告及び提供することができるよう、必要な体制の整備を図るものとする。
- (2) 安否情報の収集に協力を求める関係機関の把握  
 市町村は、安否情報の収集を円滑に行うため、医療機関、諸学校、大規模事業所等安否情報を保有し、収集に協力を求める可能性のある関係機関について、既存の統計資料等に基づいてあらかじめ把握しておくものとする。

6 被災情報の収集・報告に必要な準備

- (1) 情報収集・連絡体制の整備  
 県は、被災情報の収集、整理及び総務大臣への報告等を適時かつ適切に実施する

ため、あらかじめ被災情報の収集・報告に当たる担当者を定めるとともに、必要な体制の整備を図る。

(2) 被災情報収集のための準備

県は、市町村に対し、被災情報の報告を下記の様式により行うよう周知するとともに、指定地方公共機関に対し、収集した被災情報を、速やかに、県に報告するよう周知する。

【被災情報の報告様式】

年 月 日に発生した による被害(第 報)

平成 年 月 日 時 分  
沖 縄 県

1 武力攻撃災害が発生した日時、場所(又は地域)

(1) 発生日時 平成 年 月 日

(2) 発生場所 市 町A丁目B番C号(北緯 度、東経 度)

2 発生した武力攻撃災害の状況の概要

3 人的・物的被害状況

市町村名	人的被害				住家被害		その他
	死者	行方不明者	負傷者		全壊	半壊	
			重傷	軽傷			
(人)	(人)	(人)	(人)	(棟)	(棟)		

可能な場合、死者について、死亡地の市町村名、死亡の年月日、性別、年齢及び死亡時の概況を一人ずつ記入してください。

市町村名	年月日	性別	年齢	概況

7 市町村における被災情報の収集、整理及び報告等に必要な準備

市町村は、被災情報の収集、整理及び知事への報告等を適時かつ適切に実施するため、あらかじめ情報収集・連絡に当たる担当者を定めるとともに、必要な体制の整備に努めるものとする。

## 第5 研修及び訓練

県職員は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務を有していることから、研修を通じて国民保護措置の実施に必要な知識の習得に努めるとともに、実践的な訓練を通じて武力攻撃事態等における対処能力の向上に努める必要がある。このため、県における研修及び訓練のあり方について必要な事項を、以下のとおり定める。

### 1 研修

#### (1) 国の研修機関における研修の活用

県は、危機管理を担当する専門職員を育成するため、国の研修機関の研修課程を有効に活用し、職員の研修機会を確保する。

#### (2) 県の研修機関における研修の活用

県は、職員研修所等において、広く職員の研修機会を確保する。また、市町村と連携し、消防団員及び自主防災組織リーダーに対して国民保護措置に関する研修等を行うとともに、国が作成するビデオ教材やe - ラーニングを活用するなど多様な方法による研修を行う。

#### (3) 外部有識者等による研修

県は、職員等の研修の実施に当たっては、国の職員、危機管理に関する知見を有する自衛隊、警察、消防等の職員、学識経験者、テロ動向等危機管理の研究者等を講師に招くなど外部の人材についても積極的に活用する。

### 2 訓練

#### (1) 県における訓練の実施

県は、区域内の市町村とともに、国、他の都道府県等関係機関と共同するなどして、国民保護措置についての訓練を実施し、武力攻撃事態等における対処能力の向上を図る。

訓練の実施に当たっては、具体的な事態を想定し、防災訓練におけるシナリオ作成等、既存のノウハウを活用するとともに、消防、警察、海上保安庁、自衛隊等との連携を図る。

#### (2) 訓練の形態及び項目

訓練を計画するに当たっては、実際に人・物等を動かす実動訓練、状況付与に基づいて参加者に意思決定を行わせる図上訓練等、実際の行動及び判断を伴う実践的な訓練を実施する。

また、防災訓練における実施項目を参考にしつつ、以下に示す訓練を実施する。

県対策本部を迅速に設置するための職員の参集訓練

県対策本部設置運営訓練  
被災情報・安否情報に係る情報収集訓練  
警報・避難の指示等の通知・伝達訓練  
避難誘導訓練  
救援訓練

(3) 訓練に当たっての留意事項

国民保護措置と防災上の措置との間で相互に応用が可能な項目については、国民保護措置についての訓練と防災訓練とを有機的に連携させる。

国民保護措置についての訓練の実施においては、住民の避難誘導や救援等に当たり、特に高齢者、障害者その他特に配慮を要する者への的確な対応が図られるよう留意する。

訓練実施時は、第三者の参加を求め、客観的な評価を行うとともに、参加者等から意見を聴取するなど、教訓や課題を明らかにし、国民保護計画の見直し作業等に反映する。

住民に対し広く訓練への参加を呼びかけ、訓練の普及啓発に資するよう努め、訓練の開催時期、場所等は、住民の参加が容易となるよう配慮する。

県は、学校、病院、駅、空港、大規模集客施設、大規模集合住宅、官公庁、事業所その他の多数の者が利用又は居住する施設の管理者に対し、警報の伝達及び避難誘導を適切に行うため必要となる訓練の実施を促す。

県警察は、必要に応じ、標示の設置、警察官による指示等により、区域又は道路の区間を指定して、歩行者又は車両の通行を制限する。

## 第2章 避難及び救援に関する平素からの備え

県は、国の対策本部長から避難措置の指示及び救援の指示を受けたときは、避難の指示を行うとともに、所要の救援に関する措置を実施することから、避難及び救援に関する平素からの備えに必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 避難に関する基本的事項

#### (1) 基礎的資料の準備

県は、迅速に避難の指示を行うことができるよう、県の地図、道路網のリスト、避難施設のリスト等の必要な基礎的資料を準備する。

#### 【県対策本部において集約・整理すべき主な基礎的資料】

県の地図（卓上に広げられる大きさで地形等の地理的な状況が明らかなもの）  
区域内の人口分布（市町村毎の人口分布、世帯数、昼夜別の人口のデータ）  
区域内の道路網のリスト（高速道路、国道、県道等の幹線的な道路のリスト）  
輸送力のリスト（バス、船舶など県内における輸送力のデータ）  
避難施設のリスト  
備蓄物資、調達可能物資のリスト（備蓄場所、数量、主要な民間事業者のリスト）  
生活関連等施設等のリスト（避難等に影響を与えかねない一定規模以上のもの）  
関係機関（国、市町村、民間事業者等）の連絡先一覧、協定  
海図、港湾図、港湾施設のリスト  
臨時ヘリポートのリスト など

#### (2) 避難実施要領のパターン作成に対する支援

市町村が避難実施要領のパターンを作成するに当たっては、県は、消防庁が作成するマニュアルも参考にしつつ、必要な助言を行う。この場合において、県警察も避難経路の選定等について必要な助言を行う。

### 2 救援に関する基本的事項

#### (1) 基礎的資料の準備

県は、迅速かつ適切に救援に関する措置を実施できるよう、その区域内の収容施設、関係医療機関等のデータ、備蓄物資のリスト等の必要な基礎的資料を準備する。

#### 【県対策本部において集約すべき主な基礎的資料】

収容施設として活用できる土地、建物等のリスト  
・特に、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者の避難所として活用できる社

会福祉施設、宿泊施設等並びに長期避難住宅及び応急仮設住宅として活用できる賃貸住宅等を把握

備蓄物資、調達可能物資のリスト（建設業協会のリスト等）

関係医療機関のデータ（災害拠点病院やNBC攻撃に対する対処可能な医療機関の所在、病床数等の対応能力についてのデータ）

救護班のデータ

臨時の医療施設として想定される場所等のリスト

墓地及び火葬場等のデータ（墓地及び火葬場の所在及び対応可能数等） など

(2) 電気通信事業者との協議

県は、避難住民等に対する通信手段の確保に当たって必要な通信設備の臨時の設置に関する条件等について、電気通信事業者と協議を行う。

(3) 医療の要請方法等

県は、医療関係団体等に対し救護班の派遣要請など、適切な医療の実施を要請する方法をあらかじめ定める。この場合において、医療関係団体の協力を得て、NBC攻撃に伴う特殊な医療の実施が可能な医療関係者の把握に努める。

(4) 市町村との調整

県は、救援を迅速に行うため必要があると認めるときは、救援の実施に関する事務の一部を市町村が行うこととすることができることから、市町村が行う救援に関する措置の内容、地域等について、関係市町村と調整する。

### 3 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等

県は、運送事業者の輸送力の把握や輸送施設に関する情報の把握等を行うとともに、国と連携して、運送事業者である指定公共機関等関係機関と協議の上、運送ネットワークの形成に努めながら、避難住民の運送及び緊急物資の運送を実施する体制を整備するよう努める。

(1) 運送事業者の輸送力の把握

県は、運送事業者である指定公共機関及び指定地方公共機関が作成する国民保護業務計画の内容の確認や運送事業者や沖縄総合事務局等からの聞き取り等により、運送事業者の輸送力に関する以下の情報について把握する。

保有車輛等(定期・路線バス、船舶、飛行機等)の数、定員  
本社及び支社の所在地、連絡先、連絡方法 など

(2) 輸送施設に関する情報の把握

県は、運送事業者である指定公共機関及び指定地方公共機関、沖縄総合事務局等の協力を得て、避難住民及び緊急物資の輸送を円滑に行う観点から、道路、港湾等

の輸送施設に関する以下の情報について把握する。

道路（路線名、起点・終点、車線数、管理者の連絡先など）

モノレール（路線名、終始点駅名、路線図、管理者の連絡先など）

港湾（港湾名、係留施設数、管理者の連絡先など）

飛行場（飛行場名、滑走路の本数、管理者の連絡先など）

### (3) 運送経路の把握等

県は、武力攻撃事態等における避難住民の運送及び緊急物資の運送を円滑に行うため、道路管理者等の協力を得て、適切な運送経路の把握に努める。

### (4) 離島における留意事項

県は、離島の住民の避難について、国から示される運送事業者の航空機や船舶の使用等についての考え方を踏まえ、可能な限り全住民の避難を視野に入れた体制を整備するものとする。この場合において、県は、指定地方公共機関との連携協力を努めるとともに、以下に掲げる情報を把握するものとする。

島の全住民を避難させた場合に必要となる輸送手段

想定される避難先までの輸送経路

島外からの輸送手段を受け入れる場合の受入体制

島内にある港湾、空港等までの輸送体制 など

## 4 交通の確保に関する体制等の整備

### (1) 武力攻撃事態等における交通規制計画

県警察は、武力攻撃事態等による交通の混乱を防止し、住民等の避難路及び緊急交通路を確保するための交通規制計画及び交通管制センターの運用計画を策定する。

### (2) 交通管理体制及び交通管制施設の整備

県警察は、武力攻撃事態等における広域交通管理体制の整備を図る。

### (3) 緊急通行車両に係る確認手続

県警察は、武力攻撃事態等において、県公安委員会が行う緊急通行車両に係る確認についての手続を定めるとともに、事前届出・確認制度の整備を図る。

### (4) 道路管理者との連携

県警察は、交通規制状況等に関する情報を道路利用者に対し積極的に提供できるようにするため、道路管理者と密接に連携する。

## 5 避難施設の指定

### (1) 避難施設の指定の考え方

県は、区域の人口、都市化の状況、防災のための避難場所の指定状況等地域の実状を踏まえ、市町村と連携しつつ、避難施設の指定を行う。

(2) 避難施設の指定に当たっての留意事項

避難所として学校、公民館、体育館等の施設を指定するほか、応急仮設住宅等の建設用地、救援の実施場所、避難の際の一時集合場所として公園、広場、駐車場等の施設を指定するよう配慮する。

爆風等からの直接の被害を軽減するための一時的な避難場所としてコンクリート造り等の堅ろうな建築物を指定するよう配慮する。

一定の地域に避難施設が偏ることのないよう指定するとともに、できるだけ多くの施設の確保に努めるよう配慮する。

危険物質等の取扱所に隣接した場所、急傾斜地等に立地する施設は避難施設として指定しないよう配慮する。

物資等の搬入・搬出及び避難住民等の出入りに適した構造を有するとともに、避難住民等の受け入れ又は救援を行うことが可能な構造又は設備を有する施設を指定するよう配慮する。

車両等による物資の供給や避難が比較的容易な場所にある施設を指定するよう配慮する。

(3) 避難施設の指定手続

県は、避難施設を指定する場合には、施設管理者の同意を文書等により確認する。また、避難施設として指定したとき及び指定を解除したときは、その旨をその施設管理者に対し文書等により通知する。

(4) 避難施設の廃止、用途変更等

県は、避難施設として指定を受けた施設の管理者に対し、当該施設の廃止又は用途の変更等により、当該施設の避難住民等の受入れ又は救援の用に供すべき部分の総面積の十分の一以上の面積の増減を伴う変更を加えようとするときは、県に届け出るよう周知する。

(5) 避難施設データベースの共有化

県は、避難施設の指定後は、国の定める避難施設について把握しておくべき標準的な項目に従って、避難施設の情報を整理するとともに、全国的な共有化（避難施設のデータベース化）を図るため、避難施設の情報を国に報告する。また、避難施設の変更があった場合は、定期的に国に報告する。

(6) 市町村及び住民に対する情報提供

県は、市町村による避難実施要領の策定及び避難誘導等を支援するため、避難施設データベースの情報を市町村に提供する。

また、住民に対しても、県警察、市町村、消防等の協力を得ながら、避難施設の

場所、連絡先等住民が迅速に避難を行うために必要な情報を周知する。

【避難施設データベースで整理される内容】

施設名称

管理者名称

施設所在地（郵便番号、住所）

連絡先（電話番号、FAX 番号）

管理者の連絡先（電話番号、FAX 番号）

設備（トイレ、給食設備、浴室・シャワー等）

非常電源の有無

大型車両のアクセス可否 等

## 6 市町村における避難及び救援に関する平素からの備え

### (1) 避難実施要領のパターンの作成

市町村は、県、県警察等の関係機関と緊密な意見交換を行いつつ、消防庁が作成するマニュアルを参考に、複数の避難実施要領のパターンをあらかじめ作成するものとする。この場合において、高齢者、障害者、乳幼児等の避難方法等について配慮する。

### (2) 輸送体制の整備等

市町村は、武力攻撃事態等における住民の避難について主体的な役割を担うことから、自ら市町村内における住民の避難及び緊急物資の運送に関する体制を整備するとともに、県と連携して市町村内の輸送力、輸送施設に関する情報を把握する。

### (3) 市町村長が実施する救援

市町村は、知事との調整の結果、市町村長が行うこととされた救援に関する措置については、その責務に照らし、迅速に当該救援に関する措置を行うことができるよう必要な事項について定めておくものとする。

### 第3章 生活関連等施設の把握等

#### 第1 生活関連等施設の把握等

武力攻撃事態等においては、国民生活に関連を有する施設や危険物質等の取扱施設等について、安全の確保に特別に配慮を行うため、これらの施設の管理者に対する安全確保の留意点の周知等について、以下のとおり定める。

##### 1 生活関連等施設の把握

###### (1) 生活関連等施設の把握

県は、その区域内に所在する生活関連等施設について、自ら保有する情報や所管省庁による情報提供等に基づき把握するとともに、以下に掲げる項目について整理する。

施設の種類  
名称  
所在地  
管理者名  
連絡先  
危険物質等の内容物  
施設の規模

##### 【施設の種類及び所管省庁】

国民保護 法施行令	各号	施 設 の 種 類	所管省庁名
第27条	1号	発電所、変電所	経済産業省
	2号	ガス工作物	経済産業省
	3号	取水施設、貯水施設、浄水施設、配水池	厚生労働省
	4号	鉄道施設、軌道施設	国土交通省
	5号	電気通信事業用交換設備	総務省
	6号	放送用無線設備	総務省
	7号	水域施設、係留施設	国土交通省
	8号	旅客ターミナル、航空保安施設	国土交通省
	9号	ダム	国土交通省
第28条	1号	危険物	総務省消防庁
	2号	毒劇物（毒物及び劇物取締法）	厚生労働省

3号	火薬類	経済産業省
4号	高圧ガス	経済産業省
5号	核燃料物質（汚染物質を含む。）	文部科学省、経済産業省
6号	核原料物質	文部科学省、経済産業省
7号	放射性同位元素（汚染物質を含む。）	文部科学省
8号	毒劇物（薬事法）	厚生労働省、農林水産省
9号	電気工作物内の高圧ガス	経済産業省
10号	生物剤、毒素	各省庁（主務大臣）
11号	毒性物質	経済産業省

## (2) 関係機関に対する情報提供

知事は、市町村、消防本部、県警察及び第十一管区海上保安本部に対し生活関連等施設に関する情報を提供し、連携の確保に努める。

## 2 生活関連等施設の安全確保の留意点の周知等

### (1) 管理者に対する安全確保の留意点の通知

知事は、生活関連等施設の管理者に対し、生活関連等施設に該当する旨及び所管省庁が生活関連等施設の種類ごとに定めた安全確保の留意点（以下「安全確保の留意点」という。）を通知するとともに、県警察及び第十一管区海上保安本部と協力し、生活関連等施設の管理者に対して施設の安全確保の留意点を周知させ、併せて関係機関と施設の管理者との連絡網を整備する。

この場合において、県は、事業者と協議の上、施設管理の実態に応じた連絡網を構築する。

### (2) 県が管理する生活関連等施設の安全確保

県は、安全確保の留意点に基づき、自ら管理する生活関連等施設の安全確保措置の実施の在り方について定める。

### (3) 管理者に対する要請

県は、生活関連等施設の管理者に対し、安全確保の留意点を踏まえ、既存のマニュアル等を活用しつつ、資機材の整備、巡回の実施など武力攻撃事態等における安全確保措置について定めるよう要請する。この場合において、施設の管理者は、その自主的な判断に基づき、安全確保措置について定めることに留意する。

### (4) 管理者に対する助言

県警察本部長又は第十一管区海上保安本部長は、知事若しくは生活関連等施設の管理者の求めに応じ、又は生活関連等施設の周辺状況、治安情勢等を勘案し、自ら必要があると認めるときは、安全確保措置の実施に関し必要な助言を行う。

### 3 市町村における平素からの備え

市町村は、その区域内に所在する生活関連等施設について、県を通じて把握するとともに、県との連絡体制を整備する。

また、市町村は、安全確保の留意点に基づき、その管理に係る生活関連等施設の安全確保措置の実施のあり方について定める。

## 第2 県が管理する公共施設等における警戒

県は、その管理に係る公共施設等について、特に情勢が緊迫している場合等において、必要に応じ、生活関連等施設の対応も参考にして、来場者確認の徹底等の不審者対策、警察・消防等への定期的巡回依頼と連絡体制の確認、職員及び警備員による見回り・点検、ポスターや館内放送等による利用者への広報啓発など、施設の種別等に応じた警戒等の措置を実施する。

市町村が管理する公共施設、公共交通機関等における警戒についても、県の措置に準じて実施するものとする。この場合において、県警察及び第十一管区海上保安本部との連携を図るものとする。

## 第4章 物資及び資材の備蓄、整備

県が備蓄、整備する国民保護措置の実施に必要な物資及び資材について、以下のとおり定める。

### 1 基本的考え方

#### (1) 防災のための備蓄との関係

住民の避難や避難住民等の救援に必要な物資や資材については、従来の防災のために備えた物資や資材と共通するものが多いことから、原則として、国民保護措置のための備蓄と防災のための備蓄とを相互に兼ねるとともに、武力攻撃事態等において特に必要となる物資及び資材について、備蓄し、又は調達体制を整備する。

#### (2) 国との連携

県は、国民保護措置のために特に必要となる物資及び資材の備蓄・整備について、国全体としての対応を踏まえながら、国との密接な連携のもとで対応する。

### 2 国民保護措置に必要な物資及び資材の備蓄、整備

#### (1) 防災のための備蓄との関係

県は、住民の避難や避難住民等の救援の実施に当たり必要な物資及び資材で、国民保護措置のための備蓄と防災のための備蓄とを相互に兼ねることができるものについては、地域防災計画で定められている備蓄品目や備蓄基準等を踏まえ、備蓄・整備する。

#### (2) 国民保護措置の実施のために必要な物資及び資材

国民保護措置の実施のため特に必要となる化学防護服や放射線測定装置等の資機材については、国がその整備や整備の促進に努めることとされ、また、安定ヨウ素剤や天然痘ワクチン等の特殊な薬品等のうち国において備蓄・調達体制を整備することが合理的と考えられるものについては、国において必要に応じて備蓄・調達体制の整備等を行うこととされており、県としては、国の整備の状況等も踏まえ、国と連携しつつ対応する。

#### (3) 国、市町村その他関係機関との連携

県は、国民保護措置に必要な物資及び資材の備蓄、整備について、国、市町村その他関係機関と連携する。

### 3 県が管理する施設及び設備の整備及び点検等

#### (1) 施設及び設備の整備及び点検

県は、国民保護措置の実施も念頭におきながら、その管理する施設及び設備について、整備し、又は点検する。

#### (2) ライフライン施設の代替性の確保

県は、関係機関と連携して、上下水道、工業用水道、電気、ガス等のライフライン施設について、自然災害に対する既存の予防措置を活用しつつ、系統の多重化、拠点の分散、代替施設の整備等による代替性の確保の促進に努める。

#### (3) 復旧のための各種資料等の整備等

県は、武力攻撃災害による被害の復旧の的確かつ迅速な実施のため、地籍調査の成果、不動産登記その他土地及び建物に関する権利関係を証明する資料等について、既存のデータ等を活用しつつ整備し、その適切な保存を図り、及びバックアップ体制を整備するよう努める。

### 4 市町村及び指定地方公共機関における物資及び資材の備蓄、整備

市町村及び指定地方公共機関は、県と連携し、国民保護措置の実施のために必要な物資及び資材について、防災のための備蓄の品目、備蓄量、備蓄場所、物資及び資材の供給要請先等の確実な把握等に努めるとともに、武力攻撃災害において迅速に供給できる体制を整備するものとする。

## 第5章 国民保護に関する啓発

武力攻撃災害による被害を最小限化するためには、住民が国民保護に関する正しい知識を身につけ、武力攻撃事態等において適切に行動する必要がある。

このため、国民保護の意義や仕組みについて、広く住民の理解が深まるよう、あらゆる機会を通じ説明を行うことが重要であることから、国民保護に関する啓発や武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発のあり方について必要な事項を、以下のとおり定める。

### 1 国民保護措置に関する啓発

#### (1) 啓発の方法

県は、国と連携しつつ、住民に対し、広報誌、パンフレット、テレビ、インターネット等の様々な媒体を活用して、国民保護措置の重要性について継続的に啓発を行うとともに、住民向けの研修会、講演会等を実施する。また、高齢者、障害者、外国人等に対しては、点字や外国語を使用した広報媒体を使用するなど実態に応じた方法により啓発を行う。

#### (2) 防災に関する啓発との連携

県は、啓発の実施に当たっては、防災に関する啓発とも連携し、消防団及び自主防災組織の特性も活かしながら地域住民への啓発を行う。

#### (3) 学校における教育

県教育委員会は、文部科学省の協力を得て、児童生徒等の安全の確保及び災害対応能力育成のため、県立学校において、安全教育や自他の生命を尊重する精神、ボランティア精神の養成等のための教育を行う。

### 2 武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発

#### (1) 住民が取るべき対処等の啓発

県は、武力攻撃災害の兆候を発見した場合の市町村長等に対する通報義務、不審物等が発見した場合の管理者に対する通報等について、啓発資料等を活用して住民への周知を図る。

また、県は、わが国に対する弾道ミサイルの飛来の場合や地域においてテロが発生した場合に住民がとるべき対処についても、国が作成する各種資料に基づき、住民に対し周知するよう努める。

(2) 運転者のとるべき措置の周知徹底

県警察は、武力攻撃事態等において運転者がとるべき措置（車両の道路左側への停止、交通情報の入手、規制区間外への車両の移動、警察官の指示に従うこと等）について、自然災害時の措置に準じて周知徹底する。

3 市町村における国民保護に関する啓発

市町村は、県が実施する啓発に準じて、様々な媒体等を活用して住民に対する啓発を行うものとし、県国民保護計画に準じて、市町村国民保護計画に必要な事項を定めるものとする。

## 第3編 武力攻撃事態等への対処

### 第1章 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置

武力攻撃の兆候に関する情報を入手したり、国からの警報が発令された場合には、国民保護対策本部の設置が行われる前の段階においても、県は適切な対応策をとらねばならない。

そのために、県ではこうした事態において危機管理体制を直ちに発動し、関係機関と相互に情報収集、連携を行い迅速な初動対応を行う。

#### 1 緊急時対応連絡会議（仮称）等の設置及び初動措置

##### (1) 緊急時対応連絡会議（仮称）等の設置

知事は、現場からの情報により多数の人を殺傷する行為等の事案の発生を把握した場合において、県としての確かつ迅速に対処するため、危機管理監を議長とする「緊急時対応連絡会議（仮称）」又は知事を本部長とする「県危機管理対策本部（仮称）」を速やかに設置する。また他都道府県における武力攻撃事態が疑われる事案の発生の場合などにおいても必要に応じて設置する。

住民からの通報、市町村からの連絡その他の情報により、県職員が武力攻撃事態が疑われる事案の発生を把握した場合は、直ちにその旨を防災危機管理課を通じて知事に報告するものとする。

「緊急時対応連絡会議（仮称）」又は「県危機管理対策本部（仮称）」を設置した場合は、直ちに事案の発生について、消防庁を經由して国〔内閣官房〕に連絡する。

「緊急時対応連絡会議（仮称）」又は「県危機管理対策本部（仮称）」は、県警察、消防機関、第十一管区海上保安本部、自衛隊等の関係機関を通じて当該事案に係る情報収集に努め、国、市町村、指定公共機関、指定地方公共機関等の関係機関に対して迅速に情報提供を行う。

##### (2) 事態認定前における初動措置

「緊急時対応連絡会議（仮称）」又は「県危機管理対策本部（仮称）」は、初動処置として事態に応じて関係機関により講じられる消防法、警察官職務執行法、災害対策基本法等に基づく避難の指示、警戒区域の設定、救急救助等の応急措置についての情報を収集・分析し、被害の最小化を図る。

##### (3) 知事は、事案に伴い発生した災害への対処に関して、必要があると認めるときは、国の関係機関や他の都道府県に対し支援を要請する。

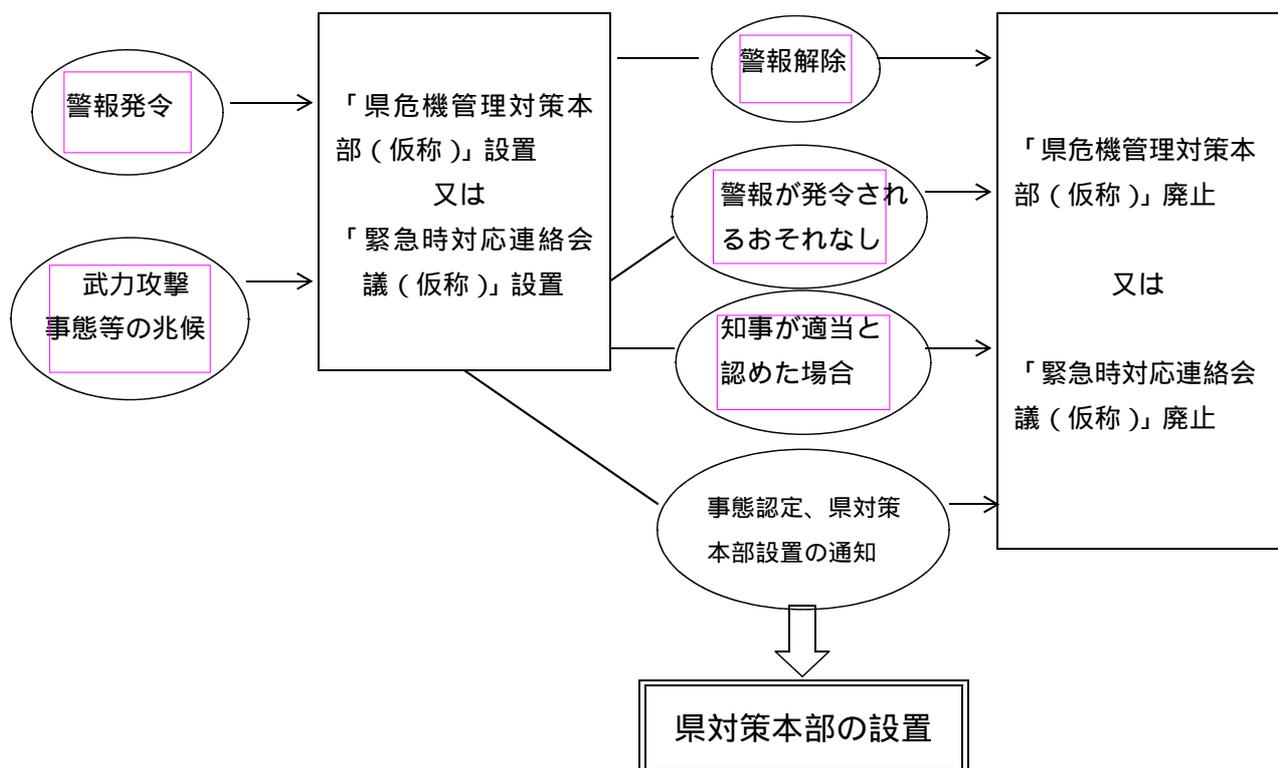
## 2 国民保護対策本部に移行する場合の調整

県は、「緊急時対応連絡会議（仮称）」又は「県危機管理対策本部（仮称）」を設置した後に政府において事態認定が行われ、県対策本部を設置すべき県の指定の通知があった場合については、直ちに県対策本部を設置して新たな態勢に移行するとともに、「緊急時対応連絡会議（仮称）」又は「県危機管理対策本部（仮称）」は廃止する。

また、多数の人を殺傷する行為等の事案に伴い発生した災害に対処するため、災害対策基本法に基づく災害対策本部が設置された場合において、その後政府において事態認定が行われ、県対策本部を設置すべき県の指定の通知があった場合には、直ちに県対策本部を設置し、災害対策本部を廃止するものとする。

県対策本部の設置前に災害対策基本法に基づく避難の指示等の措置が講じられている場合には、すでに講じられてた措置に代えて、改めて国民保護法に基づく所要の措置を講ずるなど必要な調整を行うものとする。

### 【事態認定前における緊急時対応連絡会議（仮称）等の設置及び廃止の流れ】



### 3 市町村における初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置

- (1) 市町村長が多数の人を殺傷する行為等の事案を把握した場合には、市町村は、県に準じた体制の確立等、必要な初動措置を講ずるものとする。
- (2) (1)の体制を講じた後、政府において事態認定が行われ、市町村対策本部を設置すべき市町村の指定の通知があった場合は、直ちに市町村対策本部を設置し、新たな体制に移行するとともに(1)の体制を廃止する。
- (3) 市町村対策本部の設置前に災害対策基本法に基づく措置等が講じられている場合には、必要な調整を行うものとする。

## 第2章 県対策本部の設置等

県対策本部を迅速に設置するため、県対策本部を設置する場合の手順や県対策本部の組織、機能等について、以下のとおり定める。

### 1 県対策本部の設置

(1) 県対策本部を設置する場合については、次の手順により行う。

県対策本部を設置すべき県の指定の通知

知事は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）を經由して県対策本部を設置すべき県の指定の通知を受ける。

知事による県対策本部の設置

指定の通知を受けた知事は、直ちに県対策本部を設置する。事前に緊急時対応連絡会議（仮称）又は県危機管理対策本部（仮称）を設置していた場合は、県対策本部に切り替えるものとする。

県対策本部員及び県対策本部職員の参集

県対策本部担当者は、県対策本部員、県対策本部職員等に対し、沖縄県防災情報システムの職員招集サブシステム等の連絡網を活用し、県対策本部に参集するよう連絡する。

県対策本部の開設

県対策本部担当者は、直ちに県対策本部を本庁舎5階第1、第2会議室に開設するとともに、県対策本部に必要な各種通信システムの起動、資機材の配置等必要な準備を開始する（特に、関係機関が相互に電話、FAX、電子メール等を用いることにより、通信手段の状態を確認）。

知事は、県対策本部を設置したときは、県議会に県対策本部を設置した旨を連絡する。また、県対策本部担当者は、直ちに、資料編に掲げる関係機関へ県対策本部を設置した旨を通知する。

本部の代替機能の確保

本庁舎が被災等により使用できない場合に備え、以下の順位により県対策本部の予備施設を指定する。なお、事態時の状況に応じ、知事の判断により以下の順位を変更することを妨げるものではない。

[第1位] 南部土木事務所

[第2位] 中部土木事務所又は消防学校

[第3位] 北部合同庁舎

また、県の区域を越える避難が必要で、区域内に県対策本部を設置することができない場合には、避難先地域を管轄する知事と県対策本部の設置場所について協議を行う。

交代要員等の確保

県は、防災に関する体制を活用しつつ、職員の配置、食料、燃料等の備蓄、自

家発電設備及び仮眠設備の確保等（ロジスティックの確保）を行う。

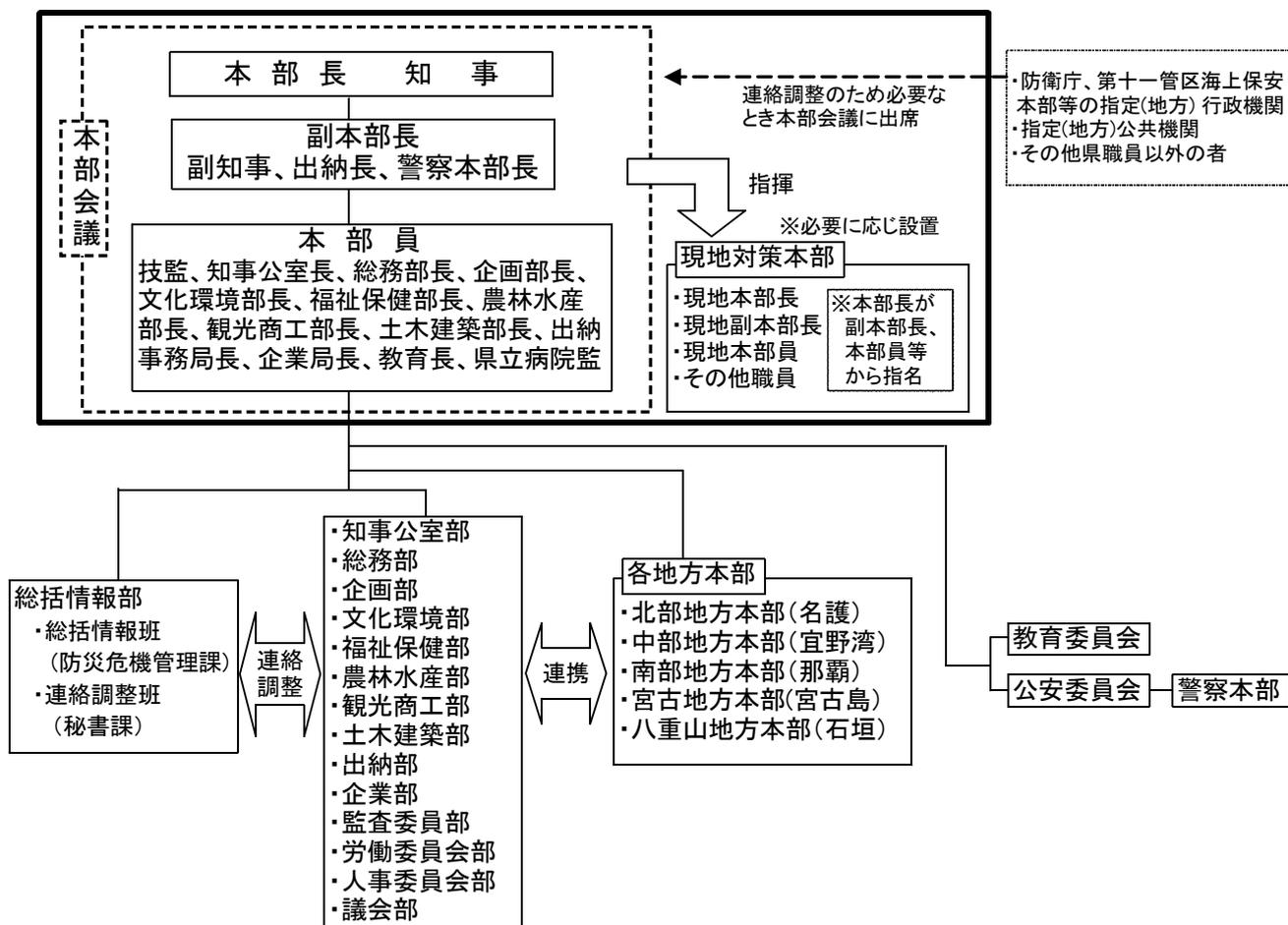
(2) 県対策本部を設置すべき県の指定の要請等

知事は、県が県対策本部を設置すべき県の指定が行われていない場合において、県における国民保護措置を総合的に推進するために必要があると認める場合には、内閣総理大臣に対し、消防庁を経由して県対策本部を設置すべき県の指定を行うよう要請する。県の区域内の市町村の長から、市町村対策本部を設置すべき市町村の指定を行うよう要請があった場合も、同様とする。

(3) 県対策本部の組織構成及び機能

県対策本部の組織構成及び各組織の機能は、以下のとおりとする。

【県対策本部の組織構成及び機能】



【県対策本部の各部の主な分掌事務】

部名	部長 副部長	分 掌 事 務
各部 共通		<ol style="list-style-type: none"> <li>1 関係する指定（地方）行政機関からの情報収集、連絡調整、国民保護措置の実施の要請に関する事</li> <li>2 所管する県有施設及び管内の被災情報等の収集に関する事</li> <li>3 市町村との連絡調整に関する事</li> <li>4 出先機関（県）からの情報収集及び指示の伝達に関する事</li> <li>5 関係する指定（地方）公共機関への国民保護措置の実施の要請、連絡調整に関する事</li> <li>6 関係するボランティア等の支援に関する事</li> </ol>
総 括 情 報 部	知事公室長 基地防災統括監	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 県が実施する国民保護措置の総括に関する事</li> <li>2 本部の設置、運営及び廃止に関する事</li> <li>3 各部への本部決定事項の伝達及び分掌事務の調整に関する事</li> <li>4 国民保護措置の実施に関する各部間の調整に関する事</li> <li>5 他の都道府県に対する応援の求め、消防庁への緊急消防援助隊の派遣要請及び受入等広域応援に関する事</li> <li>6 防衛庁への国民保護等派遣要請に関する事</li> <li>7 被災情報、安否情報等の収集、整理、集約及び国への報告に関する事</li> <li>8 本部の活動状況及び国民保護措置実施状況等の記録</li> </ol>
知 事 公 室 部	知事公室長 秘書広報統括監	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 県対策本部長及び県対策副本部長等の秘書業務に関する事</li> <li>2 被災状況や県対策本部における活動内容の公表、報道機関との連絡調整、記者発表に関する事</li> <li>3 米軍との連絡調整に関する事</li> <li>4 危険物等の保安に関する事</li> </ol>
総 務 部	総務部長 総務統括監	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 東京事務所との連絡に関する事</li> <li>2 国民保護法第151条、152条に基づく職員の派遣要請又はあっせんの要求に関する事</li> <li>3 職員の健康管理及び国民保護措置従事職員の公務災害に関する事</li> <li>4 国民保護措置等に要する費用の資金計画に関する事</li> <li>5 県税の徴収猶予及び減免、納入期限の延期等に関する事</li> <li>6 庁舎の整備、保全対策及び県有財産の被害調査に関する事</li> <li>7 国民保護措置に必要な物資等の購入及び器具等の整備及び設置に関する事</li> </ol>
企 画 部	企画部長 企画調整統括監	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 地方本部（宮古・八重山支庁）との連絡に関する事</li> <li>2 避難住民及び緊急物資の運送における交通体系の連絡調整に関する事</li> <li>3 総合行政情報通信ネットワークによる通信の確保及び庁内LAN等を利用した被害状況等の収集及び発信にかかる指導に関する事</li> </ol>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>4 水の需給についての連絡調整に関する事</li> <li>5 市町村への行政指導に関する事</li> </ul>
文化環境部	文化環境部長 文化生活統括監	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 被服、寝具その他生活必需品の給付及び貸与に関する事</li> <li>2 県民総合相談窓口の設置に関する事</li> <li>3 ボランティア総合窓口に関する事</li> <li>4 避難所等の総合対策に関する事</li> <li>5 瓦礫及び廃棄物に関する事</li> <li>6 生活関連物資等の価格安定に関する事</li> </ul>
福祉保健部	福祉保健部長 福祉企画統括監	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 武力攻撃災害時における医療及び助産に関する事</li> <li>2 救護班の編成及び派遣並びに被災者の応急救護に関する事</li> <li>3 医療関係機関・団体との連絡調整に関する事</li> <li>4 感染症対策に関する事</li> <li>5 医療品及び医薬材料の調達及び配分に関する事</li> <li>6 保健衛生対策に関する事</li> <li>7 遺体の埋葬及び処理に関する事</li> </ul>
農林水産部	農林水産部長 農政企画統括監	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 応急措置用副産物（農産物）の流通対策及び確保に関する事</li> <li>2 主食の確保及び主食配給の特別措置に関する事</li> <li>3 農業団体との連絡調整に関する事</li> <li>4 漁港施設、農道、林道の状況把握、保全対策に関する事</li> </ul>
観光商工部	観光商工部長 産業振興統括監	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 高圧ガス及び火薬類等の保安及び関係機関との連絡調整に関する事</li> <li>2 生活物資の流通調整に関する事</li> <li>3 被災者等の就労状況の把握及び被災地域等の雇用対策に関する事</li> <li>4 被災中小企業の振興に関する事</li> <li>5 観光客への情報提供等に関する事</li> </ul>
土木建築部	土木建築部長 土木企画統括監	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 地方本部（各土木事務所）との連絡に関する事</li> <li>2 交通不通箇所及び通行路線の把握に関する事</li> <li>3 緊急通行道路及び橋りょうの確保に関する事</li> <li>4 河川、ダム、港湾、空港施設の状況把握及び応急復旧対策に関する事</li> <li>5 都市公園内、防災施設（耐震性貯水槽等）の稼働及び管理に関する事</li> <li>6 都市モノレールの状況把握及び緊急輸送に係る連絡調整に関する事</li> <li>7 被災者の公営住宅への入居のあっせんに関する事</li> <li>8 応急仮設住宅の建設に関する事</li> </ul>
出納部	出納事務局長 会計課長	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 本部の歳入歳出現金の出納に関する事</li> <li>2 義援金及び見舞金の保管及び出納に関する事</li> <li>3 庁内自動車の管理及び輸送に関する事</li> </ul>

		4 救援物資等の出納、保管及び管理に関する事
企業部	企業局長 企業局次長	1 武力攻撃災害時の配水に関する事 2 水道及び工業用水道施設の状況把握及び応急復旧対策に関する事
委員査部	監査委員事務局長 監査第一課長	1 部内又は他部の応援に関する事
員労会働部委	労働委員会事務局長 労働委員会事務局総務課長	1 部内又は他部の応援に関する事
員人会事部委	人事委員会事務局長 人事委員会事務局総務課長	1 部内又は他部の応援に関する事
議会部	議会事務局長 議会事務局次長	1 部内又は他部の応援に関する事

国民保護措置に関する教育委員会の組織及び分掌事務は教育長が、警察本部の組織及び事務分掌は県警本部長が定める。

その他県対策本部の部内の組織及び運営等に関する事項については、別に定める「沖縄県国民保護対策本部及び沖縄県緊急対処事態対策本部運営要綱」によるものとする。

#### (4) 県現地対策本部の設置

知事は、避難住民数が多い地域等において、市町村対策本部や指定地方公共機関等との連絡及び調整等をきめ細かく行う必要がある場合等において、県対策本部の事務の一部を行うため必要があると認めるときは、県現地対策本部を設置する。

県現地対策本部長や県現地対策本部員は、県対策副本部長、県対策本部員その他の職員のうちから県対策本部長が指名する者をもって充てる。

#### (5) 県対策本部における広報等

県は、武力攻撃事態等において、情報の錯綜等による混乱を防ぐために、県民に適時適切な情報提供や行政相談を行うため、県対策本部における広報広聴体制を整備する。

#### (6) 県対策本部長の権限

県対策本部長は、その区域における国民保護措置を総合的に推進するため、各種の国民保護措置の実施に当たっては、次に掲げる権限を適切に行使して、国民保護措置の的確かつ迅速な実施を図る。

## 【県対策本部長の権限】

権 限	権限の内容・留意事項
県の区域内の国民保護措置に関する総合調整	<ul style="list-style-type: none"> <li>・県の区域に係る国民保護措置を的確に実施するため必要があると認めるときは、県及び関係市町村並びに関係指定公共機関及び指定地方公共機関が実施する国民保護措置に関する総合調整を行う。</li> <li>・市町村対策本部長から総合調整の実施を要請された場合において、必要があると認める場合は、所要の総合調整を行う。</li> <li>・総合調整は、国民保護法の規定に基づき必要な範囲内で行うものとし、市町村並びに関係指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性及び自立性に配慮する。</li> </ul>
国の対策本部長に対する総合調整の要請	<ul style="list-style-type: none"> <li>・国の対策本部長に対して、指定行政機関及び指定公共機関が実施する国民保護措置に関して所要の総合調整を行うよう要請する。</li> <li>・要請は、消防庁を窓口として行い、総合調整を要請する理由、総合調整に関係する機関等、要請の趣旨を明らかにする。</li> </ul>
職員の派遣の求め	<ul style="list-style-type: none"> <li>・国民保護措置の実施に関し、指定行政機関又は指定公共機関と緊密な連絡を図る必要があると認めるときは、指定地方行政機関の長（当該指定地方行政機関がないときは、当該指定行政機関の長）又は当該指定公共機関に対し、その指名する職員を派遣するよう求める。</li> <li>・防衛庁長官に対して、その指定する職員の県対策本部会議への出席を求める（自衛隊の連絡員の派遣）。</li> </ul>
情報の提供の求め	<ul style="list-style-type: none"> <li>・国の対策本部長に対し、県の区域に係る国民保護措置の実施に関し総合調整を行うため必要があると認めるときは、必要な情報の提供を求める。</li> <li>・消防庁を窓口として情報の提供を求める。</li> </ul>
国民保護措置に係る実施状況の報告又は資料の求め	<ul style="list-style-type: none"> <li>・総合調整を行うに際して、関係機関に対し、県の区域に係る国民保護措置の実施の状況について報告又は資料の提出を求める。</li> </ul>
県警察及び県教育委員会に対する措置の実施の求め	<ul style="list-style-type: none"> <li>・県警察及び県教育委員会に対し、県の区域に係る国民保護措置を実施するため必要な限度において、必要な措置を講ずるよう求める。</li> <li>・措置の実施を求める場合は、要請する理由、要請する措置の内容等、当該求めの趣旨を明らかにして行う。</li> </ul>

### (7) 県対策本部の廃止

知事は、内閣総理大臣から県対策本部を設置すべき県の指定の解除の通知を受けたときは、遅滞なく、県対策本部を廃止する。

## 2 通信の確保

### (1) 情報通信手段の確保

県は、携帯電話、衛星携帯電話、移動系防災行政無線等の移動系通信回線若しくは、インターネット、L G W A N (総合行政ネットワーク)等の固定系通信回線の利用又は臨時回線の設定等により、避難先地域等との間で国民保護措置の実施に必要な情報通信手段を確保する。

### (2) 情報通信手段の機能確認

県は、必要に応じ、情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障が生じた情報通信施設の応急復旧作業を行うこととし、そのための要員を直ちに現場に配置する。また、直ちに総務省にその状況を連絡する。

### (3) 通信輻輳により生じる混信等の対策

県は、武力攻撃事態等における通信輻輳により生ずる混信等の対策のため、必要に応じ、通信運用の指揮要員等を避難先地域等に配置し、自ら運用する無線局等の通信統制等を行うなど通信を確保するための措置を講ずるよう努める。

### (4) 市町村における通信の確保

市町村は、県における通信の確保に準じ、通信の確保を行うものとする。

#### 【県対策本部設置時の主な通信機器】

通 信 機 器	概 要
消防防災無線	消防庁と各都道府県相互を結ぶ通信網
総合行政通信ネットワーク	県と市町村、消防等関係機関相互を結ぶ通信網
地域衛星通信ネットワーク	通信衛星を利用して、消防庁、都道府県、市町村等関係機関相互を結ぶ通信網
中央防災無線	内閣府直通電話
水防道路用無線	国土交通省(沖縄総合事務局)と各都道府県相互(土木建築部門)を結ぶ通信網
県庁内LAN	県の本庁、支庁、出先機関等を結ぶネットワークシステム
沖縄県防災情報システム	県、市町村、消防本部の災害時情報共有システム

(その他の通信機器及び概要等については、資料編参照)

## 第3章 関係機関相互の連携

県は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国、他の都道府県、市町村、指定公共機関及び指定地方公共機関、その他関係機関と相互に密接に連携することとし、それぞれの関係機関と県との連携を円滑に進めるために必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 国の対策本部との連携

#### (1) 国の対策本部との連携

県は、国の対策本部と密接な連携を図る。この場合において県は、原則として、消防庁を通じ、各種の調整や情報共有等を行う。

#### (2) 国の現地対策本部との連携

県は、国の現地対策本部が設置された場合は、連絡員を派遣すること等により、当該本部と緊密な連携を図る。

### 2 指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長等への措置要請

#### (1) 指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への措置要請

県は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長に対し、その所掌事務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。この場合において、県は、要請する理由、活動内容等をできる限り具体的に明らかにして行う。（各省庁の窓口については、資料編参照）

#### (2) 市町村からの措置要請

県は、市町村から要請を行うよう求められたときは、その求めの趣旨を勘案し、指定行政機関の長又は指定地方行政機関への要請を行うなど適切な措置を講ずる。

### 3 自衛隊の部隊等の派遣要請等

#### (1) 自衛隊の部隊等の派遣要請等

知事は、国民保護措置を円滑に実施するため必要があると認めるときは、防衛庁長官に対し、自衛隊の部隊等の派遣を要請する（国民保護等派遣）。

要請を行う場合には、次の事項を明らかにするとともに、文書により行う。ただし、事態が急迫して文書によることができない場合には、口頭又は電話その他の通信手段により行う（防衛庁の連絡窓口については、資料編参照）。

武力攻撃災害の状況及び派遣を要請する事由  
 派遣を希望する期間  
 派遣を希望する区域及び活動内容  
 その他参考となるべき事項

【自衛隊の活動内容（例）】

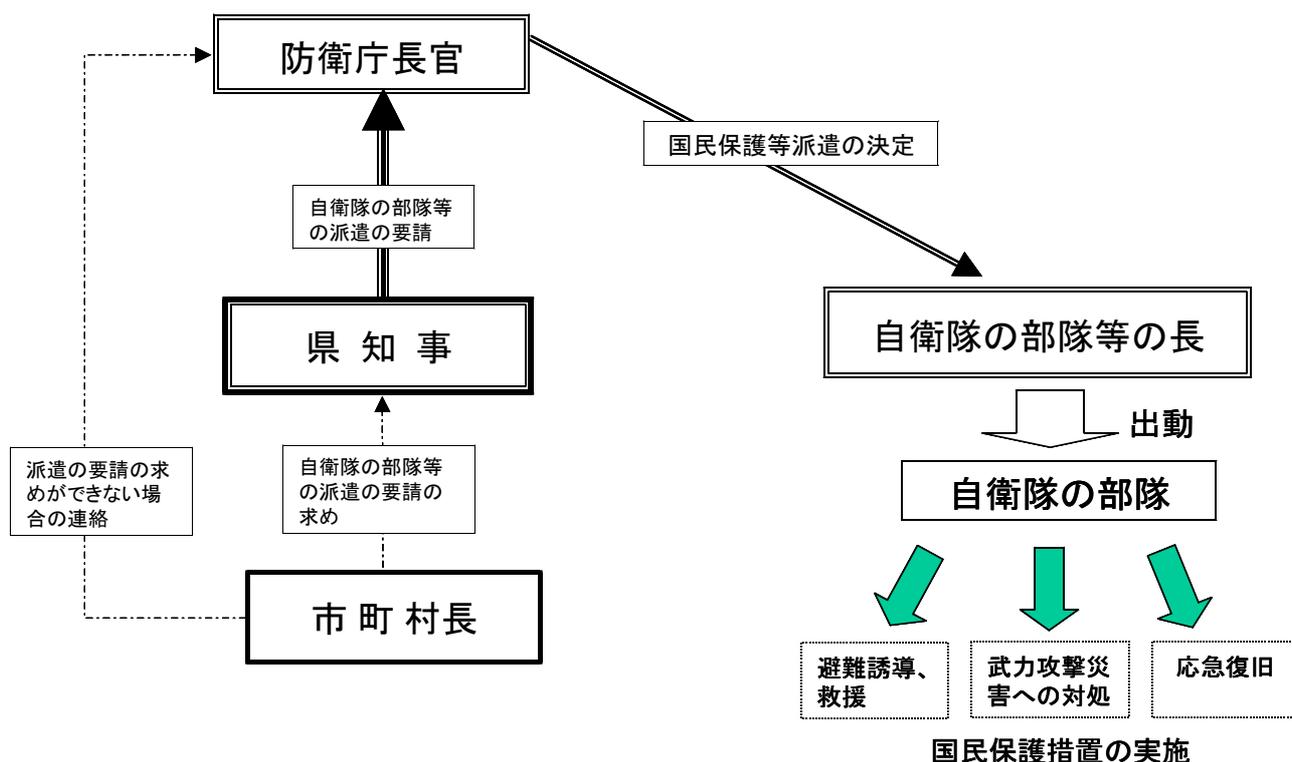
武力攻撃事態等においては、自衛隊は、その主たる任務である我が国に対する侵略を排除するための活動に支障の生じない範囲で、可能な限り以下の国民保護措置を実施することとなっている。

項 目	活 動 内 容
避難住民の誘導	誘導、集合場所での人員整理、避難状況の把握等
避難住民等の救援	食品の給与及び飲料水の供給、医療の提供、被災者の捜索及び救出等
武力攻撃災害への対処	被災状況の把握、人命救助活動、消防及び水防活動、NBC攻撃による汚染への対処等
武力攻撃災害の応急復旧	危険な瓦礫の除去、施設等の応急復旧、汚染の除去等

知事は、市町村長から、当該市町村の区域に係る国民保護措置を円滑に実施するため特に必要があるとして要請の求めを受けたときは、その必要性等を総合的に勘案し、防衛庁長官に対し、自衛隊の部隊等の派遣を要請する。

知事は、国民保護等派遣を命ぜられた部隊のほか、防衛出動及び治安出動（内閣総理大臣の命令に基づく出動（自衛隊法第78条）及び知事の要請に基づく出動（自衛隊法第81条））により出動した部隊とも、県対策本部の連絡員等を通じて緊密な意思疎通を図る。

【自衛隊の国民保護等派遣の要請フロー】



4 他の都道府県に対する応援の要求、事務の委託

(1) 都道府県間の応援

県は、必要があると認めるときは、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにした上で、他の都道府県に対して応援を求める。

県が他の都道府県に対し応援を求めた場合及び求めに応じ応援を実施する場合には、国の対策本部における適切な措置の実施(関係行政機関による措置の実施、総合調整や応援の指示等)に資するため、併せてその内容について消防庁を通じて国の対策本部に連絡を行う。ただし、県公安委員会が、警察法第60条の規定に基づき警察庁又は他の都道府県警察に対して援助の要求をしようとするときは、あらかじめ必要な事項を警察庁に連絡する。

応援を求める都道府県との間であらかじめ相互応援協定等が締結されている場合には、応援を求める際の活動の調整や手続については、その相互応援協定等に基づき行う。

(2) 事務の一部の委託

県が、国民保護措置の実施のため、事務又は事務の一部を他の都道府県に委託するときは、平素からの調整内容を踏まえ、以下の事項を明らかにして委託を行

う。

委託事務の範囲並びに委託事務の管理及び執行の方法

委託事務に要する経費の支弁の方法、その他必要な事項

他の都道府県に対する事務の委託を行った場合、県は、上記事項を公示するとともに、消防庁を通じて、総務大臣に届け出る。

また、事務の委託を行った場合は、知事はその内容を速やかに議会に報告する。

## 5 指定公共機関、指定地方公共機関への措置要請

県は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、関係する指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、その業務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。この場合において、県は、当該機関の業務内容に照らし、要請する理由や活動内容等をできる限り具体的に明らかにする。(指定公共機関等の連絡窓口については資料編参照)

## 6 指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請

(1) 県は、国民保護措置の実施のため必要があるときは、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は特定指定公共機関(指定公共機関である特定独立行政法人をいう。)に対し、当該機関の職員の派遣の要請を行う。

また、必要があるときは、地方自治法第252条の17第1項に基づき、他の地方公共団体に対し、当該地方公共団体の職員の派遣を求める。

(2) 県は、(1)の要請等を行っても必要な職員の派遣が行われない場合などにおいて、国民保護措置の実施のため必要があるときは、総務大臣に対し、(1)の職員の派遣について、あっせんを求める。

(3) 県は、市町村から、当該市町村の区域に係る国民保護措置を円滑に実施するため特に必要があるとして職員の派遣の要請を受けたときは、その必要性等を総合的に勘案し、必要があると認めるときは、その所掌事務又は業務の遂行に著しい支障のない限り、適任と認める職員を派遣する。

(4) 県の委員会及び委員は、職員の派遣を要請し、又はあっせんを求めようとするときは、あらかじめ、知事に協議する。

(5) 知事は、市町村から職員の派遣についてのあっせんの求めがあったときは、派遣が必要となる職種や派遣の必要性などを総合的に勘案し、必要に応じ、あっせんを行う。

## 7 県の行う応援等

### (1) 他の都道府県に対して行う応援等

県は、他の都道府県から応援の求めがあった場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

他の都道府県から国民保護措置に係る事務の委託を受けた場合、知事は、所定の事項を議会に報告するとともに、県は公示を行い、消防庁を通じて総務大臣に届け出る。

### (2) 市町村に対して行う応援等

県は、市町村から国民保護措置の実施に関し応援の求めがあった場合は、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

県は、市町村がその全部又は大部分の事務を実施することができなくなったときは、平素からの調整を踏まえ、当該市町村長が実施すべき国民保護措置の全部又は一部を代わって実施する。

県は、市町村長の実施すべき国民保護措置の代行を開始し、又は終了したときは、その旨を公示する。

### (3) 指定公共機関又は指定地方公共機関に対して行う応援等

県は、指定公共機関又は指定地方公共機関の行う国民保護措置の実施について労務、施設、設備又は物資の確保についての応援を求められた場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

## 8 自主防災組織等に対する支援等

### (1) 自主防災組織に対する支援

県は、自主防災組織による警報の伝達、避難住民の誘導等の実施に関する協力について、適切な情報の提供や、活動に対する資材の提供等により、自主防災組織に対する必要な支援を行う。

### (2) ボランティア活動への支援等

県は、武力攻撃事態等におけるボランティア活動に際しては、その安全を十分に確保する必要があることから、武力攻撃事態等の状況を踏まえ、住民からのボランティア活動の希望の適否を判断する。

また、県は、安全の確保が十分であると判断した場合には、ボランティア関係団体等と相互に協力し、被災地又は避難先地域におけるニーズや活動状況の把握、ボランティアへの情報提供、ボランティアの生活環境への配慮、避難所等に臨時に設

置されるボランティア・センター等におけるボランティアの登録・派遣調整等の受入体制の確保等に努め、その技能等の効果的な活用を図る。

(3) 民間からの救援物資の受入れ等

県は、関係機関等の協力を得ながら、国民、企業等からの救援物資について受入れを希望するものを把握し、その内容のリスト及び送り先を県対策本部及び国の対策本部を通じて国民に公表する。また、救援物資の受入れ、仕分け、避難所への配送等の体制の整備を図る。

県が被災地又は避難先地域に該当しない場合は、必要に応じ、救援物資に関する問い合わせ窓口を設けるとともに、被災地又は避難先地域のニーズについて広報を行う。

## 9 住民への協力要請

県は、国民保護法の規定により、次に掲げる措置を行うために必要があると認める場合には、住民に対し、必要な援助についての協力を要請する。この場合において、要請を受けて協力する者の安全の確保に十分に配慮する。

避難住民の誘導

避難住民等の救援

消火、負傷者の搬送、被災者の救助その他の武力攻撃災害への対処に関する措置

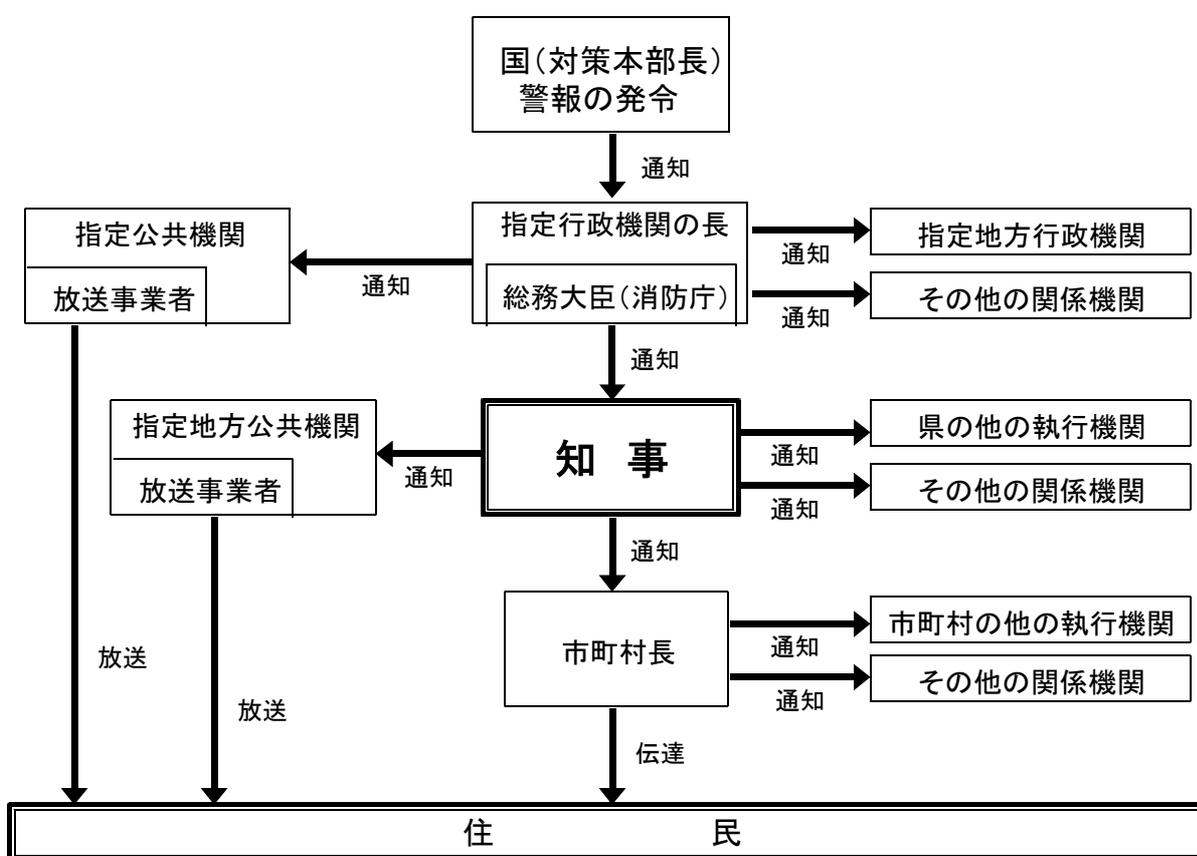
保健衛生の確保

## 第4章 警報及び避難の指示等

### 第1 警報の通知及び伝達

県は、武力攻撃事態等において、住民の生命、身体及び財産を保護するため、警報の迅速かつ的確な通知及び伝達を行うことが極めて重要であることから、警報の通知及び伝達等に必要な事項について、以下のとおり定める。

#### 【警報の通知・伝達の流れ】



#### 1 警報の通知等

##### (1) 警報の通知

知事は、国の対策本部長が発令した警報が消防庁から通知された場合には、直ちに、市町村長、県の執行機関、放送事業者その他の指定地方公共機関、県の関係出先機関、その他の関係機関に通知する。

知事は、「武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」

に該当する市町村については、特に優先して通知するとともに、その受信確認を行う。

知事は、放送の速報性から、放送事業者が高い緊急情報の伝達能力を有することにかんがみ、特に、放送事業者である指定地方公共機関に対し、迅速に警報の内容を通知する。

放送事業者である指定地方公共機関は、当該警報の通知を受けたときは、その国民保護業務計画で定めるところにより、警報の内容を速やかに放送するものとする。

## (2) 警報の伝達等

県は、学校、病院、駅その他の多数の者が利用する施設の管理者に対し、国や市町村と協力して内容を速やかに伝達するよう努める。

県は、警報の報道発表については速やかに行うとともに、県のホームページ（<http://www.pref.okinawa.jp/index.html>）に警報の内容を掲載する。

県警察は、市町村と協力して、交番、駐在所、パトカー等の勤務員が拡声器を活用するなどして、警報の内容が的確かつ迅速に伝達されるように図る。

## 2 市町村長の警報伝達の基準

(1) 市町村長は、知事から警報の通知を受けたときは、あらかじめ定められた伝達方法（伝達先、手段、伝達順位）により、速やかに住民及び関係のある公私の団体（自治会等の市町村の実情に応じて定めておくもの）に伝達するものとする。

(2) 警報の伝達方法については、当面の間は、現在市町村が保有する伝達手段に基づき、原則として以下の要領により行うものとし、その他広報車の使用、消防団や自主防災組織による伝達、自治会等への協力依頼などの防災行政無線による伝達以外の効果的な方法についても検討するものとする。

武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域に当該市町村が含まれる場合は、同報系防災行政無線で国が定めたサイレンを最大音量で吹鳴して住民に注意喚起した後、武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を周知するものとする。

武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域に当該市町村が含まれない場合は、市町村長が特に必要と認める場合を除いてサイレンは使用せず、防災行政無線やホームページへの掲載をはじめとする手段により、周知を図るものとする。

(3) 市町村長は、その職員並びに消防長及び消防団長を指揮し、あるいは自主防災組織等の自発的な協力を得ることなどにより、各世帯等に警報の内容を伝達することができるよう、体制の整備に努めるものとする。この場合においては、高齢者、障害者、外国人等に対する伝達に配慮するものとする。

- (4) 警報の解除の伝達については、武力攻撃予測事態及び武力攻撃事態の双方において、原則として、サイレンは使用しないこととする。(その他は警報の発令の場合と同様とする。)

### 3 緊急通報の発令

#### (1) 緊急通報の発令

知事は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、当該武力攻撃災害による住民の生命、身体又は財産に対する危険を防止するため緊急の必要があると認めるときは、速やかに緊急通報を発令する。

特に、ゲリラや特殊部隊による攻撃の場合において、知事は、対処の現場から情報を得た場合には、事態の状況に応じ、迅速に緊急通報の発令を行う。

この場合において、知事は、武力攻撃災害の兆候の通知や県警察、消防機関等からの情報の正確性や事態の緊急性について十分に勘案した上で発令するとともに、住民の混乱を未然に防止するよう留意する。

#### (2) 緊急通報の内容

緊急通報の内容は、危急の被害を避ける観点から必要最小限のものとし、明確かつ簡潔なものとする。

#### 【緊急通報の一例】

武力攻撃災害に関する緊急通報（一例）	
	沖 縄 県 知 事
	年 月 日
	時 分 発 令
武力攻撃災害の現状及び予測	
・ A市 海岸付近において、不審なゴムボートが座礁。武装した不審な2～3人組が付近に潜んでいる模様	
・ 海岸付近にて銃撃と思われる音が聞こえたとの情報	
・ 現在、警察・海上保安部署・自衛隊等関係機関による調査が行われている。	
留意事項	
・ 海岸付近に居住する住民は、テレビ・ラジオのスイッチをつけて情報収集を行い、今後の行政の指示を待つこと。	
・ その他不審者に関する情報等があれば、沖縄県知事公室防災危機管理課(098-866-2143)または最寄りの警察、海上保安部署、市町村、消防へ電話すること。	

(3) 緊急通報の通知方法

緊急通報の関係機関への通知方法については、原則として警報の通知方法と同様とする（警報における通知先に加え、関係指定公共機関にも通知する。）

緊急通報において、特定の地域について武力攻撃災害の予測を示した場合は、当該地域が含まれる市町村に対し特に優先して通知するとともに、受信確認を行う。

緊急通報を発令した場合には、速やかに国の対策本部にその内容を報告する。

(4) 放送事業者である指定地方公共機関による緊急通報の放送

放送事業者である指定地方公共機関は、当該緊急通報の通知を受けたときは、その国民保護業務計画で定めるところにより、緊急通報の内容を速やかに放送するものとする。

#### 4 その他

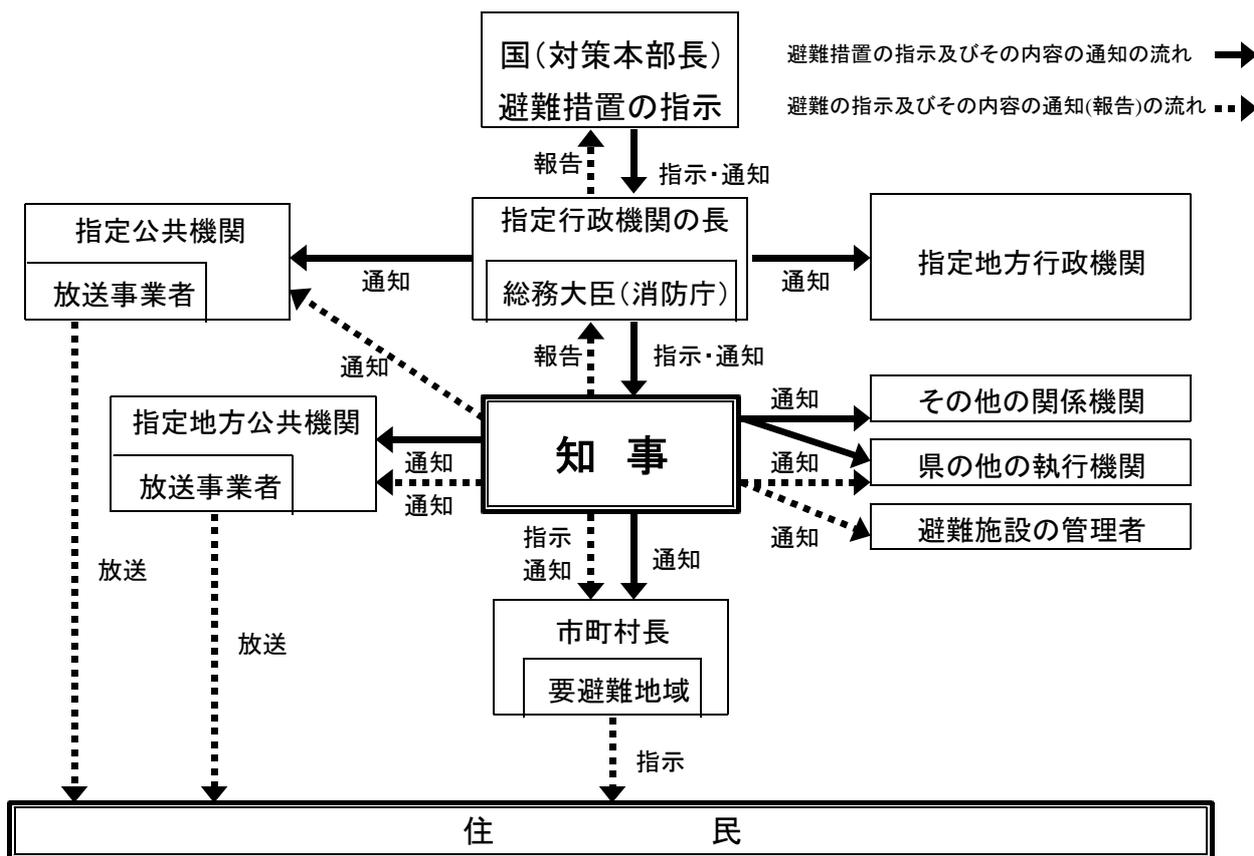
米軍基地内で勤務する駐留軍日本人従業員や民間事業者に対する警報等の情報伝達のほか、緊急通報に関わる米軍から県に対する情報提供については、国や在沖米軍の国民保護担当窓口と調整し、必要な体制の整備を図るものとする。

米軍基地所在都道府県における米軍と調整する必要がある事項や米軍との連携のあり方については、関係省庁においてその対応を協議しており、一定の整理がついた段階において、今後、情報提供を行うこととしている。

## 第2 避難の指示等

武力攻撃事態等において、住民の生命、身体及び財産を保護するため、避難に関する措置が極めて重要であることから、避難の指示等について、以下のとおり定める。

### 【避難措置の指示・避難の指示の流れ】



### 【避難措置の指示と避難の指示の内容等】

	指示をする者	指示の内容
避難措置の指示	国の対策本部長	住民の避難が必要な地域(要避難地域) 住民の避難先となる地域(避難先地域) 住民の避難の経路となる地域を含む。 住民避難に関して関係機関が講ずべき措置の概要
避難の指示	要避難地域を管轄する知事	避難措置の指示の内容(上記 から ) 主要な避難の経路 避難のための交通手段その他避難の方法

## 1 避難措置の指示

### (1) 避難措置の指示を受けた場合等の連絡

知事は、消防庁を通じて国の対策本部長による避難措置の指示を受け又は通知を受けた場合には、直ちに、市町村長、県の執行機関、放送事業者その他の指定地方公共機関、県の関係出先機関、その他の関係機関に通知する。

知事は、要避難地域又は避難先地域に該当する市町村については、特に優先して通知するとともに、その受信確認を行う。

### (2) 避難措置の指示に伴う知事の措置

知事は、避難措置の指示に関して、当該指示を受け又は通知を受けた場合には、それぞれの場合に応じて、それぞれ以下の措置を実施する。

要避難地域を管轄する場合

避難措置の指示を受け、住民に対する避難の指示

避難先地域を管轄する場合

避難措置の指示を受け、避難施設の開設や救援の準備等、避難住民の受入れのための措置

通知を受けた場合（又は 以外の場合）

警報の伝達の場合と同様、その内容を関係機関に伝達

## 2 避難の指示

### (1) 住民に対する避難の指示

知事は、避難措置の指示を受けたときに要避難地域を管轄する場合は、当該要避難地域を管轄する市町村長を経由して、当該要避難地域の住民に対し、直ちに避難を指示する。この場合において、地理的特性等にかんがみ、要避難地域に近接する地域の住民の避難が必要であると判断する場合には、当該地域を管轄する市町村長を経由して、当該住民へも避難を指示する。

知事は、平素において準備した基礎的な資料を参考にしつつ、県対策本部内に集約された情報をもとに、個別の避難元、避難先の割当、避難の時期、避難経路や輸送手段について総合的に判断し、避難の指示を行う。

（県対策本部において集約すべき基礎的資料は、第2編第2章2(1)）

#### 【避難の指示に際して調整を要する主な事項】

事 項	調整内容等
要避難地域に該当する市町村毎の避難住民等の人数の把握	・関係市町村からの最新の情報の入手
避難のための輸送手段の調整	・運送事業者との対応可能な輸送力や輸送方法についての調整 ・県警察との緊急通行車両の確認に係る調整

主要な避難経路や交通規制の調整	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 県警察との避難経路の選定・自家用車等の使用等に係る調整</li> <li>・ 道路の状況に係る道路管理者との調整</li> </ul>
区域内外の避難施設の状況の確認	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 避難施設のリストに基づき、個別の避難先の候補を選択</li> </ul>
国による支援の確認	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 消防庁等を通じて国による支援要請の確認及び調整</li> <li>・ 避難措置の指示に記載された国による措置内容の確認</li> <li>・ 防衛庁への支援要請</li> </ul>
市町村との役割分担の確認	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市町村の誘導能力の把握、市町村の支援要望の聴取、広域的な調整</li> </ul>
自衛隊及び米軍の行動と避難経路や避難手段の調整	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 県対策本部の自衛隊の連絡員を通じた現場レベルにおける調整</li> <li>・ 国の対策本部長による利用指針を踏まえた対応</li> </ul>

## 【避難の指示の内容（一例）】

<p>避難の指示（一例）</p> <p style="text-align: right;">沖 縄 県 知 事 月 日 時 現在</p> <p>本県においては、 日 時に国の対策本部長から警報の通知を受けるとともに、 時に避難措置の指示があった。</p> <p>要避難地域の住民は、次に掲げる避難の方法に従って、避難されたい。</p> <p>本県における住民の避難は、次の方法により行うこと。</p> <p>(1) A市A A地区の住民は、B市B B地区を避難先として、 日 時目途に住人の避難を開始すること（ 時間を目途に避難を完了）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 輸送手段及び避難経路 国道 号によりバス（ 会社、 台確保の予定） 時から 時まで、国道 号及び県道 号は交通規制（一般車両の通行禁止） 細部については、A市の避難実施要領による。 A市職員の誘導に従って避難する。</li> </ul> <p>(2) A市B B地区の住民は、B市C C地区を避難先として、 日 時目途に住民の避難を開始すること（ 時間を目途に避難を完了）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 輸送手段及び避難経路 徒歩により、緊急にD D地区に移動の後、追って指示を待つ。 ・・・以下略・・・</li> </ul> <p>(注) 避難の方法に大幅な変更が生じた場合には、この内容について修正を行い、改めて避難の指示を行う。</p> <p>関係機関が構すべき措置の概要は、避難措置の指示において明らかになることから、必要な範囲でその内容を記載。</p>
--

避難の指示に大幅な変更を伴う場合は、例えば、次のような場合が考えられる。

- ・ 武力攻撃の現状及び予測が変わり、避難措置の指示の内容に大幅な変更があるような場合
- ・ 当初の避難の見込みから遅れる等、当初の指示の内容を変更することが適当と判断される場合

- (2) 放送事業者である指定地方公共機関による避難の指示の放送  
放送事業者である指定地方公共機関は、当該避難の指示の通知を受けたときは、その国民保護業務計画で定めるところにより、速やかに避難の指示の内容について正確かつ簡潔に放送するものとする。
- (3) 県の区域を越える住民の避難の場合の調整  
知事は、県の区域を越えて住民を避難させる必要があるときは、避難先地域を管轄する都道府県知事と、あらかじめ次の事項について協議する。
- ・ 避難住民数、避難住民の受入予定地域
  - ・ 避難の方法（輸送手段、避難経路）等
- この場合において、大規模な着上陸侵攻に伴う避難については、避難措置の指示に当たって国により実質的な調整が図られることから、都道府県間の協議においては、基本的に個別の地域の避難住民の割当等の細部の調整を図る。
- 知事は、他の都道府県からの協議を受けた場合には、必要に応じ区域内の市町村と協議を行いつつ、区域内の避難施設の状況や受入体制を勘案し、迅速に個別に受入地域を決定し、協議元の都道府県知事に通知する。この場合において、受入地域を管轄する市町村長及び避難施設の管理者に受入地域の決定を通知する。
- (4) 国の対策本部長による利用指針の調整  
自衛隊や米軍の行動と国民保護措置の実施について、道路、港湾施設、飛行場施設等における利用のニーズが競合する場合には、知事は、国の対策本部長による「利用指針」の策定に係る調整が開始されるように、消防庁を通じて国の対策本部に早急に現場の状況等を連絡する。この場合において、知事は、国の対策本部長による意見聴取（武力攻撃事態等における特定公共施設等の利用に関する法律第6条第3項等）及び国の対策本部長からの情報提供の求め（同法第6条第4項等）に適切に対応できるよう、避難の現状、施設の利用の必要性や緊急性等について、県の意見や関連する情報をまとめる。
- (5) 避難の指示の国の対策本部長への報告  
知事は、避難の指示をしたときは、消防庁を通じて、国の対策本部長にその内容を報告する。
- (6) 避難の指示の通知及び伝達  
避難の指示の関係機関への通知方法については、原則として警報の通知方法と同様とする（警報における通知先に加え、関係指定公共機関にも通知する。）。
- この場合において、避難先地域を管轄する市町村長に対しては、受入れのための体制を早急に整備できるよう、特に優先して通知するとともに、受信確認を行う。

(7) 避難施設の管理者への通知

知事は、管理者が避難施設の開設を早急に行うことができるよう、避難先地域の避難施設の管理者に対して、避難の指示の内容を通知する。

(8) その他

県は、国（環境省、農林水産省等）が別途示す「動物の保護等に関する配慮についての基本的な考え方」を踏まえ、危険動物等の逸走対策、飼養等されていた家庭動物の保護収容等について、所要の措置を講ずるものとする。

### 3 避難の指示における地域特性への配慮

(1) 米軍基地周辺の住民の避難等

知事は、米軍基地周辺の住民や駐留軍日本人従業員の避難については、その地域の实情に応じ、基地内の通行や基地内への避難も含め、国や在沖米軍の国民保護担当窓口と調整し、必要な措置を講ずるものとする。

米軍基地所在都道府県における米軍と調整する必要がある事項や米軍との連携のあり方については、関係省庁においてその対応を協議しており、一定の整理がついた段階において、今後、情報提供を行うこととしている。

(2) 離島における住民の避難

第3編第13章で定める。

(3) 都市部における住民の避難

知事は、国の対策本部長の避難措置の指示を踏まえ、人口規模に見合った避難のための交通手段や受入施設の確保等、あらかじめ避難の準備ができる場合には、避難先地域への避難の指示を行い、それ以外の場合には、近傍の屋内への避難の指示を行うとともに、その後の事態の推移に応じた国の対策本部長の指示を待って対応するものとする。

(4) 観光客等の避難

県は、地域によっては地理に不案内な観光客や旅行者が相当数滞在していることから、避難が円滑に行われるよう、沖縄コンベンションビューロー等関係機関と連携し、「真南風ネット」(<http://www.ocvb.or.jp/index.php>)による情報の伝達等、所要の措置を講ずるものとする。

### 4 武力攻撃事態等の類型における留意事項

類 型	避難における留意事項
着上陸侵攻	・事前の準備が可能であり、先行避難が必要である。 ・要避難地域が広範囲となるとともに、その期間も比較的長期に及ぶことを前提に対処する。

	<ul style="list-style-type: none"> <li>・速やかな避難のための輸送力を確保する必要がある。</li> <li>・県の区域を越える大規模な避難は、国の総合的な方針に基づく避難措置の指示を待って対応する。</li> </ul>
ゲリラや特殊部隊による攻撃	<ul style="list-style-type: none"> <li>・国の対策本部長による避難措置の指示が行われた場合には、早急に避難の指示を行い、当該要避難地域からの避難（屋内への一時避難も含む）を迅速に実施する。</li> <li>・急襲的な攻撃により、国の対策本部長による避難措置の指示を待ついとまがない場合には、現場の状況に照らして、緊急通報の発令、退避の指示、警戒区域の設定等を行い、危険な地域への一般住民の立入禁止を徹底する。</li> <li>・住民の避難が円滑に行われるよう、県対策本部の連絡員等を通じて、避難経路等について、迅速に協議を行う。</li> </ul>
弾道ミサイル攻撃	<ul style="list-style-type: none"> <li>・当初は屋内避難が指示されることから、警報と同時に、住民を屋内に避難させる。</li> <li>・できるだけ近傍のコンクリート造り等の堅ろうな施設や建築物の地階等の地下施設に避難させる。</li> <li>・着弾直後については、その弾頭の種類や被害の状況が判明するまで屋内から屋外に出ることは危険を伴うことから、屋内避難を継続するとともに、被害内容が判明後、国からの避難措置の指示の内容を踏まえ、他の安全な地域への避難を行うなど、避難措置の指示の内容に沿った避難の指示を行う。</li> </ul>
航空攻撃	<ul style="list-style-type: none"> <li>・急襲的に航空攻撃が行われる場合は、弾道ミサイルの場合と同様の対応をとる。</li> </ul>
NBC攻撃	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難誘導する者に防護服を着用させる等安全を図るための措置や風下方向を避けて避難を行うことなどに留意して避難の指示を行う。</li> <li>・国の対策本部長から通知される、攻撃の特性に応じた避難措置の指示の内容を踏まえ、避難の指示を行う。</li> </ul>
武力攻撃に伴う原子力艦の原子力災害	<ul style="list-style-type: none"> <li>・事態の状況を見て、コンクリート屋内等への屋内避難を指示する。</li> <li>・事態の進捗に応じて、他の地域への避難によらなければ相当の被ばくを避けられない場合には、当該避難を指示する。</li> <li>・事態の状況により避難措置の指示を待ついとまがない場合は、その判断により緊急通報を発令し、避難の指示などの応急措置を講ずる。</li> </ul>

## 5 県による避難住民の誘導の支援等

### (1) 市町村長の避難実施要領策定の支援

知事は、市町村長から避難実施要領を策定するに当たって意見の聴取を求められた場合には、避難の指示の内容に照らし市町村長が円滑な避難住民の誘導が行えるよう、必要な意見を述べる。この場合において、県警察は、交通規制、避難経路等について、避難住民の効率的な運送や混乱の防止の観点から必要な意見を述べる。

### (2) 市町村長による避難誘導の状況の把握

知事は、避難実施要領の策定後においては、市町村長による避難住民の誘導が避

難実施要領に従って適切に行われているかについて、市町村長からの報告、派遣した現地連絡員や避難住民の誘導を行う警察官等からの情報に基づき、適切に状況を把握する。

県警察は、避難実施要領に沿って避難住民の誘導が円滑に行われるよう必要な措置を講ずるとともに、交通規制や混乱の防止、車両・航空機等による情報収集を行うほか、市町村からの要請に基づく所要の措置を講ずる。

(3) 市町村長による避難住民の誘導の支援や補助

知事は、避難住民の誘導状況を把握した上で、必要と判断する場合には、市町村長に対して食料、飲料水、医療及び情報等の提供を行うなど適切な支援を行う。市町村長からの要請があった場合についても同様とする。

特に、市町村長が県の区域を越えて避難住民の誘導を行う場合や市町村長から要請があった場合には、現地に県職員を派遣して、避難先都道府県との調整に当たらせるなど、その役割に応じた避難住民の誘導の補助を行う。

(4) 広域の見地からの市町村長の要請の調整

知事は、複数の市町村長から警察官等による避難住民の誘導の要請が競合した場合など避難誘導に係る資源配分について広域的観点から調整が必要であると判断した場合には、それらの優先順位を定めるなど市町村長の要請に係る所要の調整を行う。

また、市町村長から県警察等に連絡が取れない場合などにおいては、警察官等による避難住民の誘導に関して、知事自らが要請を行う。

(5) 市町村長への避難誘導に関する指示

知事は、避難の指示の内容に照らして、市町村長による避難住民の誘導が適切に行われていないと判断する場合には、市町村長に対し、避難住民の誘導を円滑に行うべきことを指示する。この場合において、指示に基づく所要の避難住民の誘導が市町村長により行われなときは、知事は、市町村長に通知した上で、県職員を派遣し、当該派遣職員を指揮して避難住民の誘導に当たらせる。

(6) 国及び他の地方公共団体への支援要請

知事は、物資の支援及び調整等、避難誘導を円滑に実施させるための措置等を積極的に行うとともに、県のみでは適切な支援及び調整が行えないと判断した場合には、国又は他の地方公共団体に支援を要請する。

(7) 内閣総理大臣の是正措置に係る対応

知事は、避難住民の誘導に関する措置に係る内閣総理大臣の是正措置が行われた場合は、避難住民の誘導が円滑に行われるよう、市町村長に対する支援、是正の指示、避難住民の誘導の補助等を行う。

#### (8) 避難住民の運送の求めに係る調整

知事は、市町村の区域を越えて避難住民の運送が必要となる場合若しくは複数の市町村長による運送の求めが競合した場合又は競合することが予想される場合には、より広域的な観点からそれらの優先順位等を定めるとともに、避難住民の誘導が円滑に行われるよう、運送事業者である指定地方公共機関に対し、自ら運送の求めを行う。

知事は、運送事業者である指定地方公共機関による避難住民の運送が円滑に行われていない場合は、避難住民の運送を円滑に行うべきことを当該機関に指示する。当該指示に当たっては、警報の内容等に照らし、当該機関の安全が確保されていることを確認するとともに、安全確保のため、当該機関に対し、武力攻撃の状況についての必要な情報の提供を行う。

知事は、運送事業者である指定公共機関が運送の求めに応じないときは、国の対策本部長に対し、その旨を通知する。

#### (9) 指定地方公共機関による運送の実施

運送事業者である指定地方公共機関は、知事又は市町村長から避難住民の運送の求めがあったときは、正当な理由がない限り、その求めに応じるものとする。また、武力攻撃事態等において、それぞれの国民保護業務計画に定めるところにより、旅客の運送を確保するために必要な措置を講ずるものとする。

## 6 避難実施要領

市町村国民保護計画により作成する避難実施要領に定めるべき項目や策定の際の留意事項について、以下のとおり定める。

#### (1) 避難実施要領の策定

市町村長は、避難の指示の通知を受けた場合は、直ちに、県、県警察等関係機関の意見を聴きつつ、消防庁が作成するマニュアルを参考にしてあらかじめ作成した避難実施要領のパターンの中から、的確かつ迅速に避難実施要領を策定するものとする。

#### (2) 避難実施要領作成の際の主な留意事項

要避難地域及び避難住民の誘導の実施単位

避難が必要な地域の住所を可能な限り明示するとともに、自治会、町内会、事務所等、地域の実情に応じた適切な避難の実施単位を記載する。

避難先

避難先の住所及び施設名を可能な限り具体的に記載する。

一時集合場所及び集合方法

避難住民の誘導や運送の拠点となるような、一時集合場所等の住所及び場所名を可能な限り具体的に明示するとともに、集合場所への交通手段を記載する。

集合時間

避難誘導の際の交通手段の出発時刻や避難誘導を開始する時間を可能な限り具体的に記載する。

#### 集合に当たっての留意事項

集合後の町内会内や近隣住民間での安否確認、要避難援護者への配慮事項等、集合に当たっての避難住民の留意すべき事項を記載する。

#### 避難の手段及び避難の経路

集合後に実施する避難誘導の交通手段を明示するとともに、避難誘導の開始時間及び避難経路等、避難誘導の詳細を可能な限り具体的に記載する。

#### 市町村職員、消防職団員の配置等

避難住民の避難誘導が迅速かつ円滑に行えるよう、関係市町村職員、消防職団員の配置及び担当業務を明示するとともに、その連絡先等を記載する。

#### 高齢者、障害者その他特に配慮を要する者への対応

高齢者、障害者、乳幼児等、自ら避難することが困難な者の避難誘導を円滑に実施するために、これらの者への対応方法を記載する。

#### 要避難地域における残留者の確認

要避難地域に残留者が出ないように、残留者の確認方法を記載する。

#### 避難誘導中の食料等の支援

避難誘導中に避難住民へ、食料・水・医療・情報等を的確かつ迅速に提供できるよう、それら支援内容を記載する。

#### 避難住民の携行品、服装

避難住民の誘導を円滑に実施できるような必要最低限の携行品、服装について記載する。

#### 問題が発生した際の緊急連絡先等

避難所から離脱した場合など問題が発生した際の緊急連絡先を記述する。

### 【避難実施要領のイメージ】

#### 避難実施要領（一例）

沖縄県 A 市長  
月 日 時現在

#### 1 避難の経路、避難の手段その他避難の方法

A 市における住民の避難は、次の方法で行うものとする。

- (1) A 市の A 1 地区の住民は、B 市の B 1 地区にある B 市立 B1 高校体育館を避難先として、日 時を目途に住民の避難を開始する。

##### 【避難経路及び避難手段】

##### 避難の手段（バス・船舶・その他）

バスの場合：A 市 A 1 地区の住民は、A 市立 A 1 小学校グラウンドに集合する。その際、日 時を目途に、できるだけ自治会、町内会、事業所等の単位で行動すること。

集合後は、バス会社の用意したバスにより、国道 号線を利用して、B 市立 B 1 高校体育館に避難する。

船舶の場合：A 市 1 地区の住民は、A 市 A 港に、日 時 分を目途に集合する。その際、日 時 分を目途に、できるだけ自治会、町内会、事業所等の単位で行動すること。集合後は、日 時 分発 B 市 B 1 港行き、汽船が所有するフェリー 号に乗船す

る。

・・・以下略・・・

- (2) A市A2地区の住民は、B市B2地区にあるB市立B2中学校を避難先として、日時分を目途に住民の避難を開始する。

・・・以下略・・・

## 2 避難住民の誘導の実施方法

### (1) 職員の役割分担

避難住民の避難誘導が円滑に行えるよう、以下に示す要員及びその責任者等について、市職員等の割り振りを行う。

- ・住民への周知要員
- ・避難誘導要員
- ・市対策本部要員
- ・現地連絡要員
- ・避難所運営要員
- ・水、食料等支援要員 等

### (2) 残留者の確認

市で指定した避難の実施時間の後、すみやかに、避難を指示した地区に残留者がいないか確認する。(時間的余裕がある場合は、各世帯に声をかける。)

### (3) 高齢者、障害者その他特に配慮を要する者に対する避難誘導

誘導に当たっては、傷病者、障害者、高齢者、幼児等を優先的に避難誘導する。また、自主防災組織や自治会など地域住民にも、福祉関係者との連携の下、市職員等の行う避難誘導の実施への協力を要請する。

## 3 その他避難の実施に関し必要な事項

- (1) 携行品は、数日分の飲料水や食料品、生活用品、救急医薬品、ラジオ、懐中電灯等、必要なものを入れた非常持出品だけとし、身軽に動けるようにする。

- (2) 服装は、身軽で動きやすいものとし、帽子や頭巾で頭を保護し、靴は底の丈夫な履きなれた運動靴を履くようにする。

- (3) 避難誘導から離脱してしまった場合などの、緊急時の連絡先は以下のとおりとする。

A市対策本部 担当 山 男  
T E L 098-8××-×××51(内線××××)  
F A X 098-8××-×××52

・・・以下略・・・

## 7 避難所等における安全確保等

県警察は、被災後の無人化した住宅街、商店街等における窃盗犯や救援物資の搬送路及び集積地における混乱、避難所内でのトラブル等を防止するため、被災地及びその周辺(海上を含む。)におけるパトロールの強化、避難所等の定期的な巡回等を行い、住民の安全確保、犯罪の予防に努めるほか、多数の者が利用する施設等の管理者に対し必要な要請を行い、当該施設の安全の確保を図る。また、被災地において発生しがちな悪質商法等の生活経済事犯、窃盗犯、粗暴犯等の取締りを重点的に行う。

警察署等においては、地域の自主防犯組織等と安全確保に関する情報交換を行うなど連携を保ち、また、住民等からの相談に対応することを通じ、住民等の不安の軽減に努める。

## 第5章 救援

知事は、避難先地域において、避難住民や被災者の生命、身体及び財産を保護するために救援に関する措置を実施する必要があるため、救援の内容等について、以下のとおり定める。

### 1 救援の実施

#### (1) 救援の実施

知事は、国の対策本部長による救援の指示を受けたときは、救援を必要としている避難住民等に対し、関係機関の協力を得て、次に掲げる措置を行う。

ただし、事態に照らし緊急を要し、国の対策本部長による救援の指示を待ついとまがないと認められる場合には、当該指示を待たずに救援を行う。

収容施設の供与

食品・飲料水及び生活必需品等の給与又は貸与

医療の提供及び助産

被災者の搜索及び救出

埋葬及び火葬

電話その他の通信設備の提供

武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理

学用品の給与

死体の搜索及び処理

武力攻撃災害によって住居又はその周辺に運び込まれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

#### (2) 市町村による救援の実施に係る調整

知事は、あらかじめ調整した役割分担に沿って、市町村長と緊密に連携して救援を行うとともに、市町村長が当該役割に沿って迅速かつ的確に救援を行っていない場合には、当該救援を行うよう指示する。

この場合において、知事は、市町村長が行う救援の内容及び当該救援を行う期間を市町村長へ通知する。

### 2 関係機関との連携

#### (1) 国への要請等

知事は、救援を行うに際して、必要と判断した場合は、国に対して支援を求める。この場合において、具体的な支援内容を示して行う。

厚生労働大臣から他の都道府県の救援の実施について応援すべき旨の指示があった場合には、当該都道府県に対して応援を行う。

(2) 他の都道府県知事に対する応援の求め

知事は、救援を実施するため必要があると認めるときは、他の都道府県に応援を求める。この場合において、応援を求める都道府県との間にあらかじめ締結された相互応援協定等があるときは、当該協定等の定める活動の調整や手続に基づき行う。

(3) 市町村との連携

1 (2)において市町村が行うこととされている救援の実施に関する事務以外の事務について、市町村長は知事の行う救援を補助することとされていることから、県は、市町村と密接に連携する。

(4) 日本赤十字社との連携

知事は、救援の措置のうち必要とされる措置又はその応援について、日本赤十字社に委託することができる。この場合には、災害救助法における実務に準じた手続により行う。

(5) 緊急物資の運送の求め等

知事が運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、緊急物資の運送を求める場合は、第3編第4章第2の5の(8)に準じて行う。

(6) 指定地方公共機関による緊急物資の運送

指定地方公共機関による緊急物資の運送については、第3編第4章第2の5の(9)に準じて行う。

(7) 在沖米軍との連携

知事は、武力攻撃災害時における救援を円滑に実施するため、海軍病院に応援を要請するなど、在沖米軍とも連携し、必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

米軍基地所在都道府県における米軍と調整する必要がある事項や米軍との連携のあり方については、関係省庁においてその対応を協議しており、一定の整理がついた段階において、今後、情報提供を行うこととしている。

### 3 救援の内容

(1) 救援の基準

知事は、「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律による救援の程度及び方法の基準」(平成16年厚生労働省告示第343号。以下「救援の程度及び基準」という。)に基づき救援を行う。

知事は、「救援の程度及び基準」によっては救援の実施が困難であると判断する場合には、厚生労働大臣に対し、特別な基準の設定について意見を申し出る。

(2) 救援に関する基礎資料

知事は、平素において準備した基礎的な資料を参考にしつつ、県対策本部内に集約された情報をもとに、救援に関する措置を実施する。

(県対策本部において集約すべき基礎的資料は、第2編第2章の2の(1))

(3) 救援の内容

知事は、救援の実施に際しては、それぞれ次の点に留意して行う。

救援の内容	留意点
<p>収容施設の供与</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難所の候補の把握（住民を収容可能な学校、公民館等公的施設、社会福祉施設、設置可能な仮設小屋、天幕等とその用地の把握）</li> <li>・仮設トイレの設置及び清掃・消毒等の適切な管理</li> <li>・避難所におけるプライバシーの確保への配慮</li> <li>・高齢者、障害者その他特に配慮を要する者に対する福祉避難所の供与</li> <li>・老人居宅介護等事業等を利用しやすい構造及び設備を有し、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者を収容する長期避難住宅等の供与</li> <li>・収容期間が長期にわたる場合の対応（長期避難住宅等（賃貸住宅、宿泊施設の居室等を含む。）とその用地の把握）</li> <li>・長期避難住宅等の設置のための資機材等に不足が生じた場合の対応</li> <li>・提供対象人数及び世帯数の把握</li> </ul>
<p>食品・飲料水及び生活必需品等の給与又は貸与</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・食品・飲料水及び生活必需品等の備蓄物資の確認</li> <li>・物資の供給体制の整備、流通網の確認、不足が生じた場合の国等への支援要請</li> <li>・提供対象人数及び世帯数の把握</li> <li>・引き渡し場所や集積場所の確認、運送手段の調達、物資輸送の際の交通規制</li> </ul>
<p>医療の提供及び助産</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・医薬品、医療資機材、NBC対応資機材等の所在の確認</li> <li>・被災状況（被災者数、被災の程度等）の収集</li> <li>・救護班の編成、派遣及び活動に関する情報の収集</li> <li>・避難住民等の健康状態の把握</li> <li>・利用可能な医療施設、医療従事者の確保状況の把握</li> <li>・医薬品、医療資機材等が不足した場合の対応</li> <li>・物資の引渡し場所や一時集積場所の確保</li> <li>・臨時の医療施設における応急医療体制の確保</li> </ul>
<p>被災者の捜索及び救出</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・被災者の捜索及び救出の実施についての県警察、消防機関及び自衛隊、第一管区海上保安本部等の関係機関との連携</li> <li>・被災情報、安否情報等の情報収集への協力</li> </ul>
<p>埋葬及び火葬</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・墓地及び火葬場の被災状況、墓地の埋葬可能数及び火葬場の火葬能力等の把握</li> <li>・埋葬及び火葬すべき遺体の所在等についての情報集約体制</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>・関係行政機関等との連携による墓地及び火葬場までの遺体の搬送体制の確保</li> <li>・広域的な火葬計画等を踏まえた対応（「広域火葬計画の策定について（平成9年11月13日衛企第162号厚生省生活衛生局長通知）」参考）</li> <li>・県警察及び第十一管区海上保安本部等との連携による身元の確認、遺族等への遺体の引渡し等の実施</li> <li>・国民保護法第122条及び国民保護法施行令第34条の規定に基づき墓地、埋葬等に関する法律における埋葬及び火葬の手續に係る特例が定められた場合の対応（厚生労働省が定める同法第5条及び第14条の特例）</li> </ul>
電話その他の通信設備の提供	<ul style="list-style-type: none"> <li>・収容施設で保有する電話その他の通信設備等の状況把握</li> <li>・電気通信事業者等との設置工事の実施等を含めた調整</li> <li>・電話その他の通信設備等の設置箇所の選定</li> <li>・聴覚障害者等への対応</li> </ul>
武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理	<ul style="list-style-type: none"> <li>・住宅の被災状況の収集体制（被災戸数、被災の程度）</li> <li>・応急修理の施工者の把握、修理のための資材等の供給体制の確保</li> <li>・住宅の応急修理時期や優先箇所の決定</li> <li>・応急修理の相談窓口の設置</li> </ul>
学用品の給与	<ul style="list-style-type: none"> <li>・児童生徒の被災状況の収集</li> <li>・不足する学用品の把握</li> <li>・学用品の給与体制の確保</li> </ul>
死体の捜索及び処理	<ul style="list-style-type: none"> <li>・死体の捜索及び処理の実施についての県警察、消防機関及び自衛隊、第十一管区海上保安本部等の関係機関との連携</li> <li>・被災情報、安否情報の確認</li> <li>・死体の捜索及び処理の時期や場所の決定</li> <li>・死体の処理方法（死体の洗浄、縫合、消毒等、一時保存（原則既存の建物）及び検案等の措置）</li> <li>・死体の一時保管場所の確保</li> </ul>
武力攻撃災害によって住居又はその周辺に運び込まれた土石、竹木等で日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去	<ul style="list-style-type: none"> <li>・障害物の除去の対象となる住居等の状況の収集</li> <li>・障害物の除去の施工者との調整</li> <li>・障害物の除去の実施時期</li> <li>・障害物の除去に関する相談窓口の設置</li> </ul>

#### 4 医療活動等を実施する際に特に留意すべき事項

核攻撃等又は武力攻撃原子力災害、生物剤による攻撃、化学剤による攻撃の場合には、それぞれ、下記に掲げる点に留意して医療活動等を実施する。

核攻撃等又は武力攻撃原子力災害の場合の医療活動

- ・ 医療関係者からなる救護班による緊急被ばく医療活動の実施
- ・ 内閣総理大臣により緊急被ばく医療派遣チームが派遣された場合、その指導のもと、トリアージや汚染・被ばくの程度に応じた医療の実施
- 生物剤による攻撃の場合の医療活動
- ・ 病状等が既知の疾病と明らかに異なる感染症又は重篤な感染症の患者の感染症指定医療機関等への移送及び入院措置（必要に応じた医療関係者等へのワクチンの接種等の防護措置）
- ・ 国からの協力要請に応じた救護班の編成や医療活動の実施
- 化学剤による攻撃の場合の医療活動
- ・ 国からの協力要請に応じた救護班の編成や医療活動の実施

## 5 救援の際の物資の売渡し要請等

### (1) 救援の際の物資の売渡し要請等

知事は、救援を行うため必要があると認めるときは、国民保護法の規定に基づき、次の措置を講ずることができる。この場合において、緊急の必要があり、やむを得ない場合にのみ次の措置を講ずることに留意する。

#### 【救援の際の物資の売渡し要請等一覧】

措置の内容	措置の相手方	留意点
特定物資の売渡し要請 (法第81条第1項)	特定物資の所有者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 対象物件は、医薬品、食品、寝具、医療用具その他衛生用品、飲料水、被服その他生活必需品、建設資材、燃料、その他救援の実施に必要な物資として厚生労働大臣が定める物資で、生産、集荷、販売、配給、保管又は輸送を業とするものが取り扱うもの(特定物資)に限る。</li> </ul>
特定物資の収用 (法第81条第2項)		
物資の保管命令 (法第81条第3項)	特定物資の生産、集荷、販売、配給、保管又は輸送を業とする者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ の要請に対し、正当な理由がないのに応じない場合に、 の収用を行うことができる。</li> <li>・ 特定物資の確保のため緊急の必要があるときに、 の保管命令を行う。</li> </ul>
土地等の使用(法第82条第1項、第2項)	土地等の所有者及び占有者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 避難住民に対する収容施設の供与、臨時の医療施設を開設するために必要があるときに、原則として土地等の所有者及び占有者の同意を得たうえで行う。</li> <li>・ 正当な理由がないの同意しないとき、又は、所在不明のため同意を求めることができないときは、同意を得ずに土地等を使用することができる。</li> </ul>
立入検査等 (法第84条第1項、第2項)	上記 ~ の措置の相手方	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 、 、 の措置を行うため必要があるときは、立入検査を行うことができる。</li> <li>・ の保管命令を命じた者に対する報告の求め及び保管場所への立入検査を行うことができる。</li> <li>・ 立入検査を行う際は、あらかじめ管理者に通知する。</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>立入検査を行う職員は身分証明書を携帯し、関係人の請求があれば提示する。</li> </ul>
医療の実施の要請 (法第85条第1項)	医師、看護師、歯科医師、薬剤師、保健師、助産師、准看護師、診療放射線技師、臨床検査技師、臨床工学士、救命救急士、歯科衛生士	<ul style="list-style-type: none"> <li>避難住民等に対する医療の提供を行うため必要があると認めるときに、その場所及び機関その他の必要事項を示して、 の要請を行うことができる。</li> <li> の要請に対し、正当な理由がないのに応じないときに、 の指示を行うことができる。この場合、場所及び機関その他の他の必要事項を書面で示す。</li> </ul>
医療の実施の指示 (法第85条第2項)		

、 の処分については、公用令書を交付して行う。ただし、次の場合は事後に交付することができる。

- ・土地の使用に際し、公用令書を交付すべき相手方が所在不明である場合
- ・家屋又は物資の使用に際し、その占有者に公用令書を交付した場合に、所有者の所在が不明であるとき
- ・公用令書を交付すべき相手方が遠隔地に居住すること等により、交付して処分を行うことが著しく困難と認められる場合で、当該相手方に公用令書の内容を通知したとき

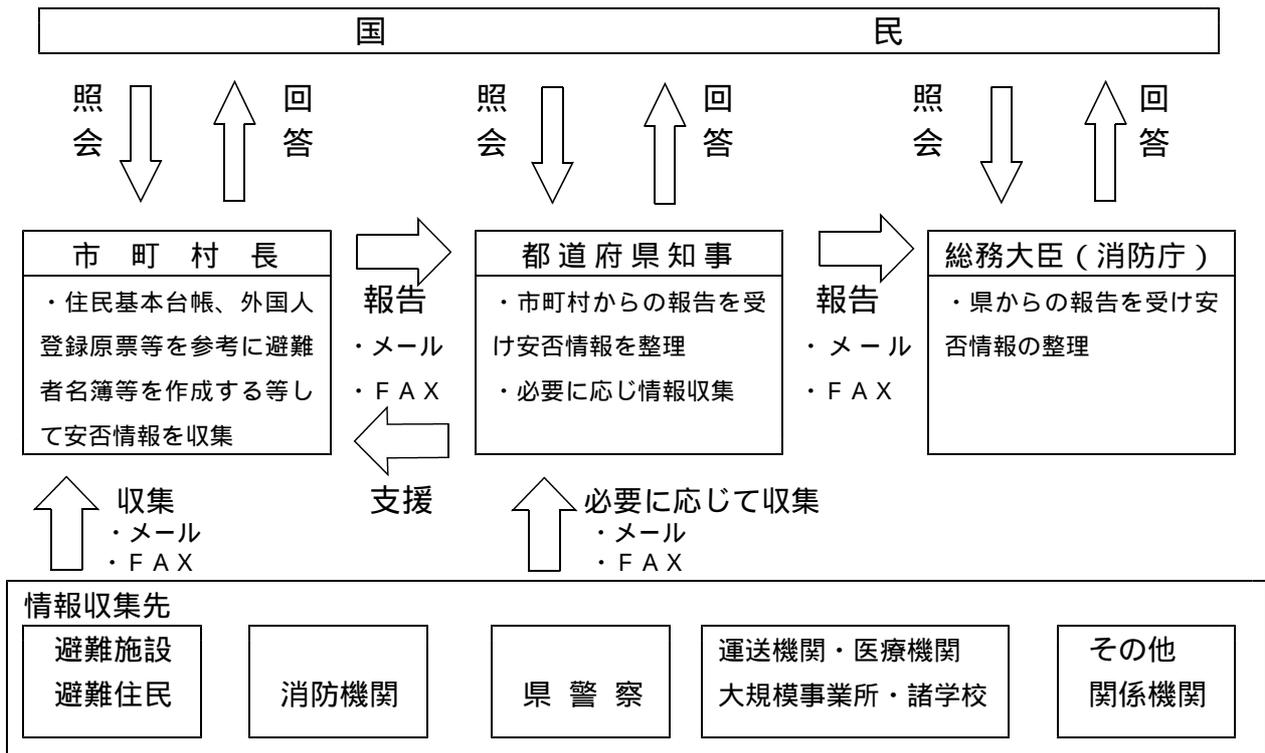
## (2) 医療の要請等に従事する者の安全確保

県は、医師、看護師その他の医療関係者に対し、医療を行うよう要請し、又は医療を行うべきことを指示する場合には、当該医療関係者に当該医療を的確かつ安全に実施するために必要な情報を随時十分に提供すること等により、医療関係者の安全の確保に十分に配慮する。

## 第6章 安否情報の収集・提供

県は、安否情報の収集及び提供を行うに当たっては、他の国民保護措置の実施状況を勘案の上、その緊急性や必要性を踏まえて行うものとし、安否情報の収集、整理及び報告並びに照会への回答について必要な事項を以下のとおり定める。

### 【安否情報収集・整理・提供の流れ】



### 1 安否情報の収集

#### (1) 安否情報の収集

県は、「安否情報省令」に基づき安否情報の収集を行うほか、平素から把握している県が管理する医療機関、諸学校等からの情報収集、県警察への照会などにより安否情報の収集を行う。

#### (2) 県警察の通知

県警察は、死体の見分、身元確認、遺族等への遺体の引渡し等を行ったときは、県対策本部に通知する。

### (3) 安否情報収集の協力要請

県は、安否情報を保有する運送機関、医療機関、諸学校等の関係機関に対し、必要な範囲において、安否情報の提供への協力を行うよう要請する。なお当該協力は各機関の業務の範囲内で行われるもので、自主的な判断に基づくものであることに留意する。

### (4) 安否情報の整理

県は、市町村から報告を受けた安否情報及び自ら収集した安否情報について、できる限り重複を排除し、情報の正確性の確保を図るよう努める。この場合において、重複している情報や必ずしも真偽が定かでない情報についても、その旨がわかるように整理をしておく。

## 2 総務大臣に対する報告

県は、総務大臣への報告に当たっては、原則として、安否情報省令第1条に規定する様式第1号に必要事項を記載した書面（電磁的記録を含む。）を、電子メールで消防庁に送付する。ただし、事態が急迫してこれらの方法によることができない場合は、口頭や電話などでの報告を行う。

### 【様式第1号（前掲）】

避難住民に該当するか否かの別	武力攻撃災害により死亡又は負傷した住民に該当するか否かの別	同意の有無	氏名	フリガナ	出生の年月日	男女の別	住所	国籍	その他個人を識別するための情報	居所	負傷又は疾病の状況	連絡先その他安否の確認に必要なと認められる情報	備考

- 備考 1 この用紙の大きさは、日本工業規格A4とすること。
- 2 「避難住民に該当するか否かの別」欄には「該当」又は「非該当」と記入し、「武力攻撃災害により死亡又は負傷した住民に該当するか否かの別」欄には「死亡」、「負傷」又は「非該当」と記入すること。
- 3 「同意の有無」欄には、安否情報の提供に係る同意について「有」又は「無」と記入すること。  
この場合において、当該同意について特段の条件がある場合は、当該条件を「備考」欄に記入すること。
- 4 「出生の年月日」欄は元号表記により記入すること。
- 5 「国籍」欄は日本国籍を有しない者に限り記入すること。
- 6 武力攻撃災害により死亡した住民にあっては、「負傷又は疾病の状況」欄に「死亡」と記入した上で、加えて「死亡の日時、場所及び状況」を記入し、「居所」欄に「死体の所在」を記入すること。

### 3 安否情報の照会に対する回答

#### (1) 安否情報の照会の受付

県は、安否情報の照会窓口、電話及びFAX番号、メールアドレスについて、県対策本部を設置すると同時に住民に周知する。

住民からの安否情報の照会については、原則として県対策本部に設置する対応窓口にて、安否情報省令に規定する様式第2号に必要事項を記載した書面を提出することにより受け付ける。ただし、安否情報の照会を緊急に行う必要がある場合や照会をしようとする者が遠隔地に居住している場合など、書面の提出によることができない場合は、口頭や電話、メールなどでの照会も受け付ける。

#### 【様式第2号】

安 否 情 報 照 会 書		年 月 日
総務大臣 (都道府県知事) 殿 (市町村長)		申 請 者 住 所 名 氏 名
下記の者について、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律第95条第1項の規定に基づき、安否情報を照会します。		
照会をする理由		
備考		
照会に係る者を特定するために必要な事項	氏名	
	フリガナ	
	出生の年月日	
	男女の別	
	住所	
	国籍 (日本国籍を有しない者に限る。)	
	その他個人を識別するための情報	
申請者の確認		
備考		

- 備考
- 1 この用紙の大きさは、日本工業規格A4とすること。
  - 2 法人その他の団体にあつては、その名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地を記入すること。
  - 3 「出生の年月日」欄は元号表記により記入すること。
  - 4 印の欄には記入しないこと。



(3) 個人の情報の保護への配慮

安否情報は個人の情報であることにかんがみ、その取扱いについては十分留意すべきことを職員に周知徹底するとともに、安否情報データの管理を徹底する。

安否情報の回答に当たっては、必要最小限の情報の回答にとどめるものとし、負傷又は疾病の状況の詳細、死亡の状況等個人情報の保護の観点から特に留意が必要な情報については、安否情報回答責任者が判断する。

#### 4 日本赤十字社に対する協力

県は、日本赤十字社県支部の要請があったときは、当該要請に応じ、その保有する外国人に関する安否情報を提供する。

当該安否情報の提供に当たっても、3の(2)(3)と同様に個人の情報の保護に配慮しつつ、情報の提供を行う。

#### 5 市町村による安否情報の収集及び提供の基準

(1) 市町村による安否情報の収集

市町村による安否情報の収集は、避難住民の誘導の際に、避難住民等から任意で収集した情報のほか、住民基本台帳、外国人登録原票等市町村が平素から行政事務の円滑な遂行のために保有する情報を参考に、避難者名簿を作成する等により行うものとする。

また、市町村は、あらかじめ把握してある医療機関、諸学校、大規模事業所等安否情報を保有している関係機関に対し、安否情報の収集についての協力を求めるものとする。

(2) 市町村による安否情報の報告及び照会に対する回答

市町村による安否情報の県への報告及び照会に対する回答は、県に準じて行うものとする。

## 第7章 武力攻撃災害への対処

### 第1 生活関連等施設の安全確保等

県は、武力攻撃災害への対処を行うに当たり、生活関連等施設の重要性にかんがみ、その安全確保について必要な措置等を講じなければならないことから、生活関連等施設の安全確保に必要な事項等について、以下のとおり定める。

#### 1 武力攻撃災害への対処の基本的考え方

##### (1) 武力攻撃災害への対処

知事は、国の対策本部長から武力攻撃災害への対処について、国全体の方針に基づき所要の指示があったときは、当該指示の内容に沿って、必要な措置を講ずるほか、自らの判断により、武力攻撃災害への対処のために必要な措置を講ずる。

##### (2) 国の対策本部長への措置要請

武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる場合において、武力攻撃により多数の死者が発生した場合や、NBC攻撃による災害が発生し、国民保護措置を講ずるため高度な専門知識、訓練を受けた人員、特殊な装備等が必要となる場合など、知事が武力攻撃災害を防除し、及び軽減することが困難であると認めるときは、国の対策本部長に対し、必要な措置の実施を要請する。

##### (3) 対処に当たる職員の安全の確保

県は、武力攻撃災害への対処措置に従事する職員について、必要な情報の提供や防護服の着用等の安全の確保のための措置を講ずる。

#### 2 武力攻撃災害の兆候の通報

知事は、武力攻撃に伴って発生する火災や堤防の決壊、毒素等による動物の大量死、不発弾の発見などの武力攻撃災害の兆候を発見した者からの直接の通報又は市町村長、消防吏員等からの当該兆候の通知を受けたときは、県警察の協力を得つつ、当該兆候について事実関係の確認を行い、必要があると認めるときは、適時に、消防庁を通じて、国の対策本部長に通知する。また、兆候の性質により、必要な関係機関に対し通知する。

#### 3 生活関連等施設の安全確保

知事は、生活関連等施設が、国民生活に関連を有する施設で、その安全を確保しなければ国民生活に著しい支障を及ぼすおそれがあると認められるもの又はその安全を



等施設における対応を参考にして、可能な範囲で警備の強化等の措置を講ずる。

(4) 立入制限区域の指定

知事は、安全確保のため必要があると認めるときは、県公安委員会又は海上保安部長等に対し、立入制限区域の指定を要請する。

この場合において、ダム、大規模な危険物質等取扱所については、速やかに要請するものとし、発電所、駅、空港等については、情勢により施設が何らかの攻撃を受ける可能性がある判断される場合など危険が切迫している場合において、速やかに要請する。

県公安委員会又は海上保安部長等は、知事から要請があったとき、又は事態に照らして特に必要があると認めるときは、生活関連等施設の敷地及びその周辺の区域を立入制限区域として指定するものとする。この場合において、県の公報、新聞への掲載、テレビ、ラジオを通じた発表等により公示する。

現場においては、警察官又は海上保安官が可能な限り、ロープ、標示の設置等によりその範囲、期間等を明らかにするものとする。

(5) 国の対策本部との緊密な連携

知事は、武力攻撃災害が著しく大規模である場合やその性質が特殊であるような場合においては、消防庁を通じて、国の対策本部長に対して、必要な措置の実施を要請する。

このため、知事は、県警察等と連携しながら、武力攻撃災害の状況を見極めつつ、講じている措置の内容、今後必要と考えられる措置、国において講ずべき措置等の情報を迅速に把握する。

(6) 国の方針に基づく措置の実施

生活関連等施設的安全確保のために国全体として万全の措置を講ずべきであるとして、内閣総理大臣が関係大臣を指揮して措置を講ずることとした場合には、知事は、内閣総理大臣の基本的な方針及びそれに基づく各省庁の活動内容について、消防庁を通じて国の対策本部から必要な情報を入手するとともに、当該方針を踏まえつつ、国と連携して、周辺住民の避難等の措置を講ずる。

この場合において、措置を行っている現場における各機関の活動の調整が円滑に行われるよう、その内容を関係機関に速やかに伝達する。

#### 4 危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除

(1) 危険物質等に関する措置命令

知事は、既存の法令に基づく規制措置を講ずるほか、緊急に必要があると認めるときは、当該措置に加えて、危険物質等の取扱者に対し、次の から の措置を講ずべきことを命ずる。

危険物質等の取扱所の全部又は一部の使用の一時停止又は制限  
危険物質等の製造、引渡し、貯蔵、移動、運搬又は消費の一時禁止又は制限  
危険物質等の所在場所の変更又はその廃棄  
(既存の法令に基づく措置と から の措置との対応関係は、資料編に記載)

(2) 警備の強化及び危険物質等の管理状況報告

知事は、危険物質等の取扱者に対し、必要があると認めるときは、警備の強化を求めるほか、(1)の から の措置を講ずるために必要があると認める場合は、危険物質等の取扱者から危険物質等の管理の状況について報告を求める。

5 石油コンビナート等に係る武力攻撃災害の発生防止

県は、石油コンビナート等に係る武力攻撃災害の対処については、石油コンビナート等災害防止法の規定が適用されることから、同法に定める措置を行うことを基本とする。

また、石油コンビナート等は危険物質等の取扱所として生活関連等施設に該当することから、石油コンビナート等災害防止法に基づく対処に加えて、生活関連等施設に関する措置及び危険物質等の取扱所に関する措置もあわせて講ずる。

## 第2 武力攻撃原子力災害及びNBC攻撃による災害への対処等

県は、武力攻撃原子力災害への対処等については、原則として、防災基本計画（原子力災害対策編）等に定められた措置を踏まえるものとし、また、NBC攻撃による災害への対処については、国の方針に基づき必要な措置を講ずる。このため、武力攻撃原子力災害及びNBC攻撃による災害への対処に当たり必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 武力攻撃に伴う原子力艦の原子力災害への対処

県は、武力攻撃に伴う原子力艦の原子力災害への対処に関する措置の実施に当たっては、原則として、防災基本計画（原子力災害対策編）等に定められた措置を踏まえるものとする。

### 2 NBC攻撃による災害への対処

県は、NBC攻撃による汚染が生じた場合の対処について、国による基本的な方針を踏まえた対応を行うことを基本とし、それに加えて、特に、対処の現場における初動的な応急措置を以下のとおり講ずる。

#### (1) 応急措置の実施

知事は、NBC攻撃が行われた場合においては、その被害の現場における状況に照らして、現場及びその影響を受けることが予想される地域の住民に対して、応急措置として、緊急通報を発令するとともに、退避を指示する。また、NBC攻撃による汚染の拡大を防止するため必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

県警察及び第十一管区海上保安本部は、職員の安全を図るための措置を講じた上で、関係機関とともに、原因物質の特定、被災者の救助等のための活動を行う。

#### (2) 国の方針に基づく措置の実施

知事は、内閣総理大臣が、関係大臣を指揮して、汚染拡大防止のための措置を講ずる場合においては、内閣総理大臣の基本的な方針及びそれに基づく各省庁における活動内容について、消防庁を通じて国の対策本部から必要な情報を入手するとともに、当該方針に基づいて、所要の措置を講ずる。

#### (3) 関係機関との連携

知事は、県対策本部において、攻撃による被害の情報や必要となる物的・人的資源について、市町村、消防機関、県警察及び第十一管区海上保安本部からの情報などを集約して、国に対して必要となる支援の内容を整理し、迅速な支援要請を行う。

この場合において、県は、県対策本部に派遣されている国の職員や自衛隊の連絡員を通じて、円滑な調整を図るとともに、汚染物質に関する情報を、保健所を通じて地方衛生研究所、医療機関等と共有する。

また、精神科医等の専門家の協力を得て、被災者のトラウマ等による心のケアの問題に対応するよう努める。

#### (4) 汚染原因に応じた対応

県は、NBC攻撃のそれぞれの汚染原因に応じて、国との連携の下、それぞれ次の点に留意して措置を講ずる。

また、放射性降下物等により汚染された農作物等による健康被害を防止するため、国と連携しつつ、汚染食料品の流通や摂取が行われないよう、流通事業者等を指導するとともに、住民に注意を呼びかけるほか、生活の用に供する水がNBC攻撃により汚染された場合には、必要に応じ、その水の管理者に対し、給水の制限等の措置を講ずるよう命ずる。

#### 【汚染原因に応じた対応】

事 項	留 意 点
核攻撃等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国の対策本部による汚染範囲の特定を補助するため、汚染の範囲特定に資する被災情報を直ちに報告する。</li> <li>・ 措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、被ばく線量の管理を行いつつ、活動を実施させる。</li> </ul>
生物剤による攻撃	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、必要に応じ、ワクチン接種を行わせる。</li> <li>・ 感染症法の枠組みに従い、患者の移送を行うとともに、国の指示の下で、汚染範囲の把握及び感染源を特定し、保健所においては、関係機関と連携して消毒等の措置を行う。</li> <li>・ 地方衛生研究所は、平素から構築した連携体制を活用しつつ、適切な措置を講じる。</li> </ul>
化学剤による攻撃	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う原因物質の特定、汚染地域の範囲の特定、被災者の救助及び除染等に資する情報収集を行う。</li> </ul>

#### (5) 知事等の権限

知事又は県警察本部長等（県警察本部長、市町村長又は消防組合の管理者若しくは長をいう。）は、汚染の拡大を防止するため、措置の実施に当たり、関係機関と調整しつつ、次の表に掲げる権限を行使する。

#### 【汚染又は汚染された疑いがある物質等に関する措置】

対 象 物 件 等	措 置
飲食物、衣類、寝具その他の物件	占有者に対し、以下を命ずる。

	<ul style="list-style-type: none"> <li>・移動の制限</li> <li>・移動の禁止</li> <li>・廃棄</li> </ul>
生活の用に供する水	管理者に対し、以下を命ずる。 <ul style="list-style-type: none"> <li>・使用の制限又は禁止</li> <li>・給水の制限又は禁止</li> </ul>
死体	<ul style="list-style-type: none"> <li>・移動の制限</li> <li>・移動の禁止</li> </ul>
飲食物、衣類、寝具その他の物件	<ul style="list-style-type: none"> <li>・廃棄</li> </ul>
建物	<ul style="list-style-type: none"> <li>・立入りの制限</li> <li>・立入りの禁止</li> <li>・封鎖</li> </ul>
場所	<ul style="list-style-type: none"> <li>・交通の制限</li> <li>・交通の遮断</li> </ul>

知事又は県警察本部長等は、上記表中の から までに掲げる権限を行使するときは、当該措置の名あて人に対し、次の表に掲げる事項を通知する。ただし、差し迫った必要があるときは、当該措置を講じた後、相当の期間内に、同事項を当該措置の名あて人（上記表中の占有者、管理者等）に通知する。

上記表中 及び に掲げる権限を行使するときは、適当な場所に次の表に掲げる事項を掲示する。ただし、差し迫った必要があるときは、その職員が現場で指示を行う。

#### 【通知する事項】

当該措置を講ずる旨
当該措置を講ずる理由
当該措置の対象となる物件、生活の用に供する水又は死体（上記表中 及び に掲げる権限を行使する場合にあっては、当該措置の対象となる建物又は場所）
当該措置を講ずる時期
当該措置の内容

### 第3 応急措置等

県は、武力攻撃災害が発生するおそれがある場合又は発生した場合において、緊急の必要があると認めるときは、自らの判断に基づき、事前措置や退避の指示、警戒区域の設定を行うことから、それぞれの措置の実施に必要な事項について、以下のとおり定める。

#### 1 事前措置の指示

##### (1) 知事の事前措置

知事は、武力攻撃災害が発生するおそれがあり、武力攻撃災害の拡大を防止するため緊急の必要があると認めるときは、武力攻撃災害を拡大させるおそれがあると思われる設備又は物件について、その占有者、所有者又は管理者に対し、武力攻撃災害の拡大防止に必要な限度において、それらの除去、保安その他必要な措置を講ずるよう指示を行うものとする。

##### (2) 警察署長等の事前措置

警察署長又は海上保安部長等は、市町村長又は知事から要請があったときは、事前措置の指示を行うものとする。

#### 2 退避の指示

##### (1) 退避の指示

知事は、武力攻撃災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、緊急の必要があると認めるときは、退避の指示を行う。この場合において、その場から移動するよりも、屋内に留まる方がより危険性が少ないと考えられるときには、屋内への退避を指示する。屋内への退避は、次のような場合に行うものとする。

NBC攻撃と判断されるような場合において、住民が何ら防護手段なく移動するよりも、屋内の外気から接触が少ない場所に留まる方がより危険性が少ないと考えられるとき

敵のゲリラや特殊部隊が隠密に行動し、その行動の実態等についての情報が無い場合において、屋外で移動するよりも屋内に留まる方が不要の攻撃に巻き込まれるおそれが少ないと考えられるとき

#### 【退避の指示（一例）】

退避の指示（一例）

沖 縄 県 知 事  
( 市 長 )

年 月 日  
時 分 発令

「市 町×丁目、××市 町 丁目」地区の住民については、外での移動に危険が生じるため、屋内に一時退避すること。

「市 町×丁目、××市 町 丁目」地区の住民については、地区の (一時) 避難場所へ退避すること。

## (2) 退避の指示に伴う措置

県は、退避の指示の住民への伝達を広報車等により速やかに実施するものとし、退避の必要がなくなったときは、広報車、立看板等住民が十分に了知できる方法でその旨を公表する。

県は、退避の指示をした場合は、退避を要する地域を管轄する市町村長へ直ちに通知するとともに、県警察その他関係機関に通知する。

当該通知を受けた県警察は、交通規制など必要な措置を講ずる。

県は、退避の指示を行った場合は、国の対策本部長による住民の避難に関する措置が適切に講じられるよう、消防庁を通じて国の対策本部長に連絡する。

## (3) 警察官等による退避の指示

警察官又は海上保安官は、市町村長若しくは知事による退避の指示を待ついとまがないと認めるとき又はこれらの者から要請があったときは、必要と認める地域の住民に対し、退避の指示を行う。

# 3 警戒区域の設定

## (1) 警戒区域の設定

知事は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、住民からの通報内容、被災情報等から判断し、緊急の必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

## (2) 警戒区域の設定方法等

知事は、警戒区域の設定について、以下の方法等により行う。

警戒区域の設定に当たっては、ロープ、標示板等で区域を明示するものとする。

警戒区域を設定したとき、又は警戒区域の設定を変更し、若しくは解除をした場合は、広報車等を活用し、住民に広報、周知するものとする。

警戒区域内には、必要と認める場所に職員を配置し、車両及び住民が立ち入らないように必要な措置をとるものとする。

## (3) 警戒区域設定に伴う措置

県は、警戒区域の設定をした場合は、当該区域への立入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる。当該措置を講じたときは、市町村長へ直ちに通知するとともに、県警察その他関係機関に通知する。

当該通知を受けた県警察は、交通規制などの必要な措置を講ずる。

県は、警戒区域の設定をした場合は、国の対策本部長の住民の避難に関する措置が適切に講じられるように、消防庁を通じて国の対策本部長に連絡する。

#### (4) 警察官等による警戒区域の設定等

警察官又は海上保安官は、市町村長若しくは知事による警戒区域の設定を待ついとまがないと認めるとき、又はこれらの者から要請があったときは、警戒区域の設定を行う。

### 4 応急公用負担等

知事は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めるときは、次に掲げる措置を講ずる。

他人の土地、建物その他の工作物の一時使用又は土石、竹木その他の物件の使用若しくは収用

武力攻撃災害を受けた現場の工作物又は物件で措置の実施の支障となるものの除去その他必要な措置（工作物等を除去したときは、保管）

### 5 消防に関する措置等

#### (1) 消防に関する措置等

消防機関との連携

消防機関が武力攻撃災害を防除し、及び軽減するため、円滑に消火・救急・救助等の活動を行うことができるよう、県は、消防機関と緊密な連携を図る。

県警察による被災者の救助等

県警察は、把握した被害状況に基づき、迅速に機動隊等を出動させ、消防機関との連携の下に救助活動を行う。大規模な被害の場合は、県公安委員会は、必要に応じ、警察庁又は他の都道府県警察に対する広域緊急援助隊の派遣要求及び連絡等の措置を実施する。

#### (2) 消防等に関する指示

市町村長等に対する指示

知事は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、緊急の必要があると認めるときは、市町村長若しくは消防長又は水防管理者に対し、所要の武力攻撃災害の防御に関する措置を講ずべきことを指示する。この場合において、その対処に当たる職員の安全の確保に関し十分配慮し、危険が及ばないよう必要な措置を講ずる。

また、知事は、武力攻撃災害を防御するための消防に関する措置の指示を消防庁長官から受けた場合は、武力攻撃災害の発生した市町村との連絡及び市町村相互間の連絡調整を図るほか、市町村長若しくは消防長又は水防管理者に対して指示を行う。

消防庁長官に対する消防の応援等の要請

知事は、区域内の消防力のみをもってしては対処できない場合、消防庁長官に消防の応援等の要請を行う。

消防庁長官から被災都道府県に対する消防の応援等の指示を受けた場合の対応

知事は、消防庁長官から被災都道府県に対する消防の応援等の指示を受けて必要な措置を講ずるときは、自ら区域内の市町村長に対し、消防機関の職員の応援出動等の措置を講ずべきことを指示する。

## 第8章 被災情報の収集及び報告

県は、被災情報を収集するとともに、国の対策本部長に報告することとされていることから、被災情報の収集及び報告に当たり必要な事項について、以下のとおり定める。

### (1) 被災情報の収集及び報告

県は、電話、FAX、防災行政無線その他の通信手段により、武力攻撃災害が発生した日時及び場所又は地域、発生した武力攻撃災害の状況の概要、人的及び物的被害の状況等の被災情報について収集する。

特に、県警察は、交番、駐在所、パトカー等の勤務員を情報収集に当たらせるほか、ヘリコプターテレビシステム、交通監視カメラ等その保有する手段を活用して情報の収集を行う。

県は、被災情報の収集に当たっては、市町村に対し、火災・災害等即報要領(昭和59年10月15日消防災第267号消防庁長官通知)に基づき報告を求める。

県は、自ら収集し、又は市町村及び指定地方公共機関から報告を受けた被災情報の第一報については、火災・災害等即報要領に基づき、電子メール、FAX等により直ちに消防庁に報告する。

県は、第一報を消防庁に報告した後も、随時被災情報の収集に努めるとともに、市町村に報告を求めることとし、収集した情報について次頁に定める様式に従い、電子メール、FAX等により消防庁が指定する時間に報告する。

なお、新たに重大な被害が発生した場合など、知事が必要と判断した場合には、直ちに、火災・災害等即報要領に基づき、消防庁に報告する。

県警察は、収集した情報を県対策本部に連絡するとともに警察庁及び管区警察局に速やかに連絡する。

### (2) 市町村及び指定地方公共機関による被災情報の報告等

市町村は、火災・災害等即報要領に基づき被災情報の第一報を県に報告するものとし、その後は随時、県が消防庁に報告を行う方法に準じて、県に被災情報を報告するものとする。

指定地方公共機関は、その管理する施設及び設備に関するもの並びにその業務として行う国民保護措置に関するものの被災情報を収集するよう努めるとともに、各機関が保有する情報通信手段により、当該被災情報を県に速やかに報告するものとする。

【被災情報の報告様式（前掲）】

年 月 日に発生した による被害（第 報）

平成 年 月 日 時 分  
沖 縄 県

1 武力攻撃災害が発生した日時、場所（又は地域）

(1) 発生日時 平成 年 月 日

(2) 発生場所 市 町A丁目B番C号（北緯 度、東経 度）

2 発生した武力攻撃災害の状況の概要

3 人的・物的被害状況

市町村名	人的被害				住家被害		その他
	死者	行方不明者	負傷者		全壊	半壊	
			重傷	軽傷			
(人)	(人)	(人)	(人)	(棟)	(棟)		

可能な場合、死者について、死亡地の市町村名、死亡の年月日、性別、年齢及び死亡時の概況を一人ずつ記入してください。

市町村名	年月日	性別	年齢	概況

## 第9章 保健衛生の確保その他の措置

県は、避難所等の保健衛生の確保を図り、武力攻撃災害により発生した廃棄物の処理を適切かつ迅速に行うことが重要であることから、保健衛生の確保その他の措置に必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 保健衛生の確保

県は、避難先地域における避難住民等についての状況等を把握し、その状況に応じて、沖縄県地域防災計画基本編第2章第19節に準じて、次に掲げる措置を実施する。

#### (1) 保健衛生対策

県は、避難先地域に対して、医師、保健師等による巡回健康相談を実施するなど、避難住民等のニーズに的確に対応した健康相談、指導等を行い、当該地域の衛生状況の保全、避難住民等の心身双方の健康状態の把握、健康障害の予防等を行う。

この場合において、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者の心身双方の健康状態には特段の配慮を行う。

#### (2) 防疫対策

県は、避難先地域における生活環境の悪化、病原体に対する抵抗力の低下による感染症等の発生を防ぐため、市町村と連携して感染症予防のための啓発、健康診断及び消毒等の措置を講ずる。

#### (3) 食品衛生確保対策

県は、避難先地域における食中毒の発生等を防止するため、食品衛生関係団体と連携し、食品衛生監視班等による飲料水、食品等の衛生確保のための措置を講ずる。

#### (4) 栄養指導対策

県は、避難先地域の住民の健康維持のために、栄養士等からなる栄養指導班を編成し、栄養士会等の関係団体と連携して栄養管理、栄養相談及び指導を行う。

### 2 廃棄物の処理

#### (1) 廃棄物処理の特例

県は、環境大臣が指定する特例地域においては、廃棄物の処理及び清掃に関する法律に基づく廃棄物処理業の許可を受けていない者に対して、必要に応じ、環境大臣が定める特例基準に定めるところにより、廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行わせる。この場合において、環境省と連携するとともに、関係市町村

に対し情報提供を行う。

県は、により廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行う者により特例基準に適合しない廃棄物の収集、運搬又は処分が行われたことが判明したときは、速やかにその者に対し、期限を定めて廃棄物の収集、運搬又は処分の方法の変更その他の必要な措置を講ずべきことを指示するなど、特例基準に従うよう指導する。

## (2) 廃棄物処理対策

県は、「震災廃棄物対策指針」(平成10年厚生省生活衛生局作成)等を参考としつつ、廃棄物処理体制を整備する。

県は、廃棄物関連施設などの被害状況の把握を行うとともに、市町村からの要求に基づき、各市町村及び関係団体に広域的な応援を要求し、必要な支援活動の調整を行う。

県は、被害状況から判断して区域内での広域的な応援による処理が困難と見込まれる場合は、国の協力を得つつ、被災していない他の都道府県に対し、応援の要求を行う。

## 3 文化財の保護

### (1) 重要文化財等に関する命令又は勧告の告知等

県教育委員会は、県の区域に存する重要文化財等(重要文化財、重要有形民俗文化財又は史跡名勝天然記念物をいう。)に関し、文化庁長官が武力攻撃災害による重要文化財等の被害を防止するため命令又は勧告を行う場合には、所定の手続に従って、速やかに所有者等に対し当該命令又は勧告を告知する。

また、当該命令又は勧告に従って必要な措置を講じようとする重要文化財等の所有者から、県教育委員会に対し、文化庁長官に対する支援の求めがあった場合には、速やかに、その旨を文化庁長官に対し連絡する。

### (2) 国宝等の被害を防止するための措置の施行

県教育委員会は、文化庁長官から、所定の手続に従って、国宝等(国宝又は特別史跡名勝天然記念物をいう。)の被害を防止するための措置の施行の全部又は一部の委託を受けた場合には、速やかに当該措置の施行に当たる。

この場合において、県教育委員会は、当該教育委員会の職員のうちから、当該措置の施行及び当該国宝の管理の責任者を定めるとともに、当該者は、当該措置の施行に当たるときは、その身分を証明する証票を携帯し、関係者の請求があったときは、これを示し、かつ、その正当な意見を十分に尊重しなければならない。

## 第 10 章 国民生活の安定に関する措置

県は、武力攻撃事態等においては、生活関連物資等が不足することも想定されるため、国と連携しつつ、適切な措置を講じ、物価の安定等を図ることから、国民生活の安定に関する措置に必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 生活関連物資等の価格安定

- (1) 県は、武力攻撃事態等において、物価の安定を図り、国民生活との関連性が高い物資若しくは役務又は国民経済上重要な物資若しくは役務(以下「生活関連物資等」という。)の適切な供給を図るとともに、価格の高騰や買占め及び売惜しみを防止するため、次に掲げる措置を行う。

生活関連物資等の価格の高騰、買占め及び売惜しみの防止のための調査や監視を行い、必要に応じ、関係事業者団体等に対して供給の確保や便乗値上げの防止等の要請等を実施

生活関連物資等の需給・価格動向について、物価情報ネットワーク等を活用しつつ、必要な情報共有に努めるとともに、国民への情報提供や相談窓口を設置

- (2) 県は、生活関連物資等の価格の高騰又は供給不足が生じ、又は生ずるおそれがあるときには、関係法令に基づき、次に掲げる措置を実施する。

生活関連物資等の買占め及び売惜しみに対する緊急措置に関する法律(以下「買占め等防止法」という。)に係る措置

措置の対象となる物資	国が買占め等防止法第 2 条第 1 項に基づき、政令で特別の調査を要する物資として指定した物資(以下「特定物資」という)
措置の相手方	県の区域内のみに事務所等を有し特定物資を生産、輸入又は販売する事業者(小売業者を除く) 県の区域内に事務所等を有し特定物資を販売する小売業者
措置の内容	特定物資について、その価格の動向及び需給の状況に関する必要な調査(買占め等防止法第 3 条)
	特定物資の生産、輸入又は販売の事業者が買占め又は売惜しみにより多量に特定物資を保有していると認められる場合の当該事業者に対する特定物資の売渡しの指示(買占め等防止法第 4 条第 1 項)
	売渡しの指示に従わなかった場合についての事業者に対する売渡しの命令(買占め等防止法第 4 条第 2 項)
	売渡しの命令を実施したことによる事業者同士の協議が実施できない場合の裁定及びその結果通知(買占め等防止法第 4 条第 4 項、第 5 項)
	売渡しの指示及び命令に係る事業者に対する報告命令、立入検査及び質問

(買占め等防止法第5条第1項、第2項)

### 国民生活安定緊急措置法に係る措置

措置の対象となる物資	国が国民生活安定緊急措置法第3条第1項に基づき、政令で特に価格の安定を図るべき物資として指定した物資(以下「指定物資」という)
措置の相手方	県の区域内のみに事業場を有し指定物資を販売する事業者(小売業者を除く) 県の区域内に事業場を有し指定物資を販売する小売業者
措置の内容	指定物資について、その定められた標準価格又は販売価格の表示の指示及び指示に従わない小売業者の公表 (国民生活安定緊急措置法第6条第2項、第3項)
	指定物資を規定する価格を超えた価格で販売している事業者に対しての規定する価格以下の価格で販売すべきことの指示及び正当な理由なく従わなかった者の公表 (国民生活安定緊急措置法第7条)
	上記の措置に必要な限度における、指定物資を販売する事業者に対する業務若しくは経理の状況報告、事業場への立入検査、関係者への質問 (国民生活安定緊急措置法第30条第1項)

### 物価統制令に係る措置

国が物価統制令第4条、第7条及び物価統制令施行令第2条に基づき、告示で物資及び役務についての統制額を指定した場合、統制額を超える契約等に対する例外許可 (物価統制令第3条第1項但書)
上記により統制額を指定した場合において、履行中の契約の変更等に関して別段の定めを設けること及び統制額を超える価格とすることの許可 (物価統制令第8条ノ2但書)
知事が必要があると認めるとき、物価に関する報告の徴収、帳簿の作成命令と必要な場所への臨検による業務の状況若しくは帳簿書類等の検査 (物価統制令第30条第1項)

## 2 避難住民等の生活安定等

### (1) 被災児童生徒等に対する教育

県教育委員会は、被災した児童生徒等に対する教育に支障が生じないようにするため、避難先での学習機会の確保、教科書の供給、授業料の減免、奨学金の貸与、被災による生活困窮家庭の児童生徒に対する就学援助を行うとともに、避難住民等が被災地に復帰する際の必要に応じた学校施設等の応急復旧等を関係機関と連携し、適切な措置を講ずる。

### (2) 公的徴収金の減免等

県は、避難住民等の負担軽減のため、法律及び条例の定めるところにより、県税に関する申告、申請及び請求等の書類の提出または納付もしくは納入に関する期間の延期を行う。また、県税(延滞金を含む)の徴収猶予及び減免の措置を災害の状況に応じて実施する。

公的徴収金の減免等の措置の実施については、沖縄県地域防災計画基本編第3章第7節に準じて行う。

(3) 就労状況の把握と雇用の確保

県は、被災者等の就労状況の把握に努めるとともに、厚生労働省の職業紹介等の雇用施策及び被災地域における雇用の維持に関する措置に協力し、その避難住民等、被災地域等の実情に応じた雇用確保等に努める。

(4) 生活再建資金の融資等

県は、武力攻撃災害により住居・家財及び事業所等に被害を受けた者が、自力で生活の再建をするに当たり必要となる資金については、自然災害時の制度等を参考にしつつ、被災状況に応じた制度の実施等の対応を検討するとともに、その円滑な実施を目的に総合的な相談窓口を開設し、当該総合窓口を中心に被災者、事業者等に応じた対応を実施する。

### 3 生活基盤等の確保

(1) 県による生活基盤等の確保

水道用水供給事業者及び工業用水道事業者である県は、水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講ずる。

河川管理施設、道路、港湾及び空港の管理者である県は、河川管理施設、道路、港湾及び空港を適切に管理する。

(2) 指定地方公共機関による生活基盤等の確保

ガス事業者である指定地方公共機関は、それぞれの国民保護業務計画で定めるところにより、ガスを安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講ずることとする。

運送事業者である指定地方公共機関は、それぞれの国民保護業務計画で定めるところにより、旅客及び貨物の運送を確保するために必要な措置を講ずることとする。

電気通信事業者である指定地方公共機関は、それぞれの国民保護業務計画で定めるところにより、通信を確保し、及び国民保護措置の実施に必要な通信を優先的に取り扱うために必要な措置を講ずることとする。

沖縄県医師会、沖縄県歯科医師会、沖縄県薬剤師会は、それぞれの国民保護業務計画に定めるところにより、医療を確保するため必要な措置を講ずることとする。

## 第 1 1 章 交通規制

県警察は、武力攻撃事態等において、住民の避難、緊急物資の運送その他の措置が的確かつ迅速に実施されるよう、必要な交通規制を行うこととし、交通規制の実施にあたり必要な事項について、以下のとおり定める。

### (1) 交通状況の把握

県警察は、現場の警察官、関係機関等からの情報に加え、交通監視カメラ、車両感知器等を活用して、通行可能な道路や交通状況を迅速に把握する。

### (2) 交通規制の実施

県警察は、武力攻撃事態等において、国民保護措置が的確かつ円滑に行われるようにするため緊急の必要があると認めるときは、速やかに区域又は道路の区間を指定して緊急通行車両以外の車両の道路における通行を禁止し又は制限するなど、緊急交通路の確保に当たる。

緊急交通路の確保に当たっては、人命の安全、被害の拡大防止、国民保護措置の的確かつ円滑な実施等に配慮して行う。また、武力攻撃事態等に係る地域への流入車両等を抑制する必要があるときは、当該地域周辺の県警察とともに、周辺地域を含めた広域的な交通規制を行う。

### (3) 緊急通行車両の確認

緊急通行車両については、消防庁、警察庁等関係省庁による通知に定めるところにより、被災状況や応急対策の状況に応じ、知事又は県公安委員会が確認を行う。

### (4) 交通規制等の周知徹底

県警察及び道路管理者は、交通規制や道路の通行禁止措置等を行ったときは、直ちに通行禁止等に係る区域又は道路の区間その他の必要な事項について、住民、運転者等に周知徹底を図る。

### (5) 緊急交通路確保のための権限等

#### 交通管制施設の活用

県警察は、効果的な交通規制を実施するため、交通情報板、信号機等の交通管制施設を活用する。

#### 放置車両の撤去等

県警察は、緊急交通路を確保するため必要な場合には、放置車両の撤去、警察車両による緊急通行車両の先導等を行う。

#### 運転者等に対する措置命令

県警察は、緊急通行車両の円滑な通行を確保するため、必要に応じて、運転者等に対し車両移動等の措置命令を行う。

#### 障害物の除去

県警察は、緊急交通路の障害物の除去について道路管理者、消防機関及び自衛隊等と協力し、状況に応じて必要な措置をとる。

#### (6) 関係機関等との連携

県警察は、交通規制に当たっては、関係機関との密接な連携を確保する。

## 第 1 2 章 赤十字標章等及び特殊標章等の交付及び管理

県は、ジュネーヴ諸条約及び第一追加議定書に規定する赤十字標章等及び特殊標章等を交付及び管理することとなるため、これらの標章等の適切な交付及び管理に必要な事項について、以下のとおり定める。

### 【赤十字標章等及び特殊標章等の意義】

千九百四十九年八月十二日のジュネーヴ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書（第一追加議定書）において規定される赤十字標章等及び国際的な特殊標章等は、それぞれ国民の保護のために重要な役割を担う医療行為及び国民保護措置を行う者及びその団体、その団体が使用する場所又は車両、船舶、航空機等を識別するために使用することができ、それらは、ジュネーヴ諸条約及び第一追加議定書の規定に従って保護される。

### (1) 国民保護法で規定される赤十字標章等及び特殊標章等

#### 赤十字標章等（法第 1 5 7 条）

##### 標章

第一追加議定書（千九百四十九年八月十二日のジュネーヴ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書（議定書 I））第 8 条（1）に規定される特殊標章（白地に赤十字、赤新月又は赤のライオン及び太陽から成る。）

##### 信号

第一追加議定書第 8 条（m）に規定される特殊信号（医療組織又は医療用輸送手段の識別のための信号又は通報）

##### 身分証明書

第一追加議定書第 1 8 条 3 に規定される身分証明書（様式のひな型は下記のとおり）

##### 識別対象

医療関係者、医療機関、医療のために使用される場所及び医療用輸送手段等



(白地に赤十字) (第一追加議定書付属書に規定する身分証明書のひな型)

(この証明書を発給する  
国及び当局の名を記載  
するための余白)

**身分証明書**

軍の 医療 要員以外の 常時の 医療 要員用  
宗教 宗教 臨時の 宗教

氏名.....  
生年月日(又は年齢).....  
識別のための番号がある場合にはその番号.....

この証明書の所持者は、次の資格において、「千九百四十九年八月十二日のジュネーブ諸条約及び千九百四十九年八月十二日のジュネーブ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書(議定書I)によって保護される。

.....

発給年月日..... 証明書番号.....

発給当局の署名

有効期間の満了日.....

身長 .....	眼の色 .....	頭髪の色 .....
その他の特徴又は情報 ..... .....		
所持者の写真		
印章	所持者の署名若しくは捺印又はその双方	

ただし、赤のライオン及び太陽の標章は、いずれの国も1980年以降使用していない。また、赤新月の標章は、イスラム教国において使用されるものである。

### 国際的な特殊標章等 (法第158条)

#### 特殊標章

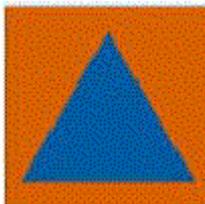
第一追加議定書第66条3に規定される国際的な特殊標章(オレンジ色地に青の正三角形)

#### 身分証明書

第一追加議定書第66条3に規定される身分証明書(様式のひな型は下記のとおり)

#### 識別対象

国民保護関係者、保護のために使用される場所等



(オレンジ色地に青の正三角形)

(この証明書を発給する  
国及び当局の名を記載  
するための余白)

**身分証明書**

文民保護の要員用

氏名.....  
生年月日(又は年齢).....  
識別のための番号がある場合にはその番号.....

この証明書の所持者は、次の資格において、「千九百四十九年八月十二日のジュネーブ諸条約及び千九百四十九年八月十二日のジュネーブ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書(議定書I)によって保護される。

.....

発給年月日..... 証明書番号.....

発給当局の署名

有効期間の満了日.....

身長 .....	眼の色 .....	頭髪の色 .....
その他の特徴又は情報 ..... .....		
武器.....		
所持者の写真		
印章	所持者の署名若しくは捺印又はその双方	

(第一追加議定書付属書に規定する文民保護の要員の身分証明書のひな型)

(2) 赤十字標章等の交付及び管理

知事は、国の定める赤十字標章等の交付等に関する基準・手続等に基づき、必要に応じ、具体的な交付要綱を作成した上で、以下に示す医療関係者等に対し、赤十字標章等を交付及び使用させる。

避難住民等の救援を行う医療機関又は医療関係者

避難住民等の救援に必要な援助について協力をする医療機関又は医療関係者  
(これらの者の委託により医療に係る業務を行うものを含む。)

知事は、以下に示す医療機関等から赤十字標章等に係る申請を受けた場合は、交付要綱の規定に基づき、赤十字標章等の使用を許可する。

医療機関である指定地方公共機関

区域内で医療を行うその他の医療機関又は医療関係者

(3) 特殊標章等の交付及び管理

知事又は県警察本部長は、国の定める特殊標章等の交付等に関する基準・手続等に基づき、必要に応じ、具体的な交付要綱を作成した上で、それぞれ以下に示す職員等に対し、特殊標章等を交付及び使用させる。

知事

- ・ 国民保護措置に係る職務を行う県の職員
- ・ 知事の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ・ 知事が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

県警察本部長

- ・ 国民保護措置に係る職務を行う県警察の職員
- ・ 県警察本部長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ・ 県警察本部長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

知事は、指定地方公共機関から特殊標章等の使用に係る申請を受けた場合は、交付要綱の規定に基づき、特殊標章等の使用を許可する。

(4) 赤十字標章等及び特殊標章等に係る普及啓発

県は、国、日本赤十字社及びその他関係機関と協力しつつ、ジュネーブ諸条約及び第一追加議定書に基づく武力攻撃事態等における標章等の使用の意義及びそれを使用するに当たっての濫用防止のための規定等について、教育や学習の場などの様々な機会を通じて啓発に努める。

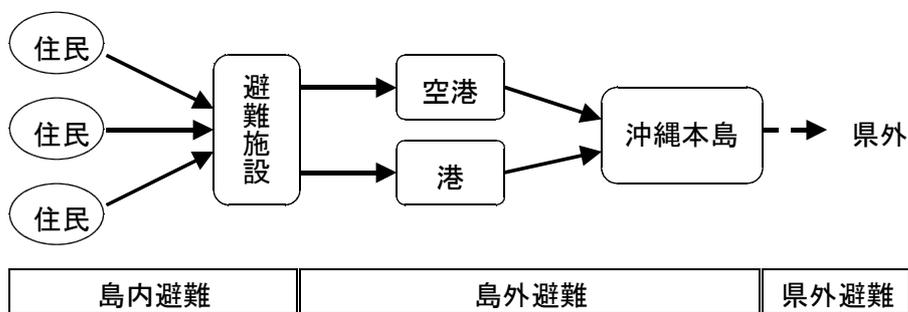
## 第13章 離島における武力攻撃事態等への対処

離島における武力攻撃事態等において、懸念される避難や救援について、円滑に実施できるよう、下記のとおり定める。

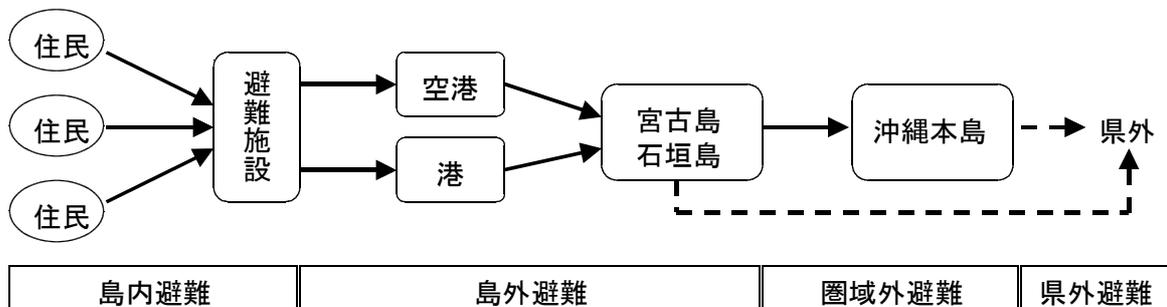
### 1 避難

#### 【離島からの避難のイメージ】

離島地域における避難の基本パターン



宮古・八重山地域における避難の基本パターン



#### (1) 国との連携等

離島の住民の避難が必要となる場合には、住民の避難のための輸送力の確保に努める必要があることから、知事は、以下の情報について、消防庁又は国土交通省を通じて、国の対策本部に早急に連絡するものとする。

- ・ 避難すべき住民の数、想定される避難方法
- ・ 現在確保が見込める運送手段、今後不足する運送手段の見込み

運送事業者との連絡調整が円滑に行われるよう国土交通省の必要な支援を得

て、知事は、関係する運送事業者と連絡をとり、運送に係る個別の調整を行うものとする。

この場合において、県は、市町村と連携しながら、運送手段を効果的に活用できるよう島内の地域を分割して、各地域の避難の時期、避難の方法（一時避難場所、港湾や飛行場までの運送手段、運送経路等）を定めるものとする。

## (2) 避難の種類等

離島における避難は、事態の推移に応じ、島内避難、島外避難（県外含む）に分けられるが、島外避難については、沖縄本島、宮古島及び石垣島を拠点とし、必要な措置を講ずるものとする。

また、県は、要避難地域の離島の人口のほか、バス、港湾施設等の状況を勘案し、自家用車や漁船の使用など、関係機関と調整の上、必要な避難方法を示すものとし、要避難地域である離島の空港、港の規模等から、運送事業者による円滑な避難が困難な場合は、第十一管区海上保安本部及び自衛隊の協力を要請するなど、関係機関と連携し、必要な措置を講ずるものとする。

### 島内避難

避難所への移動は、原則として徒歩によるが、老年人口の割合が高い島においては、徒歩では円滑な避難が困難なことも予想されるため、自家用車の使用も含めた島内の避難方法について、市町村と連携し、必要な措置を講ずるものとする。

また、宮古島や石垣島については、島内避難と併せ、周辺離島からの避難住民の受入も想定した避難とし、その他の島における島内避難は、島外避難への準備を兼ねたものとする。

### 島外避難

沖縄本島周辺離島及び南北大東島については沖縄本島へ、宮古地域の離島については宮古島へ、八重山地域の離島については石垣島への避難を原則とし、沖縄本島、宮古島及び石垣島については避難住民の受入体制を整えておくものとする。

なお、事態の推移によっては、宮古及び八重山地域の離島であっても、直接沖縄本島への避難を指示するなど、必要な措置を講ずるものとする。

また、島の人口、空港や港の規模に応じ、漁船の使用も含めた避難方法について関係機関と調整の上、必要な措置を講ずるものとする。

### 県外避難

県外への避難については、大規模な着上陸侵攻やその前提となる反復した航空機攻撃等の本格的な侵略事態が発生した場合が想定される。

このため、航空機及び船舶の確保が重要となるが、できるだけ早い段階での取組が重要なことから、沖縄本島等を経由せず、直接本土へ避難の指示をするなど、関係機関と連携し、国からの避難措置の指示を受け、速やかに必要な措置を講ずるものとする。

## (3) その他留意事項

島によっては、相当数の観光客等が滞在していることから、ホテル等と連携し実

態の把握に努め、関係機関と調整の上、必要な措置を講ずるものとする。

## 2 救援

離島においては、医療体制や物資の供給体制等が脆弱ため、武力攻撃事態等における住民への影響が大きいことから、関係機関と緊密な連携を図り、迅速な対応に努める。

### (1) 医療体制

県は、離島の医療体制に応じ、日本赤十字社や県立病院の医療団を派遣するなど医療機関や運送事業者である指定公共機関等と連携し、必要な医療救護の円滑な実施を図るものとする。

また、武力攻撃災害の状況にかんがみ、重症患者を島外へ搬送することが可能な場合は、平時の急患搬送の体制を参考に、第十一管区海上保安本部及び自衛隊と調整の上、必要な措置を講ずるものとする。

### (2) 物資の運送等

県は、運送事業者である指定公共機関等に対し、安全に関する情報を可能な限り収集・提供することにより、運送手段の確保等に努め、必要な物資の運送等の円滑な実施を図るものとする。

また、指定公共機関等では運送が困難な場合は、第十一管区海上保安本部及び自衛隊による物資の運送を要請するなど、関係機関と連携し、必要な措置を講ずるものとする。

# 第4編 復旧等

## 第1章 応急の復旧

県は、その管理する施設及び設備について、武力攻撃災害による被害が発生したときは、一時的な修繕や補修など応急の復旧のため必要な措置を講じることとし、応急の復旧について必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 基本的考え方

#### (1) 県が管理する施設及び設備の緊急点検等

県は、武力攻撃災害が発生した場合には、安全の確保をした上でその管理する施設及び設備の被害状況について緊急点検を実施するとともに、被害の拡大防止及び被災者の生活確保を最優先に応急の復旧を行う。

#### (2) 通信機器の応急の復旧

県は、武力攻撃災害の発生により、総合行政情報通信ネットワーク等関係機関との通信機器に被害が発生した場合には、予備機への切替等を行うとともに、保守要員により速やかな復旧措置を講ずる。また、復旧措置を講じてもなお障害がある場合は、他の通信手段により関係機関との連絡を行うものとし、総務省にその状況を連絡する。

#### (3) 国に対する支援要請

県は、応急の復旧のための措置を講ずるに当たり必要があると認める場合には、国に対し、それぞれ必要な人員や資機材の提供、技術的助言その他必要な措置に関し支援を求める。

### 2 ライフライン施設の応急の復旧

#### (1) 県が管理するライフライン施設の応急の復旧

県は、武力攻撃災害が発生した場合には、県が管理するライフライン施設について、速やかに被害の状況を把握するとともに、被害の状況に応じて、応急の復旧のための措置を講ずる。

#### (2) 市町村及び指定地方公共機関に対する支援

県は、水道、ガス、通信等のライフライン事業者である市町村及び指定地方公共機関等から応急の復旧のため支援の要請があった場合には、ライフライン施設ごと

に要請の内容を把握した上で、所要の措置を講ずる。

### 3 輸送路の確保に関する応急の復旧等

#### (1) 輸送路の優先的な確保のための措置

県対策本部長は、武力攻撃災害による被害が発生した場合には、広域的な避難住民の運送等を行うための輸送路を優先的に確保するために必要となる応急の復旧のための措置が講じられるよう、必要に応じ総合調整を行う。

#### (2) 県が管理する輸送施設の応急の復旧

県は、武力攻撃災害が発生した場合には、その管理する道路、漁港施設、空港及びその所有する港湾施設について、速やかに被害の状況を把握するとともに、被害の状況に応じて、障害物の除去その他避難住民の運送等の輸送の確保に必要な応急の復旧のための措置を講ずる。

## 第2章 武力攻撃災害の復旧

### 1 基本的考え方

#### (1) 国における所要の法制の整備等

武力攻撃災害が発生したときは、国において財政上の措置その他本格的な復旧に向けた所要の法制が整備されるとともに、特に、大規模な武力攻撃災害が発生したときは、本格的な復旧に向けての国全体としての方向性について速やかに検討することとされており、県は、武力攻撃災害の復旧について、国が示す方針にしたがって実施する。

#### (2) 県が管理する施設及び設備の復旧

県は、武力攻撃災害により県の管理する施設及び設備が被災した場合は、被災の状況、周辺地域の状況等を勘案しつつ迅速な復旧を行う。また、必要があると判断するときは、地域の実情等を勘案して、当面の復旧の方向を定める。

### 第3章 国民保護措置に要した費用の支弁等

県が国民保護措置の実施に要した費用については、原則として国が負担することとされており、国民保護措置に要した費用の支弁等に関する手続等に必要な事項について、以下のとおり定める。

#### 1 国民保護措置に要した費用の支弁、国への負担金の請求

##### (1) 国に対する負担金の請求方法

県は、国民保護措置の実施に要した費用で県が支弁したものについては、国民保護法により原則として国が負担することとされていることから、別途国が定めるところにより、国に対し負担金の請求を行う。

##### (2) 関係書類の保管

県は、武力攻撃事態等において、国民保護措置の実施に要する費用の支出に当たっては、その支出額を証明する書類等を保管する。

#### 2 損失補償、実費弁償及び損害補償

##### (1) 損失補償

県は、国民保護法に基づく土地や建物の使用、物資の収用等の行政処分を行った結果、通常生ずべき損失については、国民保護法施行令に定める手続等に従い、補償を行う。

##### (2) 実費弁償

県は、国民保護法に基づいて行った医療の実施の要請又は指示に従って医療を行う医療関係者に対しては、国民保護法施行令で定める基準に従い、その実費を弁償する。

##### (3) 損害補償

県は、国民保護措置の実施について援助を要請し、その要請を受けて協力をした者がそのために死傷したときは、国民保護法施行令に定める手続等に従い損害補償を行う。

#### 3 総合調整及び指示に係る損失の補てん

県は、国民保護措置の実施に関し、県対策本部長が市町村又は指定公共機関若しくは指定地方公共機関に対し総合調整を行い、又は指示をした結果、当該市町村又は指

定公共機関若しくは指定地方公共機関が損失を受けたときは、国の対策本部長の総合調整又は指示の結果、県又は指定公共機関が損失を受けたときに国が行う損失の補てんの手続等に準じて、損失の補てんを行う。

#### 4 市町村が国民保護措置に要した費用の支弁等

##### (1) 国に対する負担金の請求等

市町村が国民保護措置の実施に要した費用の支弁や国に対する負担金の請求等について、県国民保護計画に準じて定めるものとする。この場合において、国に対する費用の請求については、別途国が定めるところにより、国に対し請求するものとする。

##### (2) 損失補償及び損害補償

国民保護法に基づき市町村が行う損失補償及び損害補償の手続等については、県国民保護計画に準じて定めるものとする。

## 第5編 緊急処理事態への対処

### 1 緊急処理事態

県は、緊急処理事態は、原則として、武力攻撃事態等におけるゲリラや特殊部隊による攻撃等と類似の事態が想定されるため、緊急処理事態対策本部の設置や緊急対処保護措置の実施などの緊急処理事態への対処については、警報の通知及び伝達を除き、武力攻撃事態等への対処に準じて行う。

### 2 緊急処理事態における警報の通知及び伝達

緊急処理事態においては、国の対策本部長により、攻撃の被害又はその影響の及ぶ範囲を勘案して、警報の通知・伝達の対象となる地域の範囲が決定されることを踏まえ、県は、緊急処理事態における警報については、通知及び伝達の対象となる地域を管轄する機関、当該地域に所在する施設の管理者及び当該地域をその業務の範囲とする指定地方公共機関等に対し通知及び伝達を行う。

緊急処理事態における警報の通知及び伝達については、上記によるほか、武力攻撃事態等における警報の通知及び伝達に準じて、これを行う。

## 資料編

避難施設等の一覧、県対策本部の運営要綱等、本文に関連して必要と考えられる資料を掲載するものとする。

### 《掲載予定資料》

- ・国、市町村、指定地方公共機関等の連絡先等一覧表
- ・沖縄県国民保護協議会条例
- ・沖縄県国民保護協議会運営要綱
- ・沖縄県国民保護対策本部及び沖縄県緊急処理事態対策本部条例
- ・沖縄県国民保護対策本部及び沖縄県緊急処理事態対策本部運営要綱
- ・県対策本部における通信機器及びその概要
- ・危険物質等の種類及び都道府県知事が命ずることのできる措置一覧
- ・離島の空港、港湾等各種データ
- ・被災状況など各種報告書等の様式 など